

平昌县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

平昌县国民经济和社会发展第十四个五年（2021—2025）规划和 2035 年远景目标纲要，根据党的十九届五中全会、省委十一届八次全会、市委四届十一次全会精神 and 《中共平昌县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，明确经济社会发展的主要目标、重点任务和重要举措，是指引全县经济社会发展的行动纲领，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全县人民的共同愿景。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化平昌新征程

“十四五”时期，平昌站在全面建成小康社会的新起点，开启全面建设社会主义现代化新征程，要主动适应发展环境和条件深刻变化，积极应对风险挑战，认真践行新发展理念，推动高质量发展，为实现第二个百年奋斗目标奠定坚实基础。

第一章 规划背景

第一节 发展基础

“十三五”时期是与全国全省同步全面建成小康社会决胜

阶段。县委、县政府团结带领全县上下干部群众，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实省、市、县党代会和各次全会重大战略部署，积极应对复杂多变的国际国内环境，千方百计应对各种困难和风险挑战，坚定实施“强化五大支撑、建设五大基地、构建五大新格局”发展战略，全力深化川陕革命老区综合改革试验，有力有效应对新冠肺炎疫情影响，经济运行总体平稳，全县经济社会发展取得了显著成效。经济发展实现量质齐升，地区生产总值（GDP）总量是2015年的1.5倍、城镇居民人均可支配收入是2015年的1.5倍、农村居民人均可支配收入是2015年的1.6倍，产业发展能级持续提高，基础设施条件不断改善。脱贫攻坚取得决定性胜利，实现乡乡有标准中心校、达标卫生院和便民服务中心，村村通硬化路、有通信网络、有达标卫生室文化室，户户安全住房、教育医疗、安全饮用水有保障，124772名建档立卡贫困人口全部脱贫，146个贫困村全部退出，实现整县“摘帽”。产业转型升级步伐加快，三个“3+1”产业体系加快构建，三次产业结构比调整为20.9:31.9:47.2，全国首家青花椒交易中心正式开市，跻身全省工业强县示范县、全省服务业发展先进县，平昌省级经济开发区成功获批，科技创新活力不断释放，成功入选全国“双创”示范基地。城乡协调发展成效明显，“一干三副六区”城乡布局加速构建，金宝新区迅速崛起，老城功能持续完善，乡村振兴步伐加快，全县国家AAAA级旅游景区达

到 8 个，获评全国休闲农业与乡村旅游示范县，连续两年荣获全国“四好农村路”示范县，成功创建国家卫生县城、省级文明城市。**公共服务质量持续提升**，教育卫生和公共文化服务不断加强，社会保障体系不断完善，百万人民多年的“动车梦”变成现实，城乡供水一体化工程实现城乡居民安全饮水同网同质同服务，集镇天然气通达率 98%；政务大数据、电子政务云，智慧城市加快建设，信息网络覆盖面持续扩大。**重点领域改革持续深化**，“放管服”改革纵深推进，营商环境持续改善，党政机构改革、乡镇行政区划调整和村级建制调整改革全面完成，城镇落户限制全面放开，扩权强能实现全覆盖，新增各类市场主体 6 万余户，平台公司实体化市场化转型加快推进，全域开放步伐加快。**生态环境质量持续好转**，“生态立县、绿色崛起”战略深入实施，成功创建全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，乡镇集中饮用水水源地水质、县域地表水水质达标率均为 100%，河（湖）长制全面落实，主要河流水质达标率 100%，绿色发展水平显著提高。

专栏 1 “十三五”规划主要指标完成情况

分类	指标名称	2015 年	2020 年 规划目标	2020 年 完成情况	年均增长 (%)
经济发展 目标	地区生产总值 GDP (亿元)	121.3	175	183.07	8.58
	全社会固定资产投资 (%)	21.3	13	—	6.74
	社会消费品零售总额 (亿元)	56.3	100	106.52	8.26
	地方一般公共预算收入 (亿元)	7.13	8.5	8.26	6.77
	规模以上工业增加值增速 (%)	11.3	12	2.3	7.48
	城镇化率 (%)	常住人口城镇化率	31.96	48	39.98
	户籍人口城镇化率	—	完成市目标	26.69	—
民生改善 目标	城镇登记失业率 (%)	4.2	完成市目标	3.49%	—
	城镇新增就业人数 (万人)	0.94	[3.5]	[4.1]	1.083
	城镇居民人均可支配收入 (元)	23710	38631	35529	8.42
	农村居民人均可支配收入 (元)	9039	15297	14370	9.7
	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.5	完成市目标	10.8	—
	贫困人口 (万人)	12.44	完成市目标	完成市目标	—
	城镇棚户区改造住房数量 (万套)	—	完成市目标	完成市目标	—
互联网 普及率	固定宽带家庭普及率 (%)	—	完成市目标	56.04	—
	移动宽带用户普及率 (%)	—	完成市目标	68.85	—
资源环境 目标	万元生产总值综合能耗 (吨标准煤)	0.6433	完成市目标	完成市目标	—
	主要污染物排放削减比例 (%)	—	完成市目标	完成市目标	—
	出境断面水质 (类)	III	完成市目标	II	—
	城市空气质量 (级)	二	完成市目标	二	—
	PM2.5 (ug/m ³)	—	完成市目标	24.5	—
	耕地保有量 (公顷)	78178	完成市目标	75967	—
	森林覆盖率 (%)	50.44	54	55.05	0.92

第二节 面临形势

从宏观形势看，世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我国已转向高质量发展阶段，市场空间广阔、发展韧性强劲、社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，特别是我国坚定实施扩大内需战略，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是应对中长期不稳定不确定因素的最强稳压器。

从重大战略看，“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发等国家战略在我省交汇叠加，成渝地区双城经济圈建设加快成势，“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署纵深推进，“四向八廊五枢纽”现代综合立体交通网络基本形成，全面推进新时代革命老区振兴发展，布局实施一大批标志性、引领性、支撑性重大项目，万达开川渝统筹发展示范区加快建设，渝东北和川东北地区一体化融合发展。这些重大机遇，将为平昌经济高质量发展创造良好条件、提供重要支撑。

从发展方位看，我县主动融入对外开放大战略、区域合作大格局，纵深推进县域经济高质量发展，加快构建现代开放产业体系，规模发展“3+1”农业主导产业，做大做强“3+1”工业主导产业，加快培育“3+1”现代服务业主导产业，深度推进城乡融合发展，积极构建“一千三副六区”城乡发展新格局，重塑城乡空间结构和

产业经济地理形态，努力补齐社会公共服务短板，为融入发展大局创造了新的历史机遇。同时，我县仍然存在经济总量偏低、产业结构不优、创新发展要素缺乏、城乡协调发展不足、资源环境约束趋紧等问题，需要采取有力举措解决。

综合研判，平昌仍然处于重要战略机遇期，面临的内外环境和机遇挑战都有深刻复杂变化。但经济社会发展长期向好的基本面没有变，发展具有的优势和条件没有变，全县经济社会将继续保持总体平稳的发展态势。

第二章 指导思想和基本原则

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、坚持新发展理念、融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，统筹发展和安全，深入落实省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、

全域开放”战略和市委“三市两地一枢纽”发展定位要求及“两主三基、四向发力”总体思路，抢抓新时代推进西部大开发形成新格局、成渝地区双城经济圈建设、万达开川渝统筹发展示范区建设等重大机遇，加快建设全省丘陵地区经济强县，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力实现“四个开新局”，为全面建设社会主义现代化平昌开好局、起好步。

第二节 基本原则

始终坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，重点要把握好以下原则要求。

——**坚持转型提升、创新发展。**深入实施创新驱动战略，大力推动科技强县和人才兴县，强化创新在现代化建设中的核心地位，培育建强科技创新主体，加强重点产业科研攻关和成果转化。切实转变发展方式，深入推进体制机制转型、产业结构转型、技术创新转型、企业管理转型，推动质量变革、效益变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持系统观念、协调发展。**坚持以全面建设社会主义现代化平昌统揽经济社会发展全局，统筹发展和安全，深度融入新发展格局，主动服务国家重大战略全局，积极融入区域发展大局，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加快推进城乡融合一体发展，全面补齐农村基础设施、公共服务、农

民增收、生态环境等短板，防范和化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**坚持生态优先、绿色发展。**以提升生态安全、生态效益为目标，科学构建生态安全格局，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，大力发展生态经济，持续推动经济生态化、生态经济化，切实把生态优势转化为发展优势。

——**坚持深化改革、开放发展。**坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，立足万达开，着眼成渝西，放眼长三角、珠三角、京津冀、粤港澳大湾区，充分发挥市场主体作用，持续加大招商引资和开放合作力度，着力以重点领域改革突破发展瓶颈、要素瓶颈、机制瓶颈等，持续优化营商环境，全面激发县域经济高质量发展的动力活力。

——**坚持以人为本、共享发展。**始终坚持以人民为中心的发展思想，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民群众根本利益，激发全体人民的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断满足人民群众对美好生活的向往。

第三节 发展定位

围绕建设全省丘陵地区经济强县总目标，着力建设乡村振兴发展示范县、三产融合发展示范县、新型城镇化示范县、生态文明示范县、融入万达开川渝统筹发展示范区重要门户。

——**建设乡村振兴发展示范县。**深入实施乡村振兴战略，

着力以构建现代农业产业体系推进产业振兴，以回引创业和招才引智推进人才振兴，以加快补齐乡村公共文化服务短板推进文化振兴，以开展农村垃圾、污水、厕所专项整治“三大革命”和生态效益转化推进生态振兴，以实施“头雁引领工程”提升基层治理能力推进组织振兴，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

——**建设三产融合发展示范县。**坚持“抓一产强二产活三产”的发展思路，以产业园区建设、新型城镇化建设、美丽乡村建设等为载体，突出全产业链发展，坚定产加销、科工贸一体，深入推进特色农业、新型工业、现代服务业“三产融合”发展，延伸产业链，提升价值链，打通供应链，全面增强县域经济发展活力。

——**建设新型城镇化示范县。**始终把城市作为推进平昌现代化建设的重要载体，持续推进“人产城”一体发展的新型城镇化，抢抓县城城镇化补短板强弱项等政策机遇，推进城市生态修复和功能完善，优化城镇公共服务、基础设施等布局，突出产城融合、城旅融合、产镇融合做强城镇产业支撑，着力构建以县城为极核、集镇为支撑、中心村为节点、聚居点为基础的四级城镇体系，着力打造县域经济发展新引擎。

——**建设生态文明示范县。**坚定走生态优先绿色发展之路，以提升生态安全、生态效益为目标，深入实施“生态立县、绿色崛起”战略，持续推进绿水青山向金山银山转化，巩固提升“两山”

实践创新基地成果，扎实推进省级生态环境试点城市建设，持续构建绿色产业体系、绿色城镇体系、绿色生产生活体系，加快建设生态美丽平昌。

——**建设融入万达开川渝统筹发展示范区重要门户。**抢抓成渝地区双城经济圈建设等重大战略机遇，充分发挥区域优势、交通优势、资源优势、比较优势，深度参与万达开川渝统筹发展示范区建设，聚焦基础设施、产业合作、开放平台、文化旅游、生态环境、社会事业等领域强化规划协同、发展协同和机制协同，推动实现基础设施互联互通、公共资源共建共享、社会治理联防联控、生产要素集群集聚，把平昌建成融入万达开川渝统筹发展示范区重要门户。

第三章 发展目标

第一节 2035 年远景目标

按照全面建设社会主义现代化平昌的战略安排，2035 年远景目标如下。

展望 2035 年，平昌将与全国全省同步基本实现社会主义现代化。经济实力大幅提升，城乡居民人均可支配收入达到全国全省全市平均水平。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治平昌、法治政府、法治社会基本建成。文化强县、教育强县、人才强县、

科技强县、质量强县基本建成，公民素质和社会文明程度明显提高，创新能力和文化软实力显著增强。生态环境形成高质量常态，渠江上游重要生态屏障更加稳固，美丽平昌建设目标基本实现。改革开放形成新格局，开放型经济发展水平显著提高。社会事业健康发展，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。人民生活更加美好，群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二节 “十四五”时期经济社会发展主要目标

突出高质量发展要求，同时注重与到 2035 年基本实现现代化的总体目标相衔接，综合考虑现实基础、发展需要、阶段特征，“十四五”时期平昌县经济社会发展主要目标如下。

——**经济实力跃上新台阶**。全县地区生产总值年均增速保持高于全省、全市平均水平，人均地区生产总值、人均财力与全省平均水平的差距进一步缩小。投资消费等内需对经济增长的贡献率进一步提高，对外贸易、利用外资实现新的突破。地方一般公共预算收入持续提升，税收占财政收入的比重不断提高。

——**基础设施取得新突破**。便捷高效的综合交通网络持续构建，铁路、高速公路、县乡道路体系更加完善。农林水利基础设施加快建设，农业生产条件显著改善。新型基础设施不断完善，新能源基础设施加快建设，5G 网络应用加快推进，信息化水平

显著提升。规模适度、功能配套、安全高效的现代化基础设施体系基本建成。

——**产业支撑实现新提升。**产业结构进一步优化，以“3+1”特色农业、“3+1”新型工业、“3+1”现代服务业为主导的现代产业体系加快构建，农业基础更加稳固，产业融合发展水平显著提升，科技创新对经济增长的贡献率显著提高，数字化智能化绿色化转型全面提速。

——**乡村振兴谱写新篇章。**乡村振兴战略全面推进，产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村新面貌加快形成，传统村落和乡村风貌得到较好保护，乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施进一步完善，农村美、农业强、农民富的现代化新农村初步建成。

——**城镇建设实现新跨越。**城镇体系持续优化完善，“一干三副六区”城乡发展新格局基本形成，中心城区进一步做强，重点镇发展有序，城镇承载能力、基础设施、综合交通、人居环境、公共服务能力显著改善，常住人口城镇化率达到全市平均水平，宜居宜业品质全面彰显。

——**改革开放迈出新步伐。**重点领域和关键环节改革持续深化，高标准市场体系基本建成，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，营商环境达到一流水平，对外开放合作全方位扩大，更高水平开放型经济新体制基

本形成，发展动力和活力持续增强。

——**社会事业取得新进步**。基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，文化体育事业全面进步，多层次社会保障体系更加健全，优生优育服务水平持续提高，普惠托育服务加快发展，人口素质进一步提高，人民群众对美好生活新期待得到更好满足。

——**生态文明达到新高度**。环境治理效果显著增强，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少。绿色低碳生产生活方式基本形成，城乡人居环境明显改善，森林覆盖率进一步提高，生态保护力度持续加大，生态安全屏障更加稳固。

——**民生改善达到新水平**。城乡居民收入增长速度保持高于全县经济增长速度，城乡居民收入比进一步缩小。实现更高质量、更加充分地吸纳就业，分配结构明显改善。劳动年龄人口平均受教育程度稳步提高。基本公共服务供给能力和质量显著提高，覆盖城乡的社会保障体系更加健全。

——**社会治理取得新成效**。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，精细化治理能力显著增强。城乡基层治理制度创新和能力建设取得新成效，社会治理新格局加快形成。防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全底线进一步筑牢。

专栏 2 “十四五”时期经济社会发展主要指标						
类别	序号	指 标	2020 年	2025 年	年均增速或[累计数]	属性
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	183.07	—	>6	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）	—	—	>6	预期性
	3	社会消费品零售总额（亿元）	106.53	136	5	预期性
	4	地方一般公共预算收入（亿元）	8.26	9.78	3.4	预期性
	5	规上工业增加值增速（%）	2.3	7	9	预期性
	6	常住人口城镇化率（%）	39.98	46.5	3.07	预期性
	7	招商引资到位国内省外资金（亿元）	26	29	[139]	预期性
	8	旅游总收入（亿元）	57.47	90	9.4	预期性
创新驱动	9	研发经费投入增长（%）	17.5	—	15	预期性
	10	研发经费投入强度（%）	0.30	1	—	预期性
	11	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	—	1	—	预期性
	12	数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	—	完 成 市目标	—	预期性
民生福祉	13	城镇居民人均可支配收入（元）	35529	53423	8.5	预期性
	14	农村居民人均可支配收入（元）	14370	24770	9.5	预期性
	15	城镇调查失业率（%）	5.5	—	<6	预期性
	16	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	1.93	2.2	—	预期性
	17	基本养老保险参保率（%）	97.5	>98	—	预期性
	18	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	—	1	—	预期性
	19	人均预期寿命（岁）	78.4	—	[0.8]	预期性
绿色生态	20	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.8	11.1	—	约束性
	21	单位 GDP 能源消耗降低（%）	[9.94]	完 成 市目标	—	约束性
	22	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	完 成 市目标	—	约束性
	23	空气质量优良天数比率（%）	98.9	完 成 市目标	—	约束性
	24	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	—	约束性
安全保障	25	森林覆盖率（%）	55.05	56.58	0.55	约束性
	26	能源综合生产能力（万吨标准煤）	—	66	—	约束性
	27	粮食综合生产能力（万吨）	39.31	41	[200]	约束性

第二篇 坚持协调联动，构建县域空间新格局

坚持城乡统筹发展、一体发展，综合考虑区域优势、资源禀赋、产业基础等因素，科学谋划城乡空间总体布局，持续构建“一千三副六区”城乡空间发展格局，促进极核带动、干支互促、区域协同、竞相发展，切实解决城乡区域发展不平衡不充分的问题。

第四章 统筹城乡空间布局

第一节 做强“一千”带动

聚焦“双 50”目标加快推进县城建设，按照“一核一轴一圈三组团”规划打造“一千多支”的平昌样板。聚焦“强核提能级”做优中心城区“极核”，充分发挥科教文卫和人力资源优势，强化基础设施改善、公共服务配套、市政功能完善、城市品质提升等综合功能，全面提升主城核心区人口承载力、要素集聚力和辐射带动力。聚焦“扩容提品质”拓展城市空间，持续拓展县城至白衣城市“发展轴”，畅通江口东互通—云台互通—板庙大石—元石社区—白衣—岳家—六门社区—坦溪社区—龙潭溪—江口东互通城市“外环线”。聚焦“提档强支撑”丰富优化三组团，同州组团提升品质、优化形象，金宝组团完善功能、丰富业态，江口组团一体发展、推进振兴，以三组团突破发展提升县城核心经济圈竞争力。

第二节 提升“三副”支撑

大力支持驷马、响滩、镇龙三个县域经济副中心做大做强，

重点强化产业支撑，拓展完善基础功能，集聚生产要素，全面提升经济实力和辐射带动力。把驷马建设成为三产融合发展示范镇、天然气清洁能源特色小镇和县域经济第二增长极，按照“产村一体、三产融合”的思路，重点发展乡村旅游、生态湿地旅游、农副产品加工等产业。把响滩建设成为商贸物流示范镇、集镇经济带动引领镇、全县南向对外开放“桥头堡”，大力发展商贸物流，活跃集镇经济。把镇龙建设成为森林康养和农耕文化旅游示范区，依托镇龙山国家森林公园大力发展森林康养产业，精心打造茶旅融合、农耕体验、森林康养示范点。强化政策支撑、要素保障，切实增强县域副中心承载力、吸附力、带动力。以驷马、响滩、镇龙为依托，协同周边镇设施共建、产业共育、服务共享，发挥规模经济效应。

第三节 协同“六区”发展

充分发挥“六大片区”产业优势、资源优势、区位优势，分区域确定发展定位，推动实现差异化特色化协同化发展。镇龙山片区重点发展茶叶、森林康养产业，围绕镇龙山国家森林公园，依托江家口水库建设打造“一山一湖一环”旅游风景区。三十二梁片区重点发展巴山民宿、生态康养、茶叶产业，打造有机富硒茶叶生产种植核心区、精深加工集中区、品牌营销先行区。皇家山片区重点发展乡村旅游、文化旅游、水乡旅游、康养旅游，打造乡村旅游与休闲农业示范区。响滩—龙岗片区重点发展青花椒、生态养殖等产业，打造青花椒产业发展集中区。兰草—大寨片区重

点发展乡村旅游、青花椒、核桃等产业，打造特色产业连片发展示范基地。驷马—灵山片区重点打造三产融合发展示范区，推进青花椒种植和加工、肉牛养殖、观光旅游产业发展。健全“六大片区”区域协调发展体制机制，强化产业互补、要素互动、设施互通、创新协同、改革联动，形成合力共促振兴。

第四节 强化国土空间管控

科学有序统筹生态空间、农业空间、城镇空间，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界。

严格“三区三线”分级管控。建立健全以“三区”管控为一级、以“三区三线”分区分类管控为二级、以土地用途管控为三级的管控体系。一级管控体系注重开发强度的控制，明确基础设施廊道和生态廊道建设要求。二级管控体系坚持负面清单管控，根据功能定位和保护程度不同，提出准入负面清单。三级管控体系强化用途管制，从现状管制、规划管制、审批管制和开发管制等方面提出管控原则，重点加强农用地和生态用地管控。

严格“三区三线”分类管控。生态空间内，细化允许、限制和禁止人类活动规模、强度、布局和环境要求等条件，制定准入正面、负面清单。农业空间内，依据农业空间适宜性，科学合理引导农业结构调整，提高农用地综合效益和质量。城镇空间内，有序开展城镇分区规划、专项规划和详细规划编制工作，对不可预期重大事件和重大项目，进行用地留白布局。

严格三类空间用途转用管理。从严控制生态空间转为城镇空

间、农业空间，禁止生态保护红线内的空间违法转为城镇空间和农业空间。加强农业空间转为生态空间的监督管理。根据资源环境承载能力评价和国土空间适宜性评价，依法有序调控国土空间开发和保护匹配关系，及时将空间用途变化纳入国土空间基础信息平台。

专栏3 平昌县“一干三副六区”城乡空间布局

一干。县城主干（一核一轴一圈三组团）。

三副。驷马、响滩、镇龙县域经济副中心。

六区。镇龙山片区、三十二梁片区、磴子河—皇家山片区、响滩—龙岗片区、兰草—福申片区和驷马—灵山片区。

第五章 主动融入万达开川渝统筹发展示范区

第一节 建设产业转移承接重要目的地

按照“建强平台、延链引进、集群承接、配套发展”的思路，以平昌经济开发区为载体强化与成渝地区产业互补、协同发展，紧盯成渝及沿海地区产业布局、产业外溢方向和趋势，聚焦白酒食品、机械制造、汽摩配件、纺织服装、农产品精深加工等重点产业，吸引产业链条整体转移和关联产业协同转移，推动向产业链两端延伸、向价值链高端提升、向供应链高效发展，加快创建承接成渝地区产业转移先行区、协作区、示范区。

第二节 建设优质农产品核心供给地

坚持从农业供给侧、需求侧两端发力，聚焦成渝地区农副产

品消费需求和市场供给，充分发挥“绿色、生态、富硒、有机”优势，持续推进农业规模化、生态化、品牌化、市场化发展，高标准建设一批现代农业园区、特色农业产业带、林下经济示范区、农产品加工园区，不断丰富完善农产品质量安全监管体系、产销无缝衔接营销体系、现代冷链物流服务体系，做好平昌青花椒、平昌青芽茶、江口青鳊、镇龙山瓦灰鸡、江口醇酒等国家地理标志保护产品品牌的转化文章，加快建成成渝地区稳定优质的绿色产品供给地。

第三节 建设商贸物流综合配套区域集散地

立足打造成渝地区、万达开地区北上物流通道重要节点，推进跨区域物流网络互建、功能互补、通道互联、企业互动，大力发展高速货运物流、铁路物流，全力推进火车站综合物流枢纽建设，延伸拓展东城物流集散中心服务半径，建设现代智慧物流示范园、冷链物流中心，积极推进亿联国际商贸综合体等一批集商贸物流于一体的专业市场建设，全面畅通对外物流大通道，着力把平昌打造成川东北商贸物流综合配套区域集散地。

第四节 建设成渝地区休闲度假和生态康养的美丽后花园

聚焦成渝地区游客需求和旅游业态，持续推动国家AAAA级旅游景区提档升级，加大乡村游、休闲游、康养游、红色游等旅游产品开发力度，培育打造成渝地区游客“兴奋点”。积极与成渝地区、万达开地区开展旅游联盟联销，共同举办旅游活动、共同开发旅游线路、共同开拓旅游市场、共同创建旅游品牌，进一

步擦亮“田园风光·水乡平昌”旅游名片。

第三篇 坚持夯实支撑，构建基础设施建设新格局

坚持基础设施优先发展，主动融入新发展格局，推进传统基础设施提档升级，加快布局建设新型基础设施，着力构建系统完备、功能配套、智能绿色、安全高效的现代化基础设施体系，有效破除县域经济高质量发展的制约瓶颈。

第六章 着力构建综合快捷交通网络

第一节 持续构建外畅内联的立体网络体系

大力实施交通强县战略，突出“加密、联网、升级”主攻方向，全面构建“铁路高速为引领、国省干线为骨架、县乡公路为支撑、村组道路为网络”的安全、便捷、高效、绿色、经济现代综合交通运输体系，强力推进机场、铁路、高速、国省干道及农村公路配套联网，加快形成“一航一铁四高九干”的综合立体交通新格局。

聚焦“外畅”拓展区域大通道，努力实现由互联互通升级为直连直通。适时启动平昌通用机场建设前期工作，积极推动项目落地，力争早日实现县域通航目标；全力配合广巴达铁路升级扩容，全面提升铁路运输质效；加快推进镇广高速公路平昌段建设，力争十四五期间形成通车能力，实现与重庆等区域中心城市直连直通；着力推动仪平高速公路前期工作，确保尽快开工建设，实现

与成都等区域中心城市和相关重要城市的直连直通；全面配合开展通平宣开高速公路各项前期工作，力争尽早启动建设，形成连接万达开的又一公路大通道；积极开展平昌至万源高速公路的规划研究，争取纳入省高速公路网规划，全面实现与西安、安康以及华中地区、华北地区的直连直通；加快推动 G542 驷马至涵水段一级公路升级改造前期工作，形成平昌以及巴中直连万达开地区的公路大通道，全面形成县城绕城环线，持续改善县城交通通行条件。

着眼“内联”优化县域内循环，稳步推动辖区公路路网升级改造。全面升级辖区区间通道，实现镇政府所在地国省干线公路全覆盖。加快推进 G542 坦溪至金宝、S409 澌岸至兰草、巴达高速公路东互通连接线建设工程，全面启动 S303 县城至青云、S101 鹰背至邱家及岳家至悦中、S304 元山至洗脚溪及元沱至响滩段升级改造；启动 S303 县城至鹿鸣、S203 镇龙至望京及笔山至马渡段改造。有序推动县道公路升级改造，确保实现县城至各镇政府所在地及重要的交通节点、经济节点、旅游景点三级以上沥青混凝土公路全覆盖，加强干线公路与镇、镇与镇快速衔接。稳步提升乡道公路技术等级，进一步改善镇政府所在地连接辖区各村的乡道公路通行能力，不断强化村通客运车的道路基础。持续推进村道公路的路网覆盖面，全面实现 30 户以上聚居的自然村及村民小组通硬化路率达 100%。加快完成澌滩大桥、罗家沟大桥等重要桥梁建设，陆续启动一批对改善县域交通能力有重大作用

的桥梁工程，及时启动并完成辖区四级以上危桥改造，确保桥梁安全零隐患。全力推动县城综合客运枢纽站场建设，有序实施乡镇综合运输服务站和国省干线公路服务区建设改造，不断改善运输服务基础配套条件。

专栏 4 平昌县“一航一铁四高九干”交通运输体系

一航。平昌通用机场。

一铁。巴达铁路。

四高。G5012 恩广高速、S15 镇广高速、通江至平昌至开州高速、仪陇至平昌至万源高速。

九干。G542 驷马—县城—涵水、S101 鹰背—望京—邱家—白衣—西兴—龙岗—悦中、S203 通江麻石—喜神—镇龙—笔山—岩口—马渡、S204 邱家—鹿鸣、S303 鹿鸣—邱家—县城—青云、S304 通江洗脚溪—灵山—元山—县城—大寨—响滩、S409 澌岸—兰草—坦溪、兰草—青云—大寨—高峰—宝坪—龙岗—土垭—佛楼、澌岸—粉壁—驷马—得胜—灵山何家滩—澌滩—通江跑马—界牌—望京—镇龙—新庙—通江芝苞。

第二节 持续构建质优高效的运输服务体系

提升城际铁路开行频次，强化铁路货运能力，着力提高铁路运输水平，全面加强铁路运输对融入成渝双城经济圈和万达开川渝统筹示范区的带动作用。优化城市公共交通服务网络，推动公交线路向县城周边镇和主要人流集散地延伸，推进具备条件的城乡客运班线公交化运营，全面提升公共交通服务覆盖面。围绕“开得通、留得住、监管严、服务优”目标定位，深入实施人民满意的乡村客运“金通工程”，积极争创国家城乡交通运输一体化示范县。大力发展“互联网+”高效物流，推动物流公共信息平台建设，加大物流资源整合力度，创新物流多元化运输和配送模式，促进

城乡物流运输降本增效。

第三节 持续构建健康有序的行业生态体系

统筹推进交通与生态、产业、民生融合发展，放大交通设施综合效益。稳步推进道路养护体制改革，着力提升县乡村农村公路的养护管理能力，不断提高公路养护管理质量；强化道路运输执法管理，全面提升道路运输的服务保障能力和安全应急能力；健全完善以“路长制”全覆盖为重点的“建管养运”一体化责任机制，持续巩固“四好农村路”示范县建设成果，强力推动“四好农村路”高质量发展。优化调整水运码头、船舶水路运输布局，推动农村水路客运转型升级。加快推进道路桥隧监测、科技治超监控、安全运营监管、应急救援指挥四大“智慧交通”平台建设，全面提升交通运输决策分析、精准执法、公共服务、应急处置“四大能力”。

专栏5 “十四五”交通运输重大项目

高速公路。S15 镇巴至广安高速公路（平昌段）50 公里、仪陇至平昌高速公路（平昌段）30 公里。

一级公路。建设 G542 线坦溪—龙潭溪—东城车站—星光大桥段 16 公里。

国省道干线。按照二级公路技术标准新建改建省道干线公路 171 公里沥青混凝土道路。

县道。按照三级公路技术标准改建 208 公里沥青混凝土道路。

乡道。按照四级公路技术标准配套完善 300 公里。

撤并建制村通硬化路。按照四级公路技术标准新建 50 公里、加宽改建 225 公里。

自然村（组）通硬化路。按照四级公路技术标准硬化 590 公里。

新建农村公路独立桥梁。20 座。

危旧桥改造。38 座。

客运站。雪花坪旅游车站、金宝客运枢纽站。

乡镇综合服务站。15 座（乡镇客运站）。

第七章 加快新型基础设施建设

第一节 加强信息基础设施建设

大力发展新型基础设施，抢抓第五代移动通信、大数据、云计算等新型基建项目建设机遇，科学布局信息基础设施，加快5G基站建设，推动宽带网络普及提速，推进通讯网、宽带网、广电网络融合发展，促进5G通信技术在城市管理、工业生产、商贸物流、农业、旅游、交通、医疗、教育等行业应用。到2025年，建成5G基站1500座，实现城区、镇、行政村、景区及公路沿线5G信号全覆盖，千兆宽带网络普及率98%以上。

第二节 强化创新体系建设

加快科技创新平台建设。突出企业创新主体地位，深化与高等院校、科研院所“产学研用”合作，培育一批高新技术企业和科技型中小企业，加快建成生态酿酒产业技术研究院、平昌青花椒产业技术研发中心、“江口青鳊”水产研究所；提升国家农业科技园区（基地）发展质效，持续推进平昌生态种养科普体验园、平昌高山有机茶集聚示范区建设。建立健全科技服务体系。创建省级众创空间，提升企业孵化、人才培养、产业带动能力；实行省、市、县三级农业专家线上线下联动，高效解决农业产业发展中的技术难题。大力实施科技成果转化行动，组织实施一批科技成果转化应用、先进实用技术示范推广、全产业链关键共性技术集成示范项目，培育认定一批科技成果转化示范企业，增强县域引进、推广、应用科技成果和消化吸收再创新能力。

第三节 提高能源保障能力

加强智能电网建设，提高电网稳定性和供电可靠性。加快天然气勘探开发，加强城镇天然气管网及专用储气设施建设改造。积极发展清洁能源，鼓励企业以市场化手段参与天然气管网建设，进一步提升储气能力，有效推动 LNG 达产扩能。有序开发水电资源，提高能源综合利用率。完善充电基础设施规划，合理布局建设加油站、加气站和电动汽车充电站（桩）。

专栏 6 “十四五”新型基础设施重大项目

输变电工程。新建西兴、长印观 2 座 110 千伏输变电工程；新建板庙、青云 2 座 35 千伏输变电工程；扩建响滩、白衣、兰草、云台、大寨 5 座 35 千伏变电站；新建 5 批 10 千伏城网线路及配套设施；改建 5 批 10 千伏农村配电网。

5G 基站建设。新建 5G 基站 1500 个，实现 5G 信号全覆盖。

充电基础设施。新（改）建智能充电桩 100 座和相关配套设施。

国省干道公路加油加气站。在大寨、六门、五木、岩口、喜神、兰草、佛头山文化产业园、江家口等地建加油加气站 15 座。

天然气。引进先进生产技术设备，扩建 LNG 生产线及配套设施，年产能达到 60 万吨；拓展投资建设 LNG 终端市场，建成 LNG、CNG 汽车加注站 5 座。

第八章 加强水安全保障

第一节 加快基础设施建设

坚持水资源高效配置、水生态系统保护、水环境综合治理、水灾害统筹防治，加快现代水利基础设施体系建设，优化水资源配置，提升水旱灾害防御能力。推进骨干水利工程建设，整治一批中小型水库，完成现有病险水库除险加固，同步推进水库渠系建设，建成江家口水库，加快推进兰草水库、谭家河水库和陡嘴

河水库前期工作，全面保障生活、生产、生态用水。

第二节 巩固提升供水能力

加快城乡供水一体化进程，持续提高城乡联片集中供水能力。巩固提升元山、凤凰、镇龙 3 个集中连片骨干供水工程及县城自来水管网延伸工程，因地制宜建设一批农村小型集中供水工程。强化农村饮水安全标准化建设，升级改造一批农村供水设施，规划建设一批规模化农村供水工程和联村供水工程。强化水源点建设、水源地保护和供水工程管护，增强城乡居民饮水安全保障能力。

第三节 推进水生态环境建设

加强城乡水生态水环境综合治理，深入实施渠江（平昌段）干流防洪治理、干支流域水生态环境治理工程。落实水资源保护、水域岸线管理、水环境治理、水生态修复重点任务，建设水清、河畅、岸绿、景美的水生态系统。创建一批“水美新村”，持续提升水利风景区生态效益。

专栏 7 “十四五”水利基础设施重大项目

重点水利工程。建成江家口水库；加快兰草水库，谭家河水库、陡嘴河水库、苟家河水库前期工作。

中小河流治理工程。新建防洪堤 20.98 千米，护岸 3.2 千米，综合治理河道 18 千米，完善城区及重要场镇防洪体系。

小型病险水库除险加固。整治小型病险水库 23 座，新增和恢复水方 80.26 万立方米，新增和恢复灌面 0.78 万亩。

农村小型水源工程。新建和改造山坪塘 2865 口，新建抗旱应急备用井 17 口，新增蓄水 859.5 立方米，新增灌面 22.05 万亩，改善灌面 2.7 万亩。

水生态水修复。对 10 条主要河流、中型水库开展清淤疏浚、岸线规划与治理保护、清河、护岸、净水、保水四项行动，全面整治脏乱差、乱排乱倒、水土流失问题等综合治理。

第九章 推动城乡基础设施一体化建设

第一节 提升城市基础设施水平

聚焦城市基础设施补短板、强弱项，实施市政设施工程、慢行交通工程，改善城市道路交通基础设施，持续推动老城与金宝新区、县城与周边镇的互联互通，加大城市供水、污水、雨水、电力、燃气、通信等各类地下管网建设和改造力度。梯次推进教育、体育、文化、医疗、康养等公共服务设施建设。

第二节 加快补齐农村基础设施短板

优先增加符合农业发展要求、对接农村建设需要的基础设施供给，加快防洪涝设备、水利灌溉、田间道路、农业机械设备等生产性基础设施建设，推进农村电网、垃圾处理厂、污水处理设施、人畜饮水设施、供热燃气设施等生活性基础设施建设。构建农村物流设施骨干网络，加快实现农村物流配送网点全覆盖。推进完善重点林区森林防火通道和产业基地道路等基础设施建设。

第三节 推动城乡基础设施互联互通

推进城乡基础设施一体化建设布局，加快城乡路网的一体化建设，畅通县镇村道路连接，推动城市公交线路向农村延伸。统筹规划建设重要市政公用设施，推动向郊区乡村和规模较大的镇延伸，加快建设城乡污染物收运处理体系，严防城市污染“上山下乡”，因地制宜处理城乡垃圾污（废）水。

专栏 8 “十四五”城乡基础设施重大项目

城市道路桥梁。新建二丝厂大桥、雪花坪隧道、蜈蚣山大道、大宁滩大桥、新平街东段延长线等城区道路桥梁环线互联工程。

老城区市政基础设施提升改造。改造新华街、建设街、状元路、小桥街等老城区市政道路、人行道。

防水排涝建设工程。新改建经开区、华严片区、佛头山、张家沟、三江大道、五丰小学、中医院等城区排水管网 37 公里。

城区污水处理设施建设。新建县城佛头山至华严至一污水厂、殡仪馆至二污水厂、黄滩坝至车管所污水干管 20 公里和配套污水支管 8 公里，新建小桥街（雷坡石）2 万吨/天提污泵站 1 座和直径 1000 毫米过河污水干管 500 米，升级改造老城区污水干管 10.8 公里。

城区供水设施升级改造。新建供水能力 3 万吨/日水厂一座，扩建三水厂供水能力 3 万吨/日净水设施一座，新建 DN800 源水输水管道 10 公里，升级改造老城区供水管网 25 公里及计量设施和入户管网。

场镇及社区污水处理设施建设。新建污水处理设施 51 处，共计处理污水能力 3.27 万吨/日及配套管网 257.3 千米。

城乡供水一体化工程。改建元山、凤凰、镇龙、平南、县城管网延伸规模化供水工程 5 处，针对偏、高、远、散村落、农户，新建千人以下集中工程 19 处，百人以下集中供水工程 40 处，更新改造老旧供水工程和管网 27 处，划定水源保护区 438 处，提升 57.85 万人的饮水安全保障及质量。

第四篇 坚持优化升级，构建现代产业发展新格局

大力培育特色优势产业，着力发展实体经济，围绕提高产业链供应链现代化水平，推动产业转型升级、提质增效，持续构建“3+1”特色农业、“3+1”新型工业、“3+1”现代服务业为主导的现代产业体系，全面夯实县域经济高质量发展产业支撑。

第十章 大力发展特色农业

第一节 加快推进农业产业转型升级

切实转变农业发展方式，坚持规模化、标准化、品牌化、全链条发展，持续构建青花椒、茶叶、生态养殖+休闲农业“3+1”

特色农业产业体系，积极创建国家农业现代化示范区，推动农业大县向农业强县跨越。坚持以高产、优质、生态、安全为着力点，巩固提升粮油、蔬菜、畜牧、林果等传统产业；以实施高标准农田建设为重点，不断提高粮食综合生产能力，创建一批优质粮油生产基地；实施智慧农业行动，采用现代农业技术手段，改善现代农业设施装备，着力提升特色产业科技含量和综合效益；推进一二三产业融合发展，大力发展休闲观光农业；落实最严格的耕地保护制度，保障粮食安全和重要农产品供给，稳定粮食播种面积、提高单产水平，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。

第二节 加快推进农产品供给质量提升

实施优质农产品绿色有机培育行动，加大农产品质量安全监督管理，高标准创建现代农业园区、农产品优势产区、绿色食品标准化原料供应基地。大力实施农产品种业提升行动，突出因地制宜、长短兼顾、大小配套，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，重点发展青花椒、茶叶、生态养殖等特色优势产业，巩固发展优质粮油、特色果蔬、水产养殖等传统优势产业。加快推进农产品加工体系建设，大力培优农产品产地初加工企业，扩大农产品精深加工，构建现代农业生产、加工、营销等产业体系，着力提升农产品综合效益。

第三节 加快推进优势农产品品牌建设

积极争创国家现代农业园区和省级现代农业园区，培育县级现代农业园区，大力发展现代循环农业和智慧农业。实施品牌强

农行动，持续推进平昌青花椒、平昌青芽茶、江口青鳊、镇龙山瓦灰鸡等国家地理标志保护产品宣传推介和保护利用，着力提升平昌优质农产品品牌知名度和市场影响力。实施农产品市场拓展行动，建立农产品供销“绿色通道”，建好建强平昌青花椒交易中心、茶叶集散中心等销售平台，办好办活青花椒采摘文化节、茶文化旅游节，加大农产品营销，全面提升“平昌产”消费认可度和市场占有率。

专栏 9 “十四五”农业重大项目

粮油。培育创建县级以上现代粮油产业园区 5 个，其中省级现代农业园区（粮油）1 个，建设优质粮油基地 20 万亩。

生态养殖。建设种猪场 3 个、养殖园区 3 个、规模养殖户 500 家，建成 200 万头生猪全产业链项目。建立畜牧养殖良种繁育基地，建设肉牛、生猪规模化二级扩繁场 60 个，建成年出栏 500 万只以上的巴山土鸡供应基地。发展优质牧草基地 3 万亩，建成年出栏 5 万头以上的肉牛养殖基地，新建 1 个省级现代农业产业园区。

青花椒。对 35 万亩青花椒产业基地在良种选育、种苗繁育、小型农田水利建设、园区产业道路、生产作业道路、灌溉设施、看护用房和初加工房建设等方面提档升级，建成青花椒省级现代农业产业示范园区。

茶叶。改造提升标准化茶园基地 20 万亩，创建绿色食品原料标准化基地 15 万亩，新建茶苗良种繁育基地 500 亩，培育市级以上现代茶叶园区 3 个（金宝山茶叶园区争创国家级现代农业园区），新培育省级“精细川茶自动化清洁加工示范企业”10 家，新引进茶叶加工企业 5 家，新建“巴中云顶”“平昌青芽茶”专卖店 20 个。

核桃。新建核桃产业基地 2 万亩；对 8 万亩核桃产业基地在良种选育、种苗繁育、小型农田水利建设、园区产业道路、生产作业道路、灌溉设施、烘干房建设和初精深加工等方面补齐短板、提档升级，建成核桃市级现代产业示范园区。

道地药材。培育壮大道地药材产业，新建标准化道地药材种植基地 1.5 万亩。

水产。建地理标志产品“江口青鳊”原种繁育场 1 个，成立江口青鳊研究所；建江口青鳊养殖基地 2000 亩，建高标准精养池塘 2000 亩；建星级渔旅融合产业综合体 1 个，创建渔业省级农业园区 1 个。

第十一章 突破发展新型工业

第一节 坚持目标导向强力推进

大力推进工业强县建设。坚定不移实施“三产融合”发展战略，持续加强园区、企业、品牌、企业家“四大”培育工程，坚持强核心、补短板、提价值，聚力推动产业基础高级化、产业链现代化，促进制造业质量变革、效率变革、动力变革，实现工业经济高质量发展。到 2025 年，规模以上工业企业达到 100 户，实现生产总值 500 亿元，规上工业增加值增速高于全县地区生产总值增速水平，规上工业企业研发投入年均增长 10%以上，单位工业增加值能耗、用水比 2020 年分别下降 15%、20%。

第二节 坚持空间布局集约发展

突破体制机制，创新运营模式，完善功能配套，推进产城融合，优先把平昌经开区建成体制机制的先行区、对外开放的示范区、产业集聚的引领区，建设产业转型升级示范园区。按照“一区三园”功能定位，建设标准化厂房，提升改造经开区基础设施，推动园区功能向智能化、信息化方向发展。按照多点支撑发展要求，在有条件的镇、城乡结合部，打造一批有特色、有效益的小微园区，规划建设驷马绿色食品加工创业园，统筹盘活原双江丝厂片区老旧工矿区建设小微企业孵化园，规划建设李家沟废旧物资综合利用产业园，支持中小微企业入园发展。深入实施“亩均论英雄”综合评价，建立完善政务、信息、投融资、人才、管理

等综合服务功能，打造一流园区。到 2025 年，园区工业集中度突破 70%。

第三节 坚持产业集聚赋能增效

坚定不移推动白酒食品、机械制造、清洁能源+农产品精深加工“3+1”工业主导产业发展，深耕产业细分领域，延链、补链、强链，推进产业链改造升级，加大技术更迭、工艺优化、装备升级、营销策划投入，推动全产业链协同发展，创建白酒食品、机械制造、清洁能源 3 个“百亿级”产业集群。推动工业和信息化深度融合，建成一批智能工厂、数字车间，推动人、机、物全面互联，到 2025 年规上工业企业智能化改造提升突破 60%。

振兴发展白酒产业。从需求侧入手，优化供给侧能力，稳定提高品质，做优品牌、拓展市场，提升江口醇、远鸿小角楼全省白酒“十朵小金花”品牌影响力和中国醇和型白酒、森林生态活性酒知名度，推动江口醇“三地两园一中心”和远鸿小角楼“一园一镇一线”建设，沿链引进配套企业，扩大酿酒专用粮基地 10 万亩。

稳步推进机械制造。从产业链、创新链、资金链协同着力，支持机械制造企业实施工艺流程再优化、生产设备再智能、生产效率再提升，开发适销对路产品，稳步扩大汽摩产品销售市场。建成年产 5 万辆新能源汽车生产线、现代农机装备生产线、无内胎钢圈生产线和电动摩托生产基地。

大力发展清洁能源。深度挖掘天然气和水电资源，加大综合开发利用力度，提升产业层级和绿色发展水平。推动华油中蓝二期和物流园区建设，科学规划 LNG 加注站点，有序推进 LNG 在公交车、大型货车等交通工具广泛应用，吸附下游产业集聚发展，规划建设驷马天然气综合利用产业园，促成江家口水库并网发电。

持续推进农产品精深加工。结合青花椒、茶叶、生态养殖+休闲农业“3+1”特色农业实际，发挥绿色、生态优势，坚持建基地、搞加工、创品牌、促营销，提高生产原料供应能力，推进农产品精深加工转化利用，建设现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群，提升产业附加值，推动劲贝油脂、朱氏食品等项目达效提质，建成成渝地区优质绿色产品供给地。

第四节 坚持优化环境强化保障

提升优化国土空间布局，支持划定工业用地保护线，优先保障工业用地。扩大直购电企业覆盖范围，引导鼓励企业错峰用电，加大用电政策支持。落实县级工业发展资金，做大中小企业融资贷款和中小企业应急贷款基金规模，放大“园保贷”助企效应，破解资金瓶颈。出台“高精尖”技术人才激励机制，弘扬“工匠”精神，实施领军型企业家培养计划，留住企业人才。营造最优营商环境，提升服务效能，加大招引力度，让企业招得进来、留得下来、发展得起来。

专栏 10 “十四五”工业重大项目

机械制造。建成年产 5 万辆新能源汽车生产线、雅迪电动摩托车生产基地、农机装备生产线、无内胎钢圈生产线。

白酒食品。建成江口醇白酒产业园、远鸿小角楼产业园区二期、特色饮品生产线、食品包装物生产线。

清洁能源。实施华油中蓝二期、气化巴中工程、液化天然气（LNG）尾气回收再利用工程。

农产品精深加工。推进劲贝油脂生产线、朱氏食品生产线、鱼糜制品加工生产线建设。

工业园区。建成食品工业集中发展区、奔康融链食品现代化产业园、大众创业园二期、星光工业园智慧园区、小微企业孵化园，推进星光工业园扩园升级。

第十二章 加快发展现代服务业

第一节 构建“3+1”现代服务业体系

着力构建“商业贸易、现代物流、文化旅游 + 医疗康养”为主的“3+1”现代服务业发展体系，统筹发展夜间经济、平台经济、共享经济、数字经济、金融经济等新业态，加快建成省级服务业强县。大力发展商业贸易，放宽服务消费领域市场准入。引导城市商圈、批发市场、商业综合体、商场超市、便利店等优化业态，推进品牌化、连锁化、智能化发展。加快建设商贸集聚区，推进商贸数字化升级，巩固拓展专业市场，促进商业贸易集聚化转型。大力发展现代物流，整合提升物流基础，畅通农产品供应链，培育配送龙头企业，推进物流园区、物流节点等物流基础设施自动化、智能化物流装备技术应用。持续发展医疗康养。

第二节 实施服务业高质量发展行动

大力实施开放创新行动，深化服务业对外开放，做好产业承

接转移，带动服务业整体发展水平提升。鼓励县域服务业企业开拓商品贸易和服务贸易国内海外市场，提高服务业外向度。大力实施产业融合行动，大力实施“服务业+”战略，推动生产制造向生产服务一体化转型，引导制造企业由加工制造环节向研发设计和营销服务产业链两端拓展延伸。大力实施“互联网+”行动，促进服务业向现代农业、新型工业、乡村旅游、城镇经济深度融合。大力实施主体培育行动，落实企业培育激励政策，提升企业市场竞争力。大力实施品牌建设行动，鼓励服务业企业争创“中国质量奖”“中国驰名商标”等品牌，着力培育一批影响力大、竞争力强、知名度高的服务业品牌企业。大力实施质量提升行动，加快 5G、人工智能、工业互联网等新型基础设施建设，强力发展数字经济，丰富服务业发展业态。促进住房消费健康发展。

第三节 着力推动新兴服务业快速成长

坚持特色化、品牌化电商发展之路，围绕全县特色产业、特色产品，扩大电子商务进农村覆盖面，改善县域消费环境，推动农村消费梯次升级。积极在电商平台建设、企业培育、产品打造、人才培养等方面下功夫，推进电子商务与实体经济、生活服务深度融合。聚焦服务实体经济，强化政银企对接，积极发展现代金融、绿色金融、科技金融。加快发展科技信息服务，促进科技成果转化利用。积极发展家庭社区服务，加快便民商圈建设，推动家庭社区服务向特色化、标准化、信息化发展。

专栏 11 “十四五”服务业重大项目

巩固拓展专业市场。建成青花椒集散中心、定价中心、信息发布中心，做大做强活得胜牛市、果蔬交易市场、平昌亿联国际商贸城等专业市场。

加快建设特色街区。加快同昌里步行街、七古水商业街、古韵老街、一品天下平昌会客厅、火车站商业街、春光苑步行街、黄滩坝商业圈建设，加强响滩、驷马、镇龙商贸“副中心”建设。

推进商贸优化升级。加快商品交易市场信息化建设和平台化发展，全面促进商贸优化升级；促进批发零售企业线上线下融合发展，增强线上信息交互、在线交易、精准营销等功能，提升线下商品集散、真实体验、物流配送、售后服务等功能。

电子商务提质增效。打造 1 个电商直播基地、1 个电商大数据系统、1 个云仓平台，提升进口商品城、平昌原产地天猫旗舰店质效，鼓励发展自营电商、平台电商、社交电商等新业态，争创川东北电商示范区。

整合提升物流基础。改善县域内物流网点布局，加快流转基地功能调整，淘汰一批小、散、乱物流基地，整合重组高标准流转中心；促进城市配送车辆标准化、专业化发展，打造全县农产品冷链仓配中心，加大镇村冷链配送体系建设，逐步实现冷链配送村村通；加大对货运站场建设和开发的资金投入，引导鼓励社会资本参与建设货运站场。

畅通农产品供应链。推进农商互联，畅通农产品供应链，加快发展现代农业烘干冷链物流和农产品冷链物流；完善城乡一体化配送体系，加强城乡双向流通渠道，提升商品配送效率。

培育配送龙头企业。培育一批龙头商贸、农资、物流企业作为城乡配送主体，促进产配销一体化共同配送，实行集中采购、统一配送、连锁经营。

第五篇 坚持突破引领，构建全域旅游发展新格局

深入实施文化强县旅游强县战略，坚定不移建龙头、树特色、育品牌、强管理、拓市场，积极争创全省现代公共文化服务示范县、省级全域旅游示范区和天府旅游名县，加快构建“一城两水三山一古镇”全域旅游发展新格局，奋力推动平昌文旅经济高质量发展。

第十三章 坚持龙头带动培育特色文旅品牌

第一节 实施龙头引领工程

坚持把白衣古镇景区打造成文旅融合发展新标杆，储备建设规模化、综合型、地标性的文旅项目，全面提升全国历史文化名镇知名度。坚持把驷马水乡景区建成农旅融合发展示范地，大力发展生态体验农业，升级打造水上娱乐体验项目，深度挖掘《父亲》文旅价值，加快建设“山里水乡·父亲村庄”，全面增强景区吸附力。坚持把佛头山景区建设成为全国知名红色教育培训基地，加强革命文物保护修复和纪念设施保护修缮，升级改造红军石刻标语园、刘伯坚烈士纪念馆，建设红色旅游融合发展示范区。

第二节 实施基础提升工程

加强公共数字文化、智慧广电、智慧旅游、应急广播体系建设。聚焦“吃住行游购娱”全要素特色化推进景区和城区提档升级。优化城乡资源配置，完善基础功能配套，切实增强旅游综合承载力；持续推进旅游标准化建设，全面提升景区形象和品质；全力推动智慧旅游系统建设，构建“智慧旅游集散中心+旅游综合服务中心+游客中心+旅游咨询服务点”的多级旅游咨询服务体系；提升“智游平昌 APP”服务功能，实现一部手机游平昌。

第三节 实施业态培育工程

充分利用文旅资源普查成果，加快包装储备一批蜀道文化、

巴文化、红色文化项目。全力以赴抓项目招商，推动各景区和县城城区，采取多渠道多平台招引一批资源禀赋高、发展潜力大、能够集中体现平昌文化精神的重大文旅项目落地，加快文旅产业转型发展。深化文旅体制改革，建立健全市场准入和退出机制。优化政策保障体系，进一步优化用地保障政策和金融扶持政策，促进重点文旅项目提质发展。

第四节 实施品牌创建工程

坚持文化旅游高端化“建点”、精品化“连线”、全域化“扩面”，积极争创省级全域旅游示范区、天府旅游名县等文旅品牌。着力打造“巴山民宿”、“巴山小厨”、“巴山小店”等本土住宿餐饮购物品牌；创新开发特色旅游商品和文化创意产品；加快推进话剧《刘伯坚》创作，持续提升《下里巴人》等精品剧目知名度；聚力打造南向“古道寻遗”、东向“康养休心”、北向“红色记忆”、西向“亲水体验”精品线路。

第十四章 坚持创新突破纵深推进“文旅+”

第一节 大力发展“休闲游”

依托“全国休闲农业与乡村旅游示范县”品牌，开发休闲农业和乡村旅游精品线路，推动巴山田园综合体提质发展；加快推进三十二梁、镇龙山、金宝山、皇家山等景区医疗、康养功能配套建设，打造森林康养和避暑休闲目的地；提升发展南天门运动休

闲和农业观光休闲。

第二节 创新发展“研学游”

培育丰富研学旅游产品，力争创建一批省级以上研学旅行基地。聚力打造佛头山全国知名“红色”研学教育基地，持续拓展白衣古镇家风家训教育实践基地，开发驷马湿地研学实践基地，进一步丰富大石劳动教育实践基地。

第三节 突破发展“工业旅游”

全力推动工业与文化旅游互动共融。重点抓好小角楼白酒工业园酒旅融合，打造一批集观赏、研学、展示、购物等功能于一体的工业旅游示范点；大力提升驷马豆瓣、杨势风味风干鱼等产品文化附加值，深度开发文化体验、特色美食等文旅产品和具有“平昌印记”的旅游商品。

第四节 提质发展“城市旅游”

将文化旅游元素深度融入城市建设，传承城市文脉。持续提升“江口老街”、“同昌里美食文化街”等特色文化街区业态和品质；提速建设“七大特色街区”，打造主题鲜明的特色民俗风情街；高质量举办“美食文化节”“电音节”“购物节”等节事活动，积极培育城市夜间经济，刺激城市旅游购物、消费。

第十五章 坚持市场主体推动多元营销

第一节 培育文旅市场主体

加快推进全县文旅产业规模化、集约化经营；积极招引一

批文旅产业大企业、大集团，加快培育一批本土优秀文旅龙头企业，扶持壮大一批文旅专合社和个体经营户；加强与旅游协会等行业组织合作，推动景区、旅行社、酒店等涉旅企业建立合作平台，打造一批文化特色鲜明的旅游休闲街区，促进文旅市场繁荣发展。

第二节 建立多元营销体系

健全县抓统筹、部门参与、景区联动、媒体发声的全域旅游营销机制，完善节会营销、活动营销、媒体营销、商品营销、合作营销“五位一体”营销推广体系，全面拓展客源半径。加大对外旅游合作力度，全方位参与巴蜀文化旅游走廊建设，积极加入川渝浙旅游联盟、营销平台，推动建立“川东北”和“渝东北”文化旅游联合推广协议，协同开展文化旅游推介、节会活动，努力形成市场和资源共享、线路打捆、客源互送的共赢局面。

第十六章 坚持惠民富民提升文化服务水平

第一节 推进文化繁荣发展

大力发展文化事业和文化产业。鼓励支持文化创作，实施文化惠民工程，提升基层综合性文化服务中心功能，广泛开展群众性文化活动。完善文艺精品扶持奖励政策，推出一批具有平昌地域特色的电视电影、音乐舞蹈等重大文艺精品。实施文艺作品质量提升工程。大力开展文化交流，努力推动本地优秀文艺作品向外巡演，促进翻山饺子等非遗出省、出国展演，推进《下里巴人》、

《就爱那片田》、《追梦》等精品剧目市场转化。

第二节 加强文化遗产保护利用

加强文化交流和文明对话。创新文化服务运行机制，鼓励社会力量参与公共文化服务供给和设施建设运营。加大对历史文化遗产和遗址遗迹等文物的保护力度，编制完善小宁城遗址等重点文物的保护规划，推动石窟石刻、米仓古道等历史遗迹和革命遗址遗迹保护、活化利用；持续做好翻山饺子、船工号子、皮影、白酒酿造技艺等非物质文化遗产保护传承。

第三节 提升现代公共文化服务水平

大力实施文化基础设施建设。加快推进文化馆、图书馆、美术馆三馆合一的文化艺术中心建设，努力实现数字化、智慧化服务；优化城乡文化资源配置，完善农村文化基础设施，增加农村公共文化服务供给。大力实施文化惠民工程。推进“高清平昌·智慧广电”建设，建成智慧广电数据库、“视听”云平台、家庭大数据综合服务平台和公众免费 WIFI。加强家庭、家教、家风建设。

专栏 12 “十四五”文化旅游业重大项目

文化遗产保护利用传承利用。文物保护平安工程、蜀道遗址保护利用工程、非物质文化遗产保护利用工程、白衣国家历史文化名镇保护性开发。

文旅基础设施提升。图文美三馆建设、“智慧广电示范区”建设、“应急广播体系”建设、“巴山民宿”、旅游基础补短建设。

文旅品牌创建。县域旅游实现提质增效，A级旅游景区形象和品质全面提升，积极创建省级全域旅游示范区、天府旅游名县、省级现代公共文化服务体系示范县。

文化艺术创作。精品剧目打造。

红色旅游发展。川陕苏区红色文化公园、佛头山文化产业园。

旅游景区提档升级。白衣古镇文旅融合发展、驷马水乡国家AAAA级旅游景区综合提升开发、镇龙山—江家口旅游环线建设。

第六篇 坚持农业农村优先，构建城乡共同繁荣新格局

围绕撤县设市目标，着力提升城市经济活力。坚持城乡统筹，加快推进以人为核心，以产业为支撑的新型城镇化，深入实施乡村振兴战略，着力构建新型城乡关系，优化城镇形态，凸显生态文明，大力提升城乡经济社会一体化发展水平，促进“人产城”一体发展和城乡互动融合发展。

第十七章 全面实施乡村振兴战略

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格落实“四个不摘”要求，在衔接过渡期内，保持现有体制机制、政策措施总体稳定。加强扶贫项目资产确权登记和管理监督，建立基础设施管护、扶贫产业运营持续益贫机制，持续推动特色产业可持续发展；健全防止返贫监测和帮扶机制，加大对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口等农村低收入人口的动态监测帮扶，精准落实重大疾病医疗、教育、民政帮扶等社会保障和救助政策；以大中型集中安置区为重点，持续做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，继续完善安置区配套基础设施、公共服务设施；做好以工代赈，带动低收入人口就地就近就业；用好东西部协作、定点帮扶、社会力量参与等帮扶资源，持续加大就业和产业扶持力度，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

第二节 大力实施五大振兴行动

全面推进乡村振兴战略，围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，统筹推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。农业产业体系、生产体系、经营体系不断优化，农业质量效益和竞争力显著提升，梯次打造一批国省市县农业现代园区，带动小农户进入现代农业发展轨道，农业农村基础设施现代化迈上新台阶，粮食生猪等重要农产品供给保障能力明显增强。美丽平昌宜居乡村建设取得重要进展，大力实施乡村建设行动，积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，初步实现农业农村生活设施便利化，城乡基本公共服务均等化。乡村文明程度得到新提升，实施乡村振兴文化惠民工程，开展乡村优秀传统文化保护利用，加强农村思想文化阵地建设，健全乡村公共文化服务体系，着力培育文明乡风、良好家风和淳朴民风。农村发展安全保障更加有力，健全以党组织为核心的乡村组织体系，巩固基层党组织的领导核心地位，建立健全农村自治德治法治、村规民约、社会治安防控和社会评价体系，推动社会治安治理向基层延伸，继续深入开展扫黑除恶专项斗争和平安乡村建设，确保农村社会和谐稳定、长治久安。农民就业竞争力进一步增强，收入增幅高于城镇居民水平，城乡居民收入差距进一步缩小，县域经济发展后劲明显增强。

第三节 实施农村人居环境整治

建立健全“户分类、村收集、镇转运、县处理”的农村生活垃

圾收转运处置体系，巩固提升农村生活垃圾分类收集处理水平。加快推进场镇（含被撤并乡镇）污水处理厂（站）建设，规范污水处理厂（站）运行管理，确保长期稳定运行、达标排放，因地制宜采用污染治理与资源化利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的建设模式和处理工艺，有序推进农村生活污水治理体系建设。继续实施农村“厕所革命”整村推进示范项目，加快推进农村无害化卫生厕所新（改）建，统筹推动村活动阵地、学校、卫生室、聚居点等公共场所达标公共卫生厕所配套建设，全县基本普及卫生厕所。健全农村人居环境设施管护机制，深入开展全域常态化村庄清洁行动。加强农村生态环境保护，实施县域生态保护和修复工程，加强山水林田湖草系统治理，深入开展国土绿化行动，推进畜禽粪污、农作物秸秆和废弃农膜等资源化利用，建设一批有机废弃物综合利用处置设施，加强重点水域渔政执法监督，确保十年“禁渔令”有效落实。

第四节 全面深化农业农村改革

完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，推动承包地经营权规范有序流转。加快培育农民合作社、家庭农场等新型经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，支持市场主体建设区域性农业全产业链综合服务中心。严格落实“一户一宅”规定，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让，探索自愿有偿退出机制。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、

资格权、使用权分置实现形式。探索推进农村集体经营性建设用地入市改革，建立公平合理的增值收益分配机制。深化农村集体产权制度改革，加强集体资产资源管理，探索资产入股型、资源入股型、资金入股型、管理服务入股型、混合入股型等新模式，积极发展新型农村集体经济，增强集体经济组织服务成员能力。创造环境吸引各类人才流向农村，实施农村实用人才培养计划，加强培训基地建设，加快培育发展一批新型职业农民，培养造就一批能够引领一方、带动一片的农村实用人才带头人。

专栏 13 “十四五”乡村振兴重大项目

经营主体培育。新培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体 3600 家，培育示范主体 580 家。

厕所革命。新建户用卫生厕所 1 万户，改建无害化卫生厕所 3 万户，新建农村无害化公共厕所 100 座。

农村危房改造。改造 1.8 万户，结合乡村振兴对农房风貌提升整治。

以工代赈。改造基本农田 13340 亩，整治塘库 28 座 22.5 万立方米、渠系配套 132 公里，新改建道路 232 公里。

农村土地整理项目（含全域土地整治）。实施地方投资土地整理项目 50 个，整治土地 30 万亩。

脱贫攻坚成果巩固提升。巩固青花椒、茶叶等特色产业发展成果，支持产品加工、仓储物流等环节，延伸产业链，提升产业质效；实施安全饮水、危房改造、人居环境整治、集中居住点公共照明等生活设施建设；支持低收入人群务工增收，实行务工奖补；支持扶贫车间建设；落实公益性岗位政策，按需设岗，解决就近就业问题；实施雨露计划，支持低收入人群家庭学生就读中高职院校，提升就业能力；培育一批能做事、会做事、愿做事的乡村振兴带头人；实施技术培训，提高技术水平，培育一批产业发展致富带头人；加强文化建设，增强脱贫攻坚文化支撑和内生动力。

第十八章 加快推进新型城镇化

第一节 完善城市功能布局

按照“绿色之城、智慧之城、文化之城”的发展定位，加强总体城市设计，优化城市布局。同州组团依托居住社区建设，持续推进老城功能完善、品质提升，扎实开展城市更新行动，改造一批老旧小区、农贸市场，建设一批停车场、小公园、小广场。金宝组团围绕城市休闲、娱乐运动、康养旅游，大力实施“六大提升工程”，规划建设文、博、图、体、规划展览、影剧“六馆”项目，建成一批高品质的商贸综合体，全力打造金宝山城市森林康养产业园。江口组团突出三产融合、一体发展，大力发展电子商务、现代物流、新型工业，加快建设大巴山农副产品交易中心，打造县域经济新增长极。

第二节 加快智慧城市建设

围绕经济运行、社会管理、公共服务、环境保护、民生诉求、应急处置，推动城市规划全要素、全周期数字化转型，建设城市数字化管理平台，加强物联网、工业互联网、云计算平台、城市智控中心等新型基础设施布局建设。以大数据、云计算、物联网、区块链等新一代信息技术赋能城市规划建设管理运营全过程，创新应用场景，建成数字化城管系统，深化经营管理、市场服务等环节的数字化应用，增强城市治理的事前预警预判能力、事中快速响应能力、事后高效处置能力。大力推进智慧社区建设。

第三节 做好城市精细管理

实施城市更新行动，严格执行城市总体规划，加强城市规划空间管控，从严规划执法，强化综合交通、生态环境保护、历史文化保护、城市整体风貌、公共服务等城市专项规划执行落实。以“治脏”“治噪”“治乱”“治尘”为重点，对城市街面、广场、巷道、城乡结合部等进行全方位综合整治，加大违法建设查处拆除力度，积极拓展城市广场等公共空间。健全城镇污水、垃圾收集处理功能体系，不断提升城市品质品位，实现城市“畅”“洁”“静”“美”。

第十九章 推动城镇差异化协同发展

第一节 优化城镇发展空间

坚持把发展镇域经济作为富民强镇的重要抓手，因地制宜、分类指导，推动城镇差异协同发展，结合区位特点、产业布局、资源禀赋、历史文化等因素，按照形态适宜、规模适度、生态宜居的思路，合理确定城镇发展方向。坚持“点轴式”发展思路，着力补短板、强基础、兴产业，加快完善“县城—副中心—中心镇—中心村（产业集聚地）”的城镇发展体系。着力推动副中心、特色重点镇、区域中心镇做大做强，辐射带动一般镇协调发展。

第二节 完善城镇基础配套

增强城镇服务和保障能力，促进环境卫生设施、市政公用设施、公共服务设施、产业配套设施提质增效，积极推进基础设施向集镇延伸、公共服务向集镇覆盖、资源要素向集镇集聚。大力

实施路面黑化、镇区绿化、街面亮化、环境美化“四化”工程，有序推进场镇雨污分流、管网改造和主要公共区域改造升级，配套完善教育、卫生、文化、科技、商贸、体育等公共服务设施。持续深化统筹城乡综合配套改革，推进扩权赋能，全面提升集镇要素集聚力、发展承载力、辐射带动力。

第三节 提升城镇质量水平

加快推进以人为核心的城镇化，实施城市更新行动，深化“百镇建设行动”。大力发展集镇经济，加快创建一批城市卫星镇、城乡融合发展示范镇、新型绿色低碳镇，着力形成相互支撑、共享功能、协作发展的集镇格局。持续增强产业支撑能力，推进产镇融合发展，稳步提高城镇就业吸纳能力，全面促进城镇居民就近就地就业，到 2025 年常住人口城镇化率达到 46.5%。

专栏 14 “十四五”城镇化重大项目

智慧城市建设。对城市地下管网管线、公交站点、景点景观、井盖路灯、停车场等公共设施，建设利用物联网等技术进行管理维护的综合信息化平台。

城市公园建设。新建李家沟湿地公园、金宝观文化公园。

老旧小区改造。改造老旧小区 112 个，改造户数 50536 户 2284 栋，改造面积 538.59 万平方米；对供水、供电、道路、管网、绿化、路灯、电梯、停车场等改造。

居住社区补短板。完善 100 个社区短板建设（县城规划区 42 个，集镇 58 个），新改建综合服务中心、老年服务中心、卫生服务站、幼儿园、消防设施、公共文化广场、公厕等公共基础设施。

城市棚户区改造。改造猪鬃厂片区、大石岩片区、唐家湾片区、轴承厂片区、五金公司片区、张家沟片区、物资局片区、袁家巷片区、幸福巷片区、宏富家园片区等棚户区 11040 户。

中心镇建设。培育创建城市卫星镇驷马镇，城乡融合发展示范镇土兴镇、响滩镇，新型绿色低碳镇白衣镇、板庙镇，创新规划编制、深化行政管理体制改革、深化财政和融资制度改革、完善人才振兴制度，逐步完善基础设施、公共服务、产业集聚、环境风貌、文化传承、城镇治理提升。

第七篇 坚持合作共赢，构建改革开放新格局

实施更加积极主动的开放战略，不断强化平台支撑，切实争取重大项目及重大生产力布局平昌，推动重点领域和关键环节改革落地见实效，为经济发展拓展新空间、注入新动力、增添新活力。

第二十章 全域提升开放合作

第一节 积极拓展开放空间

畅通开放合作大通道，紧盯成渝地区双城经济圈建设战略机遇，积极与万达开地区深入开展交流合作，立足万达开，着眼成渝西，放眼长三角、珠三角、京津冀、粤港澳大湾区，对接长江经济带发展，共同探索生态、交通、产业、园区等多领域合作机制。充分发挥市场主体作用，持续加大招商引资和开放合作力度，积极承接产业转移，持续优化营商环境。搭建开放合作大平台，积极参与西博会、渝洽会、西交会等重大合作活动，用好东西部协作、高等院校、科研院所、重点企业等合作平台，深层次、多领域加强经贸协作、产能合作、文化交流，催生转化一批新业态新产业，激发县域经济高质量发展动力活力。

第二节 加快承接产业转移

按照“建强平台、延链引进、集群承接、配套发展”的思路，以平昌经济开发区为载体强化与成渝地区产业互补、协同发展，紧盯成渝及沿海地区产业布局、产业外溢方向和趋势，聚焦白酒

食品、机械制造、汽摩配件、清洁能源、农产品精深加工等重点产业，吸引产业链条整体转移和配套关联产业协同转移，推动向产业链两端延伸、向价值链高端提升、向供应链高效发展，加快创建承接成渝地区产业转移示范区、先行区、协作区。

第三节 提升招商引资水平

紧紧围绕构建特色农业、新型工业、现代服务业三个“3+1”现代产业体系，聚焦重点区域、重点产业、重点项目、重点企业，大力开展委托招商、驻点招商、以商招商、聘请“招商大使”等“屏对屏”“面对面”线上线下相结合招商新模式，拓展招商引资信息渠道，抢抓有效投资信息，实施精准招商，富有成效招引一批容量大、技术含量高、实力雄厚的大企业大项目落户平昌。深入实施回引创业，采取政策支持、优质服务、基础配套等办法招才引智，鼓励引导平昌籍在外企业家、务工人员等群体回乡创业。

第二十一章 打造一流营商环境

第一节 进一步深化“放管服”改革

深化相对集中行政许可权改革，落实“一枚印章管审批”，不断优化“马上办、网上办、就近办、一次办”政务服务模式。整合网络平台数据资源，建立大数据中心。全面推广“巴事办”“天府通办”及“跨省通办”制度。最大限度“减时间、减材料、减环节、减成本、减跑动”。深化商事制度改革，降低市场主体准入门槛。在生产许可、项目投资、证明事项等领域推行“容缺受理”机制。

创新审批服务机制，推行行政审批备案承诺制。持续推行“双随机一公开”，加强事中事后监管。

第二节 持续开展营商环境提升活动

全面创建“全省一流、全市最优”营商环境，完善营商环境“好差评”机制，构建“亲清”新型政商关系。构建公平竞争的市场环境，全面实行政府权责清单制度、市场准入负面清单制度，实施涉企业经营许可事项清单管理，健全公平竞争审查机制。组建公共资源交易综合管理机构，创新交易监管体制，推动公共资源阳光交易，着力提高公共资源配置效率和公平性。畅通企业参与政策制定渠道，全面落实上级政策，规范涉企收费行为，降低企业融资成本、物流成本、用能成本、制度性交易成本，让各类市场主体凝聚信心更好发展。

第三节 积极构建法治化市场环境

健全市场经济法律制度体系，进一步转变政府职能，大力推进公正司法、提升司法公信力，着力打造公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，激发社会主义市场经济的活力和创造力。在项目投资审批等领域推行承诺制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力，全力规范市场经济秩序，促进市场经济健康发展。依法压缩行政处罚自由裁量空间，依法平等保护市场主体产权和知识产权等合法权益。加快构建符合国际规则的法律服务体系，营造良好法治环境。

第二十二章 深化重点领域改革

第一节 加快推进资源要素配置市场化

深化市场体制改革，落实市场体系基础制度，推动土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置改革。加大机制创新力度，减少行政干预，引导各类要素协同向先进生产力聚集，真正让市场对生产要素流动和资源配置起决定性作用。开展土地管理制度改革试点，加大城市空间供给。推进要素价格市场化改革，健全电力、水、天然气等要素市场化定价机制。健全产权执法司法保护制度，完善要素交易规则和服务体系，加快构建平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法的高标准要素市场化配置体制机制。

第二节 纵深推进重点领域改革

深化财税体制改革，加强财政资源统筹和中期财政规划管理，深化预算管理制度改革，强化预算约束和绩效管理，健全高效统一的税收征管体系、监管体系，大力培育涵养骨干税源。深化金融体制改革，完善金融监管体系和财政金融互动体系，加快数字普惠金融体系建设，加强资本市场培育，做实青花椒交易中心金融服务功能，发展壮大地方金融组织，完善和优化保险服务网络，加快构建金融有效支持实体经济的体制机制。深化国资国企改革，加快推进经营性国有资产集中统一监管，实施“国企改革三年行动”，完善法人治理结构和市场化经营机制，深化国有

企业混合所有制改革，推进国有资本投资、运营公司改革，推动平台公司实体化、市场化转型。深化综合行政执法改革，强化乡镇街道办事处综合管理基层事务和统筹，实现基层治理体系和治理能力现代化。优化政府引导基金体系，持续推进政府投融资体制改革和政府融资平台市场化转型。

第三节 完善促进消费体制机制

坚持以深化供给侧结构性改革为主线，建立健全运转高效的市场综合监管体系，健全质量标准和信用体系，营造安心放心的消费环境。提高产品和服务的供给质量，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，打通制约消费扩容提质的“堵点”。促进民间资本参与医疗、健康、养老、文化、旅游等领域投资。大力发展信息消费、数字消费、绿色消费，鼓励定制、体验、智能、时尚消费等新模式新业态发展。

第二十三章 推动民营经济健康发展

第一节 大力支持民营经济发展

全面落实中央、省市推动民营经济健康发展政策措施，以实实在在的举措支持民营经济发展。大力营造公平竞争环境秩序，在政府采购、项目招投标等领域，对民营企业无差别对待，不设置额外条件和障碍。严格遵循市场规律，坚持市场在资源配置中的决定性作用，采用市场化手段，通过市场竞争实现企业优胜劣汰和资源优化配置。支持改革创新，鼓励和引导民营企业加快转

型升级，不断提升技术创新能力和核心竞争力。加强法治保障，依法保护民营企业和企业家的合法权益，推动民营企业筑牢守法合规经营底线。

第二节 优化民营企业融资环境

打造高质量发展的制度和政策环境，大力支持中小微企业和个体工商户发展，全面落实减税降费、减租降息等政策，严格执行涉企收费清单制度，实现清单以外无收费。拓宽企业融资方式和渠道，加强政银企对接，改进资信评估制度，降低审批门槛，用好用活应急转贷资金和融资担保基金，有效解决中小企业融资难、融资贵等问题。建立债务清偿约束惩戒机制，提高政府部门和国有企业公信力。畅通民营企业诉求通道，建立民营企业座谈机制，积极解决企业诉求，为民营企业解决实际困难，增强民营企业企业家信心。

第三节 支持民营企业做大做强

加快推进民营企业建立现代企业制度步伐，建立县级领导和部门联系企业制度，协助企业开展股东行为、内部约束机制、健全法律顾问、产品提质提效等现代规范化制度化管理，提升企业管理水平。建立表彰激励制度，定期表彰一批优秀民营企业和民营企业企业家，营造重视民营经济的良好社会氛围，支持民营企业融入成渝地区双城经济圈建设和巴中新时代革命老区振兴发展。深入实施“市场主体增量提质行动”，支持民营企业跨地区跨行业整合，引导“个转企”“小升规”，培育更多行业“小巨人”。

第八篇 坚持绿色优先，构建和谐发展新格局

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚定走生态优先、绿色发展之路，加强生态环境系统保护治理，守住自然生态安全边界，厚植生态本底，释放绿色价值，推动生态、生产、生活统筹发展，全面加强生态文明建设。

第二十四章 健全生态环境保护体制机制

第一节 严格生态空间管护

严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束和生态环境准入清单，加快形成高效、协调、可持续的国土空间开发格局。坚定不移实施主体功能区制度，强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。加强自然资源和规划执法监管，坚持农地农用，严格耕地资源保护，持续巩固非煤矿山整治、“大棚房”和挤占生态空间等专项整治成果，及时预防、制止和查处各类生态违法行为。

第二节 完善生态保护管理制度

压紧压实生态环境“党政同责、一岗双责”，严格落实“管发展的必须管环保，管行业的必须管环保，管生产的必须管环保”的要求。建立健全生态环境保护领导责任体系、企业责任体系和全民行动体系，建立完善环境保护责任清单，形成导向清晰、决

策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的大环保格局。加强生态环境保护督察考核，落实生态环境损害责任终身追究制。全面落实排污许可制度，推动企业环境信用评价，健全生产者责任延伸制度，探索建立排污企业“黑名单”“白名单”制度，实行差别化环境监管。健全重大项目环保论证公众参与机制，推进生态环境公益诉讼。加强环境污染区域联防联控，建立生态环境预警大数据共享平台，建立多部门跨领域联合执法机制。

第三节 探索生态保护市场机制

完善生态环境多元投入机制。探索生态保护补偿机制，推进流域横向生态补偿。建立健全“污染者付费+第三方治理”机制，引导社会资本参与环境治理，积极推行一体化服务模式。鼓励发展重大环保装备融资，建立绿色金融服务体系，支持企业发行绿色债券。推进生态产业化、产业生态化，积极发展清洁能源和节能环保产业，加快推动生态资源向生态资本和竞争优势转变。

第二十五章 加快生产生活方式绿色转型

第一节 大幅提高能源资源利用效率

大力实施能源总量和强度双控，鼓励企业开展节能技术改造，加强资源节约集约，提高利用效率。完善能源、水资源消耗和建设用地总量与强度“双控”制度。优化能源消费结构，推广应用清洁能源，探索绿色低碳发展之路。强化水资源“四条红线”

管理，完善用水总量控制指标、用水效率控制指标、水环境容量、水功能区限制纳污指标，落实水资源刚性约束制度，实施节水行动。加快闲置低效土地回收和项目清退，推进土地储备整理，盘活土地存量，提高土地资源利用效率。

第二节 大力发展循环经济

探索建立“绿水青山就是金山银山”转化机制，持续深化“两山”创新基地建设成果，坚定不移贯彻新发展理念，加快发展循环经济。大力发展生态旅游、节能环保等绿色产业，积极发展农林牧渔多业共生、工农复合的循环型农业产业，推进产业内部循环、产业融合发展、资源循环利用。推进经开区绿色化、循环化改造，构建废旧物资循环利用体系，促进汽车零部件等再制造产业规模化发展。推进垃圾分类回收与再生资源回收“两网融合”，加强固体废物分类处置和资源化利用，推动餐厨废弃物资源化利用和无害化处理，开展秸秆、畜禽粪便和农田残膜等农业废弃资源化利用，加强建筑废弃物资源化利用。

第三节 不断推行绿色生活方式

增强全民生态环境保护意识，引导居民绿色出行，提升全民环保素养。开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建活动，推进绿色技术创新，加强重点行业和重要领域绿色化改造，发展绿色产业，推广使用节能减排新技术、新装备、新产品。出台推行绿色生活方式的政策措施，坚决制止餐饮浪费行为，推行居民生

活垃圾分类，促进塑料垃圾源头减量，支持推广新能源汽车，布局建设电动汽车充换电配套设施。

专栏 15 “十四五”绿色转型重大项目

建筑垃圾和弃土场建设及资源化利用。建设建筑垃圾处置和再生资源回收场 1 座，建设城区弃土收集和资源化再利用高标准弃土场 1 座。

城区公厕升级改造。对城区 16 座公厕进行改造升级，提升绿色环保功能。

“两山理论”实践基地建设。建设“两山”研学基地，实施生态修复 10000 亩，建“千村示范工程”农村污水处理点 150 个。

垃圾处理。建设日处理生活垃圾 500 吨的垃圾焚烧发电厂一座；建设日处理 100 吨的餐厨垃圾处理厂 1 座，配套相应的垃圾转运车辆和设施。

第二十六章 深入开展重点领域污染防治

第一节 加大主要污染物总量减排力度

深化大气、水、土壤污染防治，持续推进建筑工地扬尘、污水排放、餐厨油烟、“散乱污”企业和秸秆等“五烧”专项整治，加强白色污染治理。加强排污总量控制管理、加快污水处理厂（站）第三方运维质效，提升污水处理能力。加强农村面源污染等生态环境突出问题整治，强化畜禽养殖和水产养殖污染治理，推进化肥农药使用量零增长行动。实施源头防治、以创促治、全民共治等绿色工程，构建生态安全屏障体系。

第二节 完善城镇环境治理配套设施

加快推进老城区雨污分流工程、新区及城乡结合部（段）污水收集系统等配套设施全覆盖，实现县城污水全收集、全处理、

全达标。推进乡镇污水处理厂和配套管网建设，实现乡镇全覆盖。持续推进农村人居环境整治工作，实施改房、改路、改厨、改厕、改圈，大力推进“厕所革命”，户户建水冲式厕所，实现农村生活污水有效治理，村村建有垃圾收集转运站，实现农村垃圾无害化处置。

第三节 开展重点流域水生态环境保护

严格落实县镇村河（湖）长制，全面消除城乡黑臭水体。加强流域上下游水环境治理协调配合和联防联控，推进通巴两河流域综合治理，开展污染河段、重要水体水生态修复。持续加强饮用水源地水源保护，健全水质监控、预警和应急处置机制，河库水质得到进一步提升。

专栏 16 “十四五”环境污染治理重大项目

行政村污水处理。建设单户式农村化粪池 102568 座，采用 A2/O 一体化模式污水处理设施 103 座，生物接触氧化池 1487 座，人工湿地 48720m³，调节池 1590 个，截污干管 291.119 公里，污水支管网 408.406 公里，入户管网 627.364 公里。

良好水体保护。新建 14 公里生态护坡，180 亩生态缓冲带，110 块标志牌等工程；新增垃圾桶 2400 个、新增各类垃圾清运车辆共计 130 辆；新建隔离防护栏 12 公里，新建一体化水质自动检测系统 1 套。

涉农社区污水处理设施及管网建设。建设 22 座集中式污水处理设施，配套污水管网 104 公里。

平昌县水源地保护区视频监控系统。对友谊水库、牛角坑水库、跃进水库、双桥水库，建设安装前端监控摄像头 16 套、应急物资储备活性炭 6384Kg、吸油毡 47 卷、环境应急指挥中心一处，包含监控中心大屏安装、云台控制、手机 APP 远程查看系统、监控中心集中储存、报警事件上报系统、电子地图展示和视频会议室装修等。

第二十七章 全力推动林业高质量发展

第一节 加强生态系统保护修复

统筹推进山水林田系统治理，进一步加强对自然保护地、水源涵养区、绿色产业区等生态脆弱和敏感区的保护和治理，增强自然生态系统服务功能，建好县域生态安全屏障。稳步实施天然林保护修复、巩固退耕还林成果、渠江上游水源涵养林建设、森林碳汇试点，积极推进巴河、通河流域及其支流沿岸防护林和生态廊道建设，强化森林公园、自然保护区保护管理。以驷马河国家湿地公园建设为重点，保护修复河湖湿地、小微湿地。全面实施绿化美化行动，重点推进村内造林绿化和农田林网建设，建设具有乡村特色的绿化景观，改善乡村生态和人居环境。

第二节 大力发展绿色林业经济

制定切实有效的考核和激励措施，进一步推动业主机制落实落地，扩大和巩固青花椒、核桃产业建设成果，着力搞好集约丰产培育、后期抚育管理、产品研发、精深加工和品牌打造，重点在提质增效和市场营销上做好文章。高质量培育竹林资源，推广种植乡土优良竹种，构建渐滩—江家口水库竹林风景线。大力发展生态旅游休闲和森林康养业，围绕4A级旅游景区、国家级自然公园和干道公路沿线，以彩叶树种、花卉植物为重点，打造一批彩林式、花园式、自然公园式生态旅游休闲和森林康养精品基地。鼓励发展林下种养业，积极构建林药、林菌、林禽、林畜、

林蜂等林下种养新模式。加大战略储备林建设力度，以珍贵树种、乡土树种为重点，推广运用森林近自然经营技术，积极培育大径材，推动森林质量精准提升，提高林地产出和效益。

第三节 加强森林资源保护管理

全面推行建立“林长制”，构建“党政同责、部门协同、全域覆盖、源头治理”的长效机制，保障森林资源安全。强化林地和森林总量管控，严格林木采伐和运输管理，建立森林面积、森林蓄积“双增长”监测体系。完善森林防火预防和扑救体系，加强扑火队伍与装备能力建设，森林火灾控制在 0.1‰以内。以松材线虫病、蜀柏毒蛾防治为重点，构建重大林业有害生物防控体系，建立健全监测预警体系，强化检疫执法，确保森林病虫害发生率控制在 3‰以下。稳妥推进林业执法改革，加强林政执法队伍和能力建设，严厉打击破坏森林资源的违法犯罪行为。稳步推进集体林地“三权分置”流转改革，加强国有林场和国有林区管理。

第四节 加强生物多样性保护

以自然保护地为重点，开展生物多样性资源本底调查和评估，完善生物多样性监测预警体系，构建生物多样性保护体系。强化重点保护野生动植物及其制品管理，规范野生动植物繁育利用，有效防范野生动植物丧失和外来有害物种入侵，严禁异地放生，加强典型生态系统和景观多样性保护。

专栏 17 “十四五”生态保护重大项目

驷马河国家湿地公园保护与修复。建设湿地公园科普宣传中心，开展湿地生物多样性和珍稀树种保护、水生态修复工程。

国家储备林基地。抚育现有中幼龄林 10 万亩、改造低效林 5 万亩；林区道路建设 100 公里。

重点景区彩化工程。实施三十二梁等重点景区彩化工程，结合低产林改造、森林抚育等项目实施，建设高质量的彩色景观森林，实现“一山一片彩色林，一路一条景观带”，打造彩色景区 5 个、彩色景观长廊 100 公里。

森林防灭火体系建设。建设森林防灭火信息网络系统，添置防火、扑火设备和工具；森林防灭火应急队伍建设；在一级火险区建生物防火林带；建森林消防通道、防火隔离带等；新建森林防灭火直升机停机坪一个，消防取水点 2 处。

林业有害生物防治体系建设。建立健全乡镇林业有害生物监测点，完成县级检疫检验设施建设，完成重点基层监测站建设，建成病虫害处理设施，购置森林病虫害防治、检疫设备和器具等；监测防治蜀柏毒蛾常年在 22 万亩左右，监测防治松材线虫病面积 36 万亩左右。

第九篇 坚持以民为本，构建现代化公共服务新格局

坚持以人民为中心的发展思想，聚焦人民群众对美好生活新期盼，加快补齐公共服务短板，完善为民办实事长效机制，扎实推进共同富裕新举措，使改革发展成果惠及千家万户，让人民群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

第二十八章 加快推进教育高质量发展

第一节 全面整合优化教育资源

按照“幼儿园就近就便、小学向乡镇集中、初中向中心城镇

或片区集中、高中向县城集中、资源向寄宿制学校集中”布局调整要求，结合乡镇行政区划和村级建制调整改革，进一步优化校点布局。逐步撤并生源较少的村校，将学生向乡镇中心校集中，加强乡镇寄宿制学校建设。初中打破乡镇区划界限，逐步实行联镇举办或向片区初级中学集中。稳妥推进高中招生调整和职业教育布局调整，聚合高中办学资源。新建、改扩建一批县城中小学校和公办幼儿园，增加城镇学位供给，扩大优质教育资源，有效解决县城教育资源不足的问题。

第二节 全面促进各类教育优质发展

坚持社会主义办学方向，全面落实“五育并举”，为党育人、为国育才。实施“时代新人培养”工程，落实立德树人根本任务，突出德育实效，提升智育水平，重视身心健康，增强美育熏陶，加强劳动教育，促进学生全面发展。推进城镇小区配套幼儿园建设，加大公办园建设力度，不断提高普惠性幼儿园覆盖率，**促进学前教育优质普惠发展**。落实《义务教育学校管理标准》，实现学校办学管理全面达标，健全城乡一体化义务教育发展机制，形成以城带乡、以强带弱的县域学校协同发展格局，**促进义务教育优质均衡发展**。稳妥推进高考综合改革工作，不断提升教育教学质量，平昌中学建成省一级示范高中，加强与省内外高中的合作交流，**促进普高教育优质品牌发展**。强化校地合作、校校合作，深化普职融通、产教融合和校企合作，围绕产业建企业，围绕需求抓培训，建好建强平昌职业中学、通用职业技术学校，**促进职**

业教育优质特色发展。加强特殊教育学校和资源教室建设，采取随班就读、送教上门、特教学校就读等方式，不断提高残疾儿童少年入学率，促进特殊教育优质融合发展。到 2025 年，全县教育总体水平位居全市前列，进入丘区教育强县方阵。

第三节 全面提升教育信息化水平

落实教育信息化 2.0 行动计划，完成教育信息化设施设备换代升级。加强学校网络基础设施、智慧教学环境和资源、智慧校园管理和服 务、“互联网+教育”大平台等项目建设，优化平昌智慧教育云平台、教育数据中心和教育信息发布中心功能，提升校园智能化水平，深化教育大数据应用，推进信息技术与教育教学的融合创新应用。落实首席信息官（CIO）制度，提高管理效能，实施中小学教师信息技术应用能力研修项目，提升教师信息素养。强化“三个课堂”的常态应用，实现“互联网+”条件下的优质教育资源区域均衡共享。抓好全国在线教育应用创新项目，以教育信息化推动教育现代化，创建一批省级智慧教育示范学校。

第四节 全面加强师资队伍建设

大力实施“头雁引领”和“师能提升”工程，建设高素质的校长队伍和教师队伍。加大人才招引，选聘教学辅助人员，及时补充调配教师，优化师资结构，满足教学需求。推行义务教育教师“县管校聘”，促进县域师资均衡配置。落实“师德师风承诺制”“一票否决制”和“责任追究制”三项制度，开展师德师风标兵评选活动，形成标杆引领、典型带动氛围。加大名师名校培养力度，完善城

乡教师互派交流学习机制，培养一批引领教师专业成长的省、市、县级骨干教师、学科带头人队伍，促进教师专业成长。大力推进中小学教师安身安心工程，全面落实义务教育教师工资收入动态调整机制，确保义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资水平。

专栏 18 “十四五”教育事业重大项目

学前教育。新建青田伯温、龙潭、华严、龙锦湾等独立（附属）幼儿园 5 所；改扩建白衣、涵水、佛楼等附属幼儿园 10 所。

县城教育。续建平昌县青田伯温小学，新建平昌县龙潭小学、平昌县黄滩坝小学 2 所完全小学；新建九年一贯制学校平昌县竹园小学、平昌县五一小学 2 所，迁建平昌县第四小学，新建平昌县职业中学，改扩建平昌县实验小学、平昌县第五小学、平昌二中校区、平昌中学新华校区。

特殊教育。新建教学及辅助用房 4200 平方米，康复中心 2500 平方米，办公楼 1350 平方米，学生宿舍 5650 平方米，配套建设运动场等附属设施，购置教学仪器、图书及生活设备。

教育信息化建设。实施基础设施、智慧教学环境和资源、智慧校园管理和服、务、“互联网+教育”大平台等项目建设。

师培师训工程。实施中小学名师名校长建设工程，培养名师名校长 150 余人，选拔培养优秀学科教师 150 余人；实施中小学教师信息技术应用能力研修项目，8600 余人参与线上线下培训。

中小学劳动教育实训实践基地。在县城新建中小学劳动实践及研学旅行基地一个，利用闲置校舍改扩建 8 个中小学劳动实践基地。

学校安全防控预警系统。全县各校建设含安全巡查、安全预警、消防报警、一键报警联网、人脸识别等功能的学校安全防控系统。

第二十九章 加快建设健康平昌

第一节 深化医药卫生体制改革

坚持政府办医主体地位不动摇，保障公立医院公益性。巩固拓展紧密型县域医共体建设改革成果，持续深化公立医院综合改革，推进分级诊疗，深化医疗、医保、医药联动改革，完善药品

和医用耗材集中采购使用制度，建立完善医疗服务价格动态调整机制，推进医保支付方式改革，健全药品供应保障体系。健全医疗卫生机构和医务人员考核机制，深化薪酬和编制管理改革，完善卫生室工作人员多渠道补助机制。支持社会办医。坚持中西医并重，传承创新发展中医药事业，支持县中医医院建设区域重点中医医院，促进中医药振兴发展。健全医疗卫生行业综合监管协调和督查机制，深化行业突出问题系统治理。

第二节 强化公共卫生体系建设

坚持预防为主的方针，织牢公共卫生防护网，健全新型医疗卫生服务体系，全方位全周期保障人民健康。推进疾病预防控制机构能力提升，充分发挥疾病预防控制机构职能作用。加强公共卫生人才队伍建设，完善医防协同机制，强化突发公共卫生事件监测预警，提高应对突发公共卫生事件能力。推进生物安全实验室建设，提升医疗机构实验室检测能力。加快传染病医院、传染病区（科）建设，加强镇、社区发热诊室或发热“哨点”建设，提高公共卫生和传染病防控能力。加大艾滋病等重大传染病防治。加强老年医学、呼吸疾病、创伤损伤、肿瘤治疗、精神心理卫生、职业健康等学科建设，强化高血压、糖尿病及职业病、精神障碍等慢性疾病防治措施，提高全民健康生活水平和幸福指数。普及健康基本知识、传播基本健康理念、掌握基本健康技能，提高全民健康素养。健全公共卫生应急物资保障体系。开展爱国卫生运动，推进卫生（健康）城市建设。

第三节 提升全域医疗服务能力

坚持全域统筹、协同发展，实施一批重大医疗卫生项目，加快建设县人民医院新院区、黄滩坝医疗科技产业园、县中医医院住院综合楼，提升医疗集团牵头医院服务能力；提速推进响滩、驷马、镇龙、白衣、得胜县域医疗次中心建设，提升片区医疗卫生服务水平；巩固提升卫生院、村（居）卫生室标准化建设水平，构建全域协同发展的医疗卫生服务体系。大力推动医疗卫生单位等级创建。建立和完善公立医院、专业公共卫生机构、基层医疗卫生机构以及社会办医的分工协作，整合各级各类医疗卫生机构服务功能，为群众提供系统、连续、全方位、全周期的医疗卫生服务。加快发展健康产业，鼓励社会力量兴办健康服务业，多元发展健康管理、医疗医药、康复智能、养老养生等。扩展实施老年心理关爱项目，大力推进医养结合发展。创新医疗服务模式，加快推进全民健康信息平台建设和“互联网+医疗健康”发展。

专栏 19 “十四五”卫生事业重大项目

城镇医疗卫生。实施平洲医疗集团金宝院区住院综合楼建设项目、疾病预防控制中心改建项目、公共卫生临床中心建设项目、平洲医疗集团妇儿院区建设项目、中医医院建设项目、平洲医疗集团传染病区建设项目。

县域医疗次中心建设。新建镇龙、响滩、驷马、得胜、白衣等 5 个县域医疗次中心业务用房，完善污水、配电等附属工程；购置相关医疗设备。

基层医疗卫生服务。改（扩）建 22 个镇卫生院 66000 平方米，完善相关附属设施，购置相关医疗设备；改（扩）建村卫生室 100 个 6000 平方米。

社区医疗卫生提升。购置汉王庙社区服务中心、东城社区服务中心业务用房 4100 平方米，配套完善相关附属设施；新建 9 个社区卫生服务站。

托育中心服务能力提升。改扩建托育中心 5 个，增设床位 300 张，完善相关设施设备。

第四节 提高全民体质健康水平

全面发展学校体育。配齐配强体育专业教师，强化学生体质管理，提高学生身体素质，扎实开展田径、球类等体育赛事，创建一批全国校园体育特色学校。大力发展竞技体育。积极开展竞技体育项目进校园，持续推进“校企合作”模式，培养一批国家一二级运动员。持续发展社会体育。建设体育场（馆）和体育运动公园，加大对各类体育社团的管理、指导和扶持力度，充实社会体育指导员队伍，加强全民体质监测工作，不断提高国民身体素质。大力发展山地运动和体育产业，推进体旅融合发展。

专栏 20 “十四五”体育事业重大项目

体育场馆。新建 20000 个座位，400 米标准田径场 1 个、11 人制标准足球场 1 个及完善配套附属设施设备体育场 1 个；新建 3000 个固定座位综合体育馆和 3000 个固定座位的恒温游泳馆，配套建设室外训练场、活动场、停车场、体育产业及完善配套附属设施设备体育馆 1 个。

城市体育运动公园。建室外笼式灯光篮球场 6 个、笼式灯光 5 人制足球场 8 个、笼式灯光网球场 8 个、笼式灯光排球场 6 个、笼式灯光羽毛球场 16 个、笼式灯光轮滑场 4 个、乒乓球桌 60 个、健身步道 15 公里、健身路径 40 个、停车位 1000 个及完善配套附属设施设备。

社区全民健身。建县城社区全民健身中心 5 个，设篮球场、网球场、排球场、羽毛球场、乒乓球桌及完善配套附属设施设备，完善健身设施。

户外拓展实践基地。建户外拓展实践基地 1 个，骑游道 20 公里，健身步道 25 公里，室外健身路径 20 个等。

第三十章 建立健全多层次社会保障体系

第一节 大力促进就业创业

坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，健全就业公

共服务体系，发展“互联网+就业服务”，建立城乡一体的就业信息服务平台，支持和规范发展新就业形态。加强高校毕业生、退役军人、残疾人等群体创业就业服务，推进农民工转移就业、技能提升、返乡创业等服务保障工程，建立完善的政策体系、健全的服务体系、稳固的保障体系，支持农民工返乡下乡创业就业。坚持大众创业、万众创新，巩固提升全国“双创”示范基地。建立健全终身职业培训和技能人才评价制度，基本建立专业齐全、梯次合理的技能劳动者队伍。规范公益岗位开发和管理，健全就业需求调查和失业监测预警机制，帮扶残疾人、零就业家庭成员等困难群体就业。健全劳动关系协调机制和就业援助制度，全面实施劳动合同制度，完善劳动关系三方协调机制，保障劳动者待遇和权益。

第二节 提高社会保障水平

实施全民参保计划，进一步提高城乡居民养老、医疗两大保险参保率，加快建设覆盖全县、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。落实基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇调整政策，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实社保转移接续、异地就医结算制度。健全分层分类的社会救助体系，发展社会福利、慈善、助残等事业。扩大残疾人保障覆盖面，提高保障标准和水平。完善住房保障体系和长租房政策，建立租购并举的住房制度，加快培育住房租赁市场，推进人才公寓、公租房等保障房建设，满足人民群众基本住房需求。完善退役军人服务

保障体系，加强退役军人服务中心（站）建设和烈士纪念设施维修保护，改造提升优抚事业单位生产生活环境，搭建退役军人就业创业服务网络和实体平台，实现对广大退役军人和优抚对象服务从标准化向优质化转变。保障妇女儿童合法权益，促进妇女全面发展和留守儿童健康成长，提升未成年人关爱服务水平，实施好“五助一帮”“童伴计划”、妇女两癌筛查救助等公益项目。

第三节 创新人口服务管理

健全新市民服务管理机制，深化户籍制度改革，强化流动人口管理，全面实行居住证制度。健全农业转移人口、地域间转移就业人口等非户籍人口城市落户制度，推进常住人口在居住地平等享有义务教育、就业和医疗等基本公共服务全覆盖。充分利用相关部门的信息资源和数据基础，建立人口信息资源共享机制，加强人口信息的分析与应用，实现以人口为主的基础信息全覆盖。提高优生优育服务水平，加快托育事业发展，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。加快推进农村人口市民化，引导人口向服务齐全、生活舒适便捷的城镇集聚，优化城乡人口分布。

第四节 积极应对人口老龄化

推动实现适度生育水平。推动养老事业和养老产业协调发展，建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，建成全省“农村养老服务体系建设示范县”。发展普惠型养老服务和互助性养老，强化家庭养老功能。丰富完善“中心+服务”的养

老服务模式，建成一批养老服务机构、社区养老服务综合体，推动养老服务设施（站点）覆盖 100%的镇（街道）和 80%以上的行政村。每千名老年人拥有养老床位 30 张以上。强化养老服务人才队伍建设，健全完善县镇村三级老年志愿服务队伍。大力发展“互联网+养老”新业态，使养老服务业成为拉动内需、扩大就业、推动经济转型升级的新兴支柱产业。倡导养老孝老敬老，建设老年友好型社会，构建适老宜居的社会环境。

专栏 21 “十四五”社会保障重大项目

残疾人保障。新建 5 个乡镇残疾人康复中心及配套设施；新建 5 个乡镇残疾人托养中心及配套设施；改建公共场所及残疾人家庭无障碍设施。

养老服务中心。新建 2 所养老服务中心，新增床位 400 张，为城市及周边、以及区域内外失能、半失能老年人提供医疗、康复、养老服务；对 3 所养老服务中心进行改扩建及适老化改造，新增床位 180 张，不断提升公办机构养老服务水平。

社区养老服务综合体。新建 5 个社区养老服务综合体，为社区老年人提供短期照护、生活照料、休闲娱乐、保健护理等服务；引进民间投资新建 3 所失智失能老年养护中心。

家庭进行适老化改造。对 2500 户困难老年人家庭进行适老化改造，满足失能、高龄、独居等特殊困难老年人的需求。

退役军人服务体系。建设一个标杆式县退役军人服务中心、5 个标杆式镇退役军人服务站、31 个标准化镇退役军人服务站、393 个标准化村（社区）退役军人服务站。

第十篇 坚持依法行政，构建城乡基层治理新格局

统筹发展和安全，着力夯基础、建机制、提能力、强治理，不断开创城乡基层治理新局面，加快构建与推进现代化建设、实现高质量发展相适应的社会治理和安全保障体系，不断提升法治平昌和平安平昌建设水平。

第三十一章 加强法治政府建设

第一节 坚持依法行政

坚持依宪施政、依法行政，落实重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的法定程序，深化行政复议体制改革和行政执法体制改革。完善行政执法监督体制，推进综合行政执法向基层延伸，着力构建依法行政、职责明确的政府治理体系，提升政府依法行政能力，提升严格规范公正文明执法水平。坚持公正司法，全面深化司法体制改革、诉讼制度改革和司法责任制综合配套改革，推进审判、检务、警务规范化信息化制度化建设，健全执法司法制约监督体系，增强执法司法公信力。推进依法行政、行政执法与刑事司法衔接，持续提升行政执法标准化、规范化和精细化水平。提升城乡公共法律服务中心和工作站（室）建设，建强基层法律服务队伍，全面畅通司法案件信访渠道和司法救助渠道，推动公共法律服务与科技创新手段深度融合，着力打造“智慧法律服务”，健全覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，提升法律服务能力和水平。深入开展“八五”普法，强化青少年法治宣传教育，深化法治示范建设，营造全民学法守法用法的法治环境和氛围。

第二节 建设服务型政府

坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，全面推进政务公开，建设人民满意的服务型政府。

加快政府职能转变，创新行政管理和服务方式，加快推进流程再造、业务协同、数据共享，推进政务服务标准化、规范化、便利化，推动政府治理体系和治理能力现代化。加快推进一体化政务服务平台建设，建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规则，推进数字政府建设。加强对食品药品安全、自然资源、安全生产、环境保护、社会治安、劳动保障等关系群众切身利益的重点领域执法监管。强化基层政府的公共服务、社会治理、环境保护等职能，减少对微观经济活动的干预。充分发挥村民委员会、社会组织和其他社会力量的积极作用，加快建立政府主导、社会参与、公办民办并举的公共服务供给模式。加强廉洁政府建设，严格落实“一岗双责”，深化廉政风险防控，为经济社会发展营造良好的政治生态。

第三节 完善社会信用体系

把诚信建设作为法治建设的重要一环，进一步提高全民社会规则意识、契约精神，促进社会诚信。加强信用信息归集、共享、公开和应用，推广惠民便企信用产品与服务。以加强信用监管为着力点，建立健全衔接事前、事中、事后全程监管环节的新型监管机制。主动融入全省统一的社会信用信息平台，加快构建社会信用信息“一张网”。加快构建失信联合惩戒机制，建立联合惩戒措施清单，落实失信惩戒措施，依法依规实施市场和行业禁入措施。建立健全守信联合激励措施，积极拓展“信用+”应用场景。大力推进信用分级分类监管，根据信用等级高低采取差异化的

“双随机、一公开”监管措施。加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。强化信用信息安全管理，保障信用主体合法权益。

第三十二章 推进基层治理现代化

第一节 做好乡镇行政区划和村级建制调整“后半篇”文章

大力推动镇（街道）扩权赋能，建立健全优化协同高效的乡镇工作运行机制，推进乡镇便民服务中心规范化标准化建设，加强乡镇司法所建设，优化设置公安派出所、人民法庭，加强乡镇干部周转房建设。统筹乡镇基础设施建设和特色产业发展，优化教育、医疗、养老、文化等公共服务资源布局，健全乡镇预算管理绩效机制。妥善化解调整前后农村集体资源资产、债权债务关系，培育一批中心村、重点村和特色村。健全党组织领导下自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，建强基层社会治理队伍，提升基层社会治理效能，推动形成共建共享的基层社会治理新格局。

第二节 创新完善城市社区治理

健全党组织领导下的社区治理机制，持续加强社区治理体系建设，完善和创新城市社区社会治理新格局。推进街道和社区管理体制变革，优化社区服务供给，探索农村聚居点、城市小区、城乡结合部等有效治理机制，发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，形成党建引领、综合服务、综治保障的社区治理体系。建立服务需求、服务资源、服务项目三张清单和双向认领机

制，加强社区规划、建设和管理，合理确定社区规模和管辖范围。健全居民小区物业服务管理机制，推动城市有机更新，打造一批美丽街区、宜居社区。完善社区网格化管理服务机制，合理优化网格设置，推动网格力量整合，推进数据信息共享平台建设，构建全域覆盖、全网整合、规范高效、常态运行的网格化服务管理体系，建立街道社区包联网格制度。

第三节 推进乡村治理制度改革

深化农村集体产权制度改革，建立现代农村产权制度，落实农村承包地“三权分置”制度、农村土地征收制度，完善农村土地、林地等流转监督机制。全面清理农村集体资产情况，积极探索新型农村集体经济有效实现形式，推动农村经营性资产股份合作制改革。健全村集体经济组织经营、管理、监督、分配和法人治理机制，完善理事会、监事会运行机制。完善乡村公共设施运行维护机制，坚持“谁受益谁维护、谁损害谁赔偿”的原则，明确乡村公共设施管护责任，实行严格监管。完善多元投入的乡村公共设施维护经费保障机制，建立群众参与的乡村公共设施日常管护队伍。分类编制多规合一的实用性村规划，健全村民参与村规划建设机制，推行乡村建设规划许可管理制度。

第三十三章 完善基层组织体系

第一节 完善组织领导体制

完善党领导的基层群众自治制度，深化镇（街道）服务能力

建设和管理创新，探索新时期社会组织发展模式，大力培育发展公益性、社区服务性社会组织，引导社会组织参与做好社会治理服务工作，持续推进社区、社会组织、专业社工“三社联动”。落实村级各类组织职能定位，建立健全以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济组织为补充的村级组织体系。推行村（居）党组织书记通过法定程序担任村（居）民委员会主任，村（居）“两委”班子成员交叉任职。推行村（居）党组织书记通过法定程序担任村级集体经济组织负责人、村（居）党组织提名推荐集体经济组织管理层负责人。

第二节 建立治理职责清单

准确把握县委城乡基层治理委员会职能定位，履行统筹协调、整体推进、督导落实等职责，全力推动全县城乡基层治理。健全工作机制，主动承担职能范围内的基层治理工作，紧密配合，形成合力。建立健全相应组织机制，明确职能职责，履行好直接责任人的职责。把城乡基层治理工作纳入年度目标绩效综合考核、党政领导班子和领导干部政绩考核指标体系、镇（街道）党（工）委书记抓基层党建工作述职评议考核。建立以群众满意度为主要衡量标准的基层治理评价体系和评价结果公开机制。

第三节 强化基层人才保障

加大基层党政人才招录力度，落实选调生到基层一线培养锻炼制度。改进基层急需紧缺事业单位人员招聘方式，推行县级事

业单位引进人才单列专项编制制度，在基层相关领域和行业实行“岗编适度分离”。开展急需紧缺专业大学生定向培养计划，加大基层干部人才培育支持力度，鼓励村（居）干部参加学历提升教育。完善和落实基层专业技术职称评聘政策，强化基层人才待遇保障。

第三十四章 健全应急安全防控体系

第一节 提升本质安全水平

坚持“人民至上、生命至上”和安全发展理念，推进全员、全过程、全方位、全天候动态管理。深入推进清单制、标准化建设全覆盖，着力构建双重预防体制机制。加强隐患排查，突出专项治理。加大强制性标准约束力，严把企业准入关。深化应急管理综合行政执法改革，增强执法震慑效果。完善责任体系，强化行业监管，落实企业主体责任，严肃责任追究。加强宣传全覆盖，提升全民安全防范意识，建立公共安全风险排查和防控常态化机制，坚决遏制重特大事故发生。

第二节 强化基层应急能力建设

立足“全灾种、大应急”工作目标，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。健全应急指挥体系，建立应急会商机制，建成信息共享平台，实现指挥调度灵活高效。健全应急救援体系，推进专业消防救援队伍和综合应急救援队伍建设，建设县镇村三级应急救援机构，分级组建

群防群治队伍，推进重点企业建立自救队伍，指导建设社会救援队伍，构建应急管理全民参与格局。健全应急保障体系，强化应急资源整合统筹，建立应急装备和物资分类分级保障机制，提升保障能力。健全应急预案体系，及时修订总体预案、专项预案，强化分级演练、专项演练，建立健全应急专家人才库。

第三节 加强防灾减灾救灾体系建设

坚持以防为主、防抗救相结合，着力构建防灾减灾救灾体制机制，创建防灾减灾示范县。建成灾害预警体系，完善自然灾害综合监测预警平台，实现对多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别；坚持科技引领，强化雷达探测、光纤传感技术、5G 远程传感控制、视频监控等技术手段应用，充分发挥科技的支撑作用，提升自然灾害监测预警能力。筑牢灾害防范治理体系，建立健全“县、镇、村”三级灾害信息员队伍，深入推进自然灾害风险隐患排查和治理；完善风险预判与评估机制，加强研判分析，及时发布预警信息，制定科学管控方案，实现风险超前防范。提升防灾救灾能力，推动落实重点隐患排查、防汛抗旱水利提升、地质灾害隐患点治理等 9 大工程建设；推动应急避难场所和紧急疏散通道纳入城市总体规划并分批建设；推动减灾示范社区和防震减灾示范学校创建，提升全民防灾减灾意识和自救互救能力。

第四节 维护社会大局和谐稳定

坚持总体国家安全观，加强安全体系和能力建设，提高防范和抵御安全风险的能力。加强国家安全人民防线建设，坚定维护

国家政治安全、政权安全、制度安全、意识形态安全。扎实开展反渗透、反颠覆、反分裂和意识形态领域斗争。建立健全社会治安防控体系，推进扫黑除恶长效机制建设，巩固拓展专项斗争成果。依法管理宗教事务。扎实抓好反恐防暴、反邪教、禁毒斗争、反分维稳等重点工作，深化“六无”平安村（居）创建，建设平安平昌。深入推进禁毒、防艾等综合治理，依法严厉打击各类违法犯罪。健全城乡基层公共安全体系。

专栏 22 “十四五”防灾减灾救灾重大项目

重点林区森林火险预警系统建设。在全县重点林区建设六要素自动站 5 套，能见度观测系统 2 套；配备车载式边界层多普勒激光测风雷达系统 1 套；配备大气电场仪 1 套，配套相关基础设施建设。

国家综合减灾示范县。建立综合减灾工作机制、编制应急预案和工作规程、配套防灾减灾基础设施、防灾减灾救灾人员体系建设、防灾减灾宣传教育与培训活动、健全管理考核制度；新建城市避难场所 10 个，乡镇避难场所 50 个。

应急指挥体系。建设平昌县危险化学品监测预警指挥中心，建成覆盖全县的广播系统及视频调度系统。

消防救援能力提升。新改建消防救援站，消防车辆、装备器材配置；消防救援队伍体系建设；建设城镇市政消火栓、灭火救援取水码头；建设城市智慧消防系统、规范完善消防车通道等。

第十一篇 强化规划实施保障

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，加强党的全面领导，强化政府主体责任，广泛动员社会力量，确保实现“十四五”规划目标和 2035 年远景目标。

第三十五章 坚持和加强党的全面领导

充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央和省委、市委、县委各项决策部署落地落实。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制。发扬斗争精神，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。全面贯彻新时代党的组织路线，深入推进县委党校分类建设改革，分层级全覆盖开展干部教育培训，引导广大干部坚定理想信念、更新知识观念、掌握过硬本领，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业，建设高素质专业化干部队伍。纵深推进全面从严治党，进一步完善党和国家监督体系，推动纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，建立健全纪检监察与人大、政协、司法、财政等监督协作配合机制。严格落实中央八项规定精神和省市县委关于改进作风规定要求，持续纠治“四风”问题，力戒形式主义、官僚主义，加强对公权力运行的制约和监督，坚定不移惩治腐败，营造风清气正的良好政治生态。

第三十六章 强化发展规划统领作用

建立以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

强化发展规划指导功能和约束作用，把县委县政府决策部署转化为全县共同行动纲领。切实发挥空间规划基础支撑作用，建立分工明确、有机衔接的空间规划体系，为发展规划确定的重大战略任务落地提供空间保障。做深做细做实专项规划编制实施工作，制定细化落实的时间表和路线图，分解落实发展规划在重点领域提出的发展目标、重大任务、政策措施，形成对发展规划的有力支撑。

第三十七章 加强规划有机衔接

加强与国家、省级、市级发展规划、空间规划、区域规划、专项规划的有机衔接，在重大政策、重大改革、重大项目等方面争取国家、省市更大支持。建立健全规划衔接协调机制，明确衔接重点，规范衔接程序，报请县委、县政府批准的各类规划报批前须与本规划进行衔接，确保各类规划在目标、任务、布局等方面协调一致。全县空间规划、专项规划编制过程中，加强与发展规划统筹衔接，确保规划目标同向、重点任务一致、空间配置协调、时序安排统一，确保规划落地，如期完成。

专栏 23 “十四五”重点专项规划

序号	规划名称	牵头编制单位
1	平昌县“十四五”综合交通运输发展规划	县交运局
2	平昌县“十四五”新型城镇化建设发展规划	县住建局
3	平昌县“十四五”农业农村现代化发展规划	县农业农村局
4	平昌县“十四五”工业和信息化发展规划	县经信局
5	平昌县“十四五”服务业发展规划	县商务局
6	平昌县“十四五”文化发展和文旅融合规划	县委宣传部、县文广旅局
7	平昌县“十四五”水安全保障规划	县水利局
8	平昌县“十四五”教育体育事业发展规划	县教科体局
9	平昌县“十四五”卫生健康发展规划	县卫健局
10	平昌县“十四五”生态环境保护规划	县生态环境局
11	平昌县“十四五”消防事业发展规划	县应急管理局、县消防救援大队、县住建局
12	平昌县“十四五”网络安全和信息化规划	县委宣传部、县网信办
13	平昌县“十四五”应急体系规划	县应急管理局
14	平昌县“十四五”林业高质量发展规划	县林业局
15	平昌县“十四五”国有资本布局与结构调整规划	县国资局
16	平昌县“十四五”食品安全规划	县市场监督管理局

第三十八章 完善规划实施机制

第一节 加强规划落实

本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现，要汇聚全县人民群众和社会各界的力量和智慧。本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重大改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，确保如期完成。对纳入本规划的重大工程项目，简化审批核准程序，优先保障规划选址、要素供应。加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化财政对规划实施的保障作用。

第二节 加强监督评估

本规划经县人民代表大会审查和批准，由县人民政府组织实施。县人民政府要加强监测、预警和跟踪分析，依据本规划制定实施国民经济和社会发展年度计划，安排年度目标和主要任务，并向县人民代表大会报告。县级各部门根据发展规划确定的目标和任务，各司其职、密切配合，制定具体的工作措施。加强对规划实施的组织、协调和督导，按规定开展规划实施情况评估，把监测结果作为改进工作的重要依据。规划实施期间由于特殊原因确需调整时，由县人民政府提出建议，按法定程序报县人民代表大会常务委员会批准。