

巴中市巴州区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年远景目标 纲要草案

二〇二一年三月

目 录

第一章 规划背景.....	6
第一节 “十三五”时期主要成就.....	6
第二节 “十四五”时期基本形势.....	9
第二章 总体要求.....	11
第一节 指导思想.....	11
第二节 发展定位.....	12
第三节 主要目标.....	12
第四节 原则要求.....	17
第三章 融入新发展格局和成渝地区双城经济圈建设.....	18
第一节 融入国家省市战略格局.....	18
第二节 构建协同发展格局.....	21
第三节 优化经济发展格局.....	24
第四节 提升城乡融合发展格局.....	27
第四章 构建现代产业体系.....	30
第一节 推进中医药全产业链发展.....	30
第二节 实施工业产业振兴行动.....	32
第三节 提升服务业发展水平.....	36
第四节 推动文化康养旅游经济突破发展.....	38

第五章 持续推进新型城镇化	41
第一节 优化城镇结构布局形态	41
第二节 提升中心城区发展能级	42
第三节 推进小城镇特色化品质化发展	45
第四节 加快户籍人口城镇化和转移人口市民化	46
第六章 全面实施乡村振兴战略	48
第一节 优化乡村空间布局	48
第二节 提高农业质量效益	49
第三节 实施乡村建设行动	52
第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接	55
第七章 构建现代基础设施体系	56
第一节 构建现代交通网络体系	56
第二节 加快水利基础设施建设	58
第三节 提升能源保障能力	60
第四节 加强新型基础设施建设	62
第八章 深入推进改革开放和创新	64
第一节 强化经济领域重点改革	64
第二节 深化农业农村综合改革	65
第三节 激发市场主体活力	66
第四节 发展开放型经济	66

第五节 加强创新能力建设.....	68
第九章 提高保障和改善民生水平.....	69
第一节 推进教育现代化.....	69
第二节 建设健康巴州.....	71
第三节 繁荣发展文化事业.....	73
第四节 完善就业和社会保障体系.....	75
第五节 加强和改善人口管理服务.....	77
第十章 巩固和提升生态环境质量.....	79
第一节 提升城乡环境质量.....	79
第二节 强化资源集约化利用.....	83
第三节 推动绿色低碳发展.....	85
第四节 加强生态环保督查.....	86
第十一章 促进城乡基层治理现代化.....	87
第一节 完善基层治理体系.....	87
第二节 加强法治巴州建设.....	88
第三节 创新社区服务管理.....	89
第四节 防范化解重大风险.....	92
第十二章 确保规划目标任务全面完成.....	94
第一节 组织和动员全区人民顽强奋斗.....	94
第二节 加强规划协调与管理.....	95

第三节 完善项目推进与服务机制.....	97
第四节 加强考核评价和实施监督.....	98

版权所有 翻版必究

第一章 规划背景

巴中市巴州区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，根据党的十九届五中全会、省委十一届八次全会、市委四届十一次全会和《中共巴中市巴州区委关于制定巴中市巴州区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确未来五年经济社会发展的宏伟目标、主要任务、重大举措以及2035年远景目标，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体自主决策的重要参考，是全区人民开局奠基全面建设社会主义现代化巴州的行动纲领。

第一节 “十三五”时期主要成就

“十三五”时期，是我区决战决胜脱贫攻坚和全面小康的五年，在巴州发展史上具有重要里程碑意义。区委、区政府坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要指示批示精神，主动适应新常态，团结带领全区人民认真贯彻落实中央和省、市决策部署，积极应对发展环境复杂变化等风险挑战，深入实施“七大创建”，加快建设城乡融合发展先行区，推动经济社会健康发展，同步全面建成小康社会取得

历史性成就，巴州发展势能进一步蓄积。经济实力迈上新台阶，重大项目投资稳步增长，“四三三”产业体系加快构建，中药材产业化步伐加快，工业经济规模持续扩大，服务业实现跨越发展，二〇二〇年地区生产总值突破二百亿元。三大攻坚战纵深推进，累计脱贫八万一千六百七十九人，摘掉国家贫困县“帽子”，实现全域整体脱贫；污染防治力度前所未有，生态环境质量明显改善；防范化解重大风险取得积极成效，守住了不发生系统性风险底线。城乡面貌深刻变化，城市品质显著提升，乡村振兴扎实推进，园区建设成型成势，人口和产业承载力明显增强。基础支撑能力大幅提高，成功创建“四好农村路”省级示范区，农村安全住房、安全饮水等重大民生问题有效解决。改革开放取得重大突破，农业农村、国资国企、“放管服”、党政机构、乡镇行政区划和村级建制调整等改革成效明显，获得全国农村承包地确权登记颁证工作典型地区、全省农村改革先进县（区）等称号，对外开放合作与招商引资成果丰硕。民生和社会事业全面进步，教育医疗条件显著改善，新冠肺炎疫情防控取得重大阶段性成果，文化事业和文化产业繁荣发展，社会保障体系更加完善。城乡基层治理制度创新和能力建设取得新进展，全面依法治区成效明显，民主法治建设迈出重大步伐，平安巴州建设取得重大进展，社会保持和谐稳定。五年创新实干、拼搏奋斗，巴州如期实现与全国

同步全面建成小康社会、如期完成“十三五”规划主要目标，为开启全面建设社会主义现代化巴州新征程奠定坚实基础。

专栏1 “十三五”规划主要目标完成情况			
指 标	2020年实现情况	“十三五”年均或 累计增长量（率）	属 性
(1) 地区生产总值（GDP）（亿元）	200.11	[62.4%]	预期性
(2) 人均地区生产总值（元）	29515	[61.5%]	预期性
(3) 全部工业增加值（亿元）	21.47	0.1%	预期性
(4) 服务业增加值（亿元）	119.89	[101.1%]	预期性
(5) 全社会固定资产投资（亿元）	184.14	5.3%	预期性
(6) 社会消费品零售总额（亿元）	131.63	[57.2%]	预期性
(7) 地方一般公共预算收入（亿元）	7.89	2.3%	预期性
(8) 城镇居民人均可支配收入（元）	36244	[50.2%]	预期性
(9) 农村居民人均可支配收入（元）	14523	[58.8%]	预期性
(10) 招商引资到位国内市外资金（亿元）	[448]	[216%]	预期性
(11) 城乡居民恩格尔系数	达到省要求	-	约束性
(12) 城镇调查失业率（%）	5.6 以内	-	约束性
(13) 城镇新增就业人数（万人）	[2.7]	-	预期性
(14) 城镇化率（%）	62.87	[0.5%]	预期性
(15) 主城区面积（km ² ）	28.3	[3]	预期性
(16) 贫困人口减少数（人）	[82331]	-	预期性
(17) 人均占有体育设施面积（m ² ）	达到省平均数	-	约束性
(18) 人均公共文化设施面积（m ² ）	0.03	-	约束性
(19) 劳动年龄人口平均受教育年限	达到省要求	-	预期性
(20) 互联网普及率	固定宽带家庭普及率	达到省水平	预期性
	移动宽带用户普及率		
(21) 耕地保有量（万公顷）	达到省要求	-	约束性

(22) 新增建设用地(公顷)	达到省要求	-	约束性
(23) 森林覆盖率(%)	52.46	[2.06%]	约束性
(24) 森林蓄积量(万立方米)	504.89	12.9%	约束性
(25) 粮食总产量(万吨)	33.8	4.8%	预期性
(26) 城市PM2.5年均浓度	达到省要求	-	约束性
(27) 城市空气质量优良天数	达到省要求	-	约束性
(28) 主要污染物排放总量减少(%) (化学需氧量、氨氮、二氧化硫)	达到省要求	-	约束性

注：地区生产总值绝对数为当年价，增速为可比价增速；[]内为“十三五”期间的累计数；约束性以省要求为目标。

第二节 “十四五”时期基本形势

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进，国际环境日趋复杂，发展的不稳定性不确定性明显增加。当前和今后一个时期，我国加快转向高质量发展阶段，面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化，但经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，持续发展具备强大的韧性和潜力。全省“一千多支、五区协同”发展格局加快形成，“四向拓展、全域开放”纵深推进，推进成渝地区双城经济圈建设重大战略深入实施，巴中新时代革命老区振兴发展示范区建设加快推进，提供了前所未有的战略牵引力、政策推动力和发展支撑力。

今后五年，是巴州在变局中抢新机开新局的关键阶段，是深度融入新发展格局、深入贯彻新发展理念、全面提升发展内生动力

能的突破期，面临加快推动高质量发展、全面推进现代化建设的时代重任，动力压力同在、机遇挑战并存。随着“一带一路”、乡村振兴战略、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局等重大战略的深入实施，以及畅通国民经济循环带来区域经济布局 and 对外开放格局加快重塑，巴州将面临更强的发展动能；随着开放协同发展的深入推进和以城市新区为主战场、以产业园区为主抓手的发展架构全面布局，巴州将面临更广阔的发展空间；随着全区现代综合交通枢纽、物流网络的加快形成和全面深化改革倒逼体制机制的不断创新，巴州将面临更大的发展活力。同时，巴州区发展不平衡不充分问题仍较突出，经济总量偏小、产业体系不优、市场机制不活、协调发展不足、开放质量不高等问题依然存在，基础设施、公共服务、民生改善、社会治理等领域还有不少短板弱项，城乡高质量融合发展任重道远。全区上下要胸怀“两个大局”，深刻认识国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战，准确把握全区改革发展面临的新形势新要求，主动在国家战略布局和省市总体部署中找准定位、谋划发展，把握发展的主动权，不断开创巴州高质量发展新篇章。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推动“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，深入落实省委“一干多支、五区协同”和市委建设“三市两地一枢纽”战略部署，积极适应新发展格局，主动融入成渝地区双城经济圈建设，突出经济高质量发展、城乡高水平融合、动能高效率培育、环境高品质提升、民生福祉高标准增进，推进城乡基层治理制度创新和能力建设，实现经济行稳致远、社会安定和谐，加快建设清爽巴州、奋进巴州、幸福巴州，为全面建设社会主义现代化巴州开好局起好步。

第二节 发展定位

建设秦巴山区县域经济高质量发展示范区。立足重点开发区、加快发展区的功能定位，着眼经济总量有地位、产业有优势、生态环境更优良，培育现代产业体系，夯实县域底部基础，以“有质量”的速度和“有速度”的质量支撑发展，确保经济主要指标增速高于秦巴山片区平均水平，综合实力、区域竞争力进入秦巴山区县域第一方阵。

建设全省乡村振兴发展示范区。立足深度解决城乡发展不平衡问题，实施乡村振兴战略“一号工程”，突出乡村产业园区、田园景区、新型社区建设，改善提升乡村生产、生活、生态，打造望得见山、看得见水、记得住乡愁的秀美乡村，形成全省乡村振兴县域典范。

建设川东北城市郊区文旅康养示范区。立足人们对健康休闲的现代需求，融合发展“山水药林城文”，开发文化体验、城郊游憩、健康养生、特色餐饮等特色旅游产品，建设集观光、休闲、康养等多功能为一体的城市外围休闲旅游带，打造自然、人文、放松的“城市假日花园·印象巴州”休闲旅游名片。

建设成渝地区北向重要门户枢纽高品质核心区。立足融入成渝地区双城经济圈建设、川东北城市圈节点城市核心位势，按照“优城、强能、聚人”的思路，提升城市核心功能，构筑绿色高

效空间，完善市民生活配套，提升公共供给质量，培育资源聚集洼地，推动人城景业和谐统一，建设宜居宜业宜商宜游的现代城市，支撑全市成渝地区北向重要门户枢纽建设。

第三节 主要目标

2035年远景目标。巴州将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化。综合经济实力明显增强，现代产业体系基本形成，经济发展质效大幅提升，城乡居民人均可支配收入达到全国全省平均水平，人均地区生产总值与全国全省差距进一步缩小。基本实现城乡基层治理体系和治理能力现代化，基本建成法治巴州、法治政府、法治社会，平安巴州建设达到更高水平。公民素质和社会文明程度明显提升，创新能力和地域文化影响力显著增强。绿色生产生活方式广泛形成，绿色生态本底更加坚固。改革开放深度融合、高效联动，区域协同发展能力明显增强。社会事业发展水平显著提升，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得新成效。

“十四五”经济社会发展主要目标。充分考虑区情实际和阶段特征，综合把握未来发展趋势和条件，同时注重与到2035年基本实现现代化的总体目标相衔接，统筹短期和长远，兼顾需要和可能，今后五年全区经济社会发展主要目标是：

——**经济发展实现新跨越。**经济持续平稳增长，保持年均增速不低于全国全省平均水平，人均地区生产总值与全国全省差距进一步缩小。传统产业转型升级全面提速，现代产业体系加快构建，新型工业化、新型城镇化、信息化水平持续提高，农业现代化取得明显进展，服务业优势更加明显。

——**城乡建设取得新突破。**城市功能品质大幅提升，乡村“五个振兴”取得显著成效。城乡交通、水利等传统基础设施体系更加完善，5G、超宽带、大数据等信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施不断健全，公共资源配置更加均衡，城乡融合度显著增强，人民生活生活条件越来越好。

——**改革开放迈出新步伐。**国家级和省级改革试点纵深推进，重点领域和关键环节改革取得重大进展，营商环境更加优越，市场发展动力、社会创新活力加快释放，开放合作平台承载力、带动力和竞争力显著增强，区域合作、协同发展水平明显提升，形成开放合作新局面。

——**社会文明程度得到新提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，社会文明风尚更加浓厚。公共文化服务体系更加健全，人民群众精神文化生活更加丰富。

——**生态文明建设开创新局面。**环境治理效果显著增强，资源集约利用不断提高，生态环境质量更加优良。绿色低碳成为生

活习惯，城乡人居环境更加优美，渠江生态廊道本底和长江上游生态保护屏障更加牢固，基本形成人与自然和谐共生、生产生活生态有机融合的现代城乡新局面。

——**民生福祉达到新水平**。社会就业更加充分更高质量，居民收入增长和经济增长基本同步，城乡居民人均可支配收入增速不低于全国全省水平，城乡收入差距进一步缩小。基本公共服务均等化水平提高，社会事业全面发展，多层次社会保障体系更加完善，人民群众对美好生活新期待得到更好满足。

——**基层治理呈现新活力**。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显。城乡基层治理制度创新和能力建设取得新的成效，特色鲜明、较为成熟的城乡基层治理“巴州模式”基本形成。各领域重大风险防范化解更加有效，发展安全保障更加有力。

专栏2 “十四五”时期经济社会发展主要指标					
指 标	2020 年实现情况	2025 年 规划目标	年均或累计 增长量（率）	属 性	
(1) 地区生产总值（GDP）（亿元）	200.11	275	6.5%	预期性	
(2) 人均地区生产总值（元）	29515	41011	6.8%	预期性	
(3) 全部工业增加值（亿元）	21.47	34.57	10%	预期性	
(4) 服务业增加值（亿元）	119.89	173.25	7.6%	预期性	
(5) 全社会固定资产投资（亿元）	184.14	258	7%	预期性	
(6) 社会消费品零售总额（亿元）	131.63	193.41	8%	预期性	
(7) 地方一般公共预算收入（亿元）	7.89	8.3	-	预期性	
(8) 城镇居民人均可支配收入（元）	36244	52033	7.5%	预期性	
(9) 农村居民人均可支配收入（元）	14523	22345	9%	预期性	
(10) 实际利用外资（亿美元）	-	0.07	-	预期性	
(11) 进出口总额（亿元）	-	3	-	预期性	
(12) 城镇调查失业率（%）	5.5 以内	达到省要	-	约束性	
(13) 城镇新增就业人数（万人）	[2.7]	[3]	[0.3]	预期性	
(14) 城镇化率（%）	62.87	65 以上	[0.5%]	预期性	
(15) 主城区面积（km ² ）	28.3	35	4.3%	预期性	
(16) 学前教育 毛入园率（%）	学前一年毛入园率	达到省平均数	99.5	-	预期性
	学前三年毛入园率	达到省平均数	98	-	预期性
(17) 人均占有体育设施面积（m ² ）	达到省平均数	达到省平	-	约束性	
(18) 人均公共文化设施面积（m ² ）	0.03	0.035	3.1%	约束性	
(19) 劳动年龄人口平均受教育年	达到省要求	-	-	预期性	
(20) 基本养老保险覆盖率（%）	达到省要求	95 以上	-	预期性	
(21) 每千名老人拥有机构养老床位数（张）	-	37	-	预期性	
(22) 耕地保有量（万公顷）	达到省要求	-	-	约束性	
(23) 森林覆盖率（%）	52.46	54.6	0.8%	约束性	
(24) 森林蓄积量（万立方米）	504.89	580	2.8%	约束性	
(25) 粮食总产量（万吨）	33.8	34.2	0.24%	预期性	
(26) 城市 PM2.5 年均浓度	达到省要求	达到省要	-	约束性	
(27) 城市空气质量优良天数	达到省要求	达到省要	-	约束性	

注：地区生产总值、居民可支配收入增长速度按可比价计算；[]为五年累计数；约束性指标以省要求为目标。

第四节 原则要求

推动“十四五”时期巴州经济社会发展，必须在坚持党的全面领导下，重点把握好以下几个原则要求。

——**坚持以全面推进社会主义现代化建设统领全局。**全面建设社会主义现代化新巴州，推动全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党向纵深发展，统筹经济、政治、文化、社会、生态文明建设，促进现代化建设各方面相协调。

——**坚持以人民为中心。**坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，补齐民生短板，增进民生福祉，维护人民根本利益，不断实现人民群众对美好生活的新期待。

——**坚持新发展理念。**坚持发展第一要务，加快发展方式转变，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持改革开放。**以深化改革激发新发展活力，以制度创新厚植新发展优势，切实破除制度瓶颈和机制障碍。坚定不移扩大开放，持续夯实发展支撑、增强发展动能。

——**坚持系统观念。**加强前瞻谋划、统筹布局，上下联动、协同一体，发挥各方面积极性，着力固根本、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险，在发展中解决发展不平衡不充分问题。

第三章 融入新发展格局和成渝地区双城经济圈建设

顺应“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”要求，以主动融入成渝地区双城经济圈建设为牵引，优化发展空间格局、经济格局、城乡格局，促进功能体系更加完善，培育竞争新优势，形成发展新格局。

第一节 融入国家省市战略格局

服从服务全国、全省、全市大局，承接战略辐射带动，增强经济承载和资源要素集聚转化功能。

积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深化供给侧结构性改革，更加注重需求侧管理，坚持扩大内需战略基点，实施市场主体培育、产业集聚发展、业态融合创新、供给质量提各项“四大工程”，补齐生产、分配、流通、消费各环节短板，提升传统消费，培育新型消费，发展服务消费，以需求牵引供给、供给创造需求，打造市域消费中心。

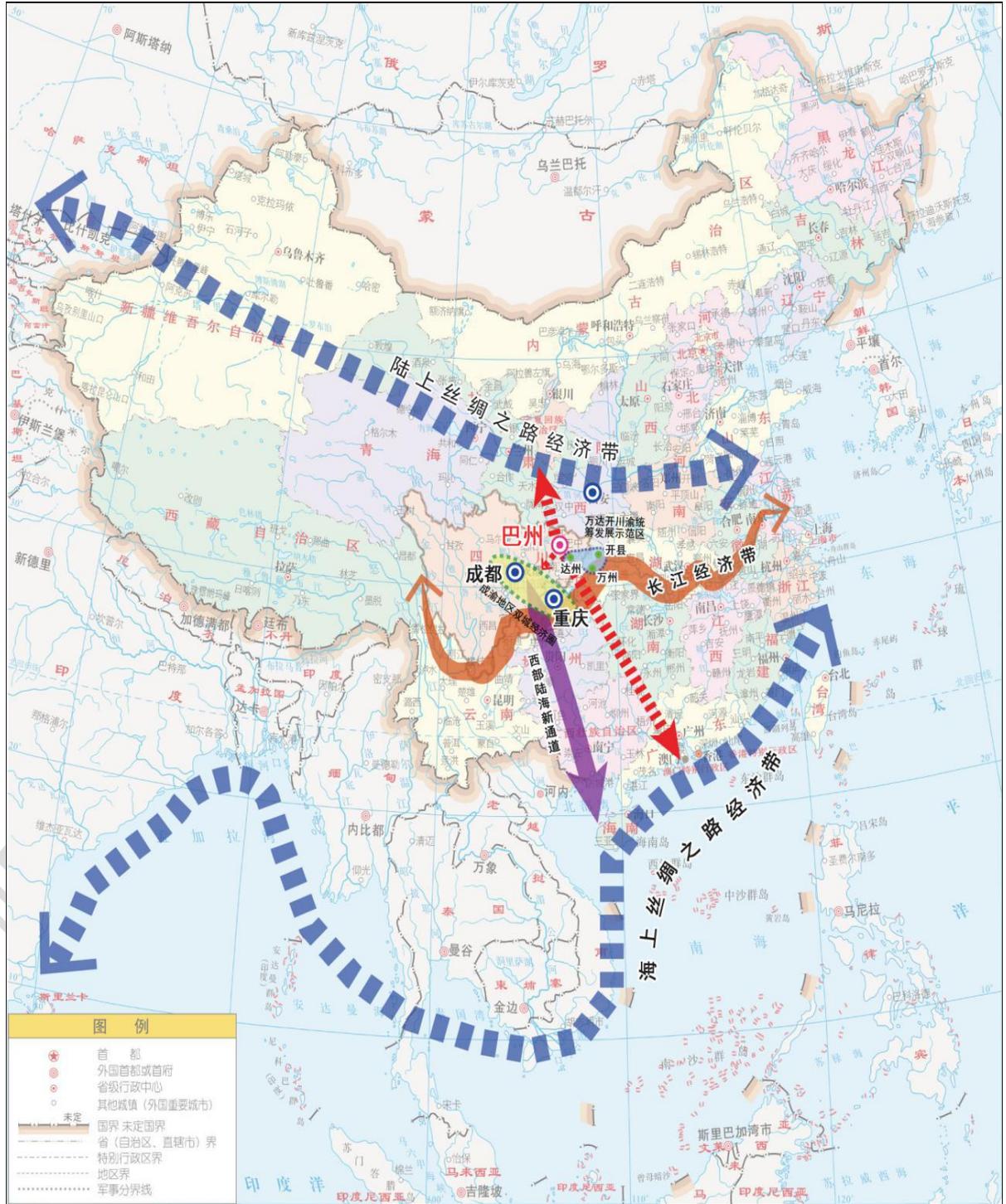
精准对接“一带一路”战略，依托“渝新欧”“蓉新欧”“渝昆泛亚”国际联运大通道，加强与沿线国家（地区）以巴文化、红色文化为主题的文化交流。深度融入“长江经济带”发展，在更大范围、更宽领域、更深层次加强与“京津冀”“长三角”“环

渤海”“粤港澳大湾区”等地区合作，推动更多资金、项目、技术、人才落户巴州。积极参与“西部陆海新通道”建设，依托中国—东盟博览会、中国—南亚博览会、中国西部国际博览会等合作平台，加快融入全国高铁网络，形成互联互通网络。

主动融入成渝地区双城经济圈建设，全面落实成巴合作、渝巴合作、达巴合作事项，加快融入川东北渝东北一体化发展和万达开川渝统筹发展示范区建设，在教育医疗、社会保障、农民工维权、产业发展、园区建设、人才交流、产品营销等方面深度合作。发挥“绿色、生态、富硒、有机”优势，积极对接双城经济圈科创成果孵化、产业转移需求，探索“总部在成渝、基地在巴州”“研发在成渝、转化在巴州”“生产在巴州、消费在成渝”的产业合作模式，融入成渝地区产业链供应链价值链，建设制造业重要配套协作基地和产业转移承接基地。实施文化旅游融合发展战略，大力发展生态旅游、红色旅游、森林康养乡村旅游，构建功能完备的旅游服务体系，加快建设成渝地区休闲度假“后花园”。

围绕全省“一轴两翼三带”区域经济布局 and 全市市域一体化协同化差异化发展布局，紧扣巴中新时代革命老区振兴发展示范区建设，推动重大基础设施、重大生产力和公共资源优化配置，打造川东北经济区经济总量占比高、综合承载能力强、创新发展动能强、区域带动作用强的重要经济增长点，争创全省县域经济发展强县（区）。

图 1 融入国家、省、市战略格局图



第二节 构建协同发展格局

坚持点面支撑多向发力，融入区域创新链、产业链和资金链。

参与巴蜀文化旅游走廊、渠江生态廊道建设，依托巴州区古色资源、红色资源、绿色资源，打造“四大主题乡村旅游带”，共建红色旅游圈、精品旅游线、长江上游重要生态屏障。

专栏3 四大主题乡村旅游带

森林康养示范带。以康体养生、休闲度假为主题，连片打造山水化湖—天马山国家森林公园“森林康养示范带”。

静修禅养示范带。以祈福养心、禅意养生为主题，连片打造莲花山—青包山—阴灵山“静修禅养示范带”。

滨水游养示范带。以滨水风情、名人文化为主题，连片打造草坝街历史文化特色街区—南龛文化产业园—晏阳初博物馆—三江晏阳初故里小镇“滨水游养示范带”。

药食医养示范带。以医药养生、药旅融合为主题，连片打造枣林—天马山—化成、清江—大河—三江“药食医养示范带”。

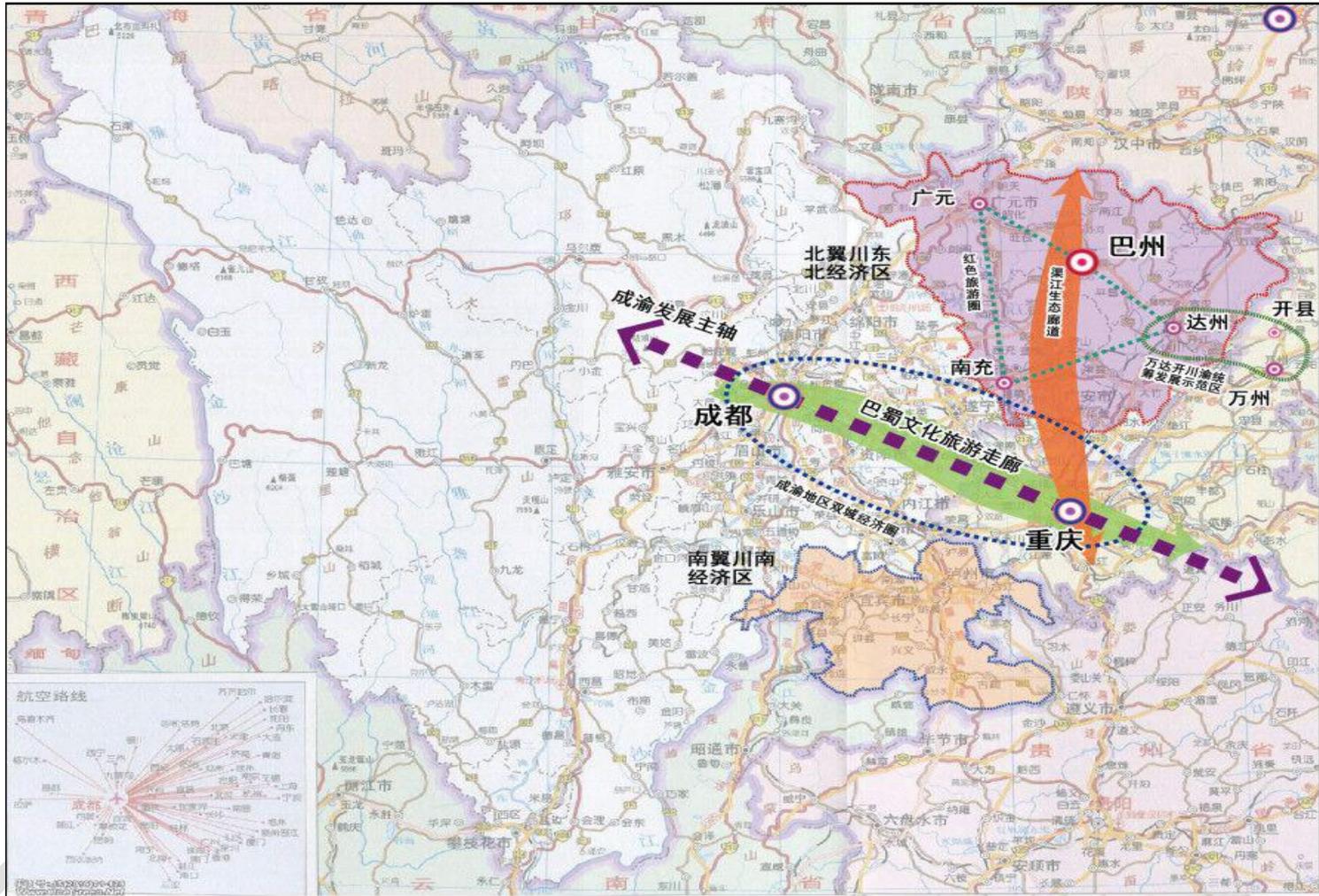
与成渝地区、万达开川渝统筹发展示范区有关方面建立友好关系，在产业发展、公共卫生、社会事业等方面开展深度合作。依托道地药材、有机果蔬、优质粮油、生态畜禽四大主导产业，加强在现代农业基地、农产品加工、农旅融合等方面合作，配套建设农产品精深加工、冷链物流、仓储等项目。采取远程诊疗、

人才业务培训和学术交流等方式，促进区级医疗机构与成渝地区大型公立综合医院建立远程会诊协作和专科联盟等合作，推进成渝双城经济圈卫生健康持续协调发展。推动市职中与成都市财贸校、区四小与成都茶店子小学结对合作、协同发展。

全面参与川东北经济区振兴发展，合力争取基础设施互通、产业集群、生态环保等领域政策支持和重大项目，着力打造全省北向开放的战略性综合交通走廊和对外经济走廊。推进与周边区县基础设施互联互通、公共服务平台共建共享、社会治理联防联控、生态环保共建共治，共同提升全市在全省的位势。

完善城市新区基础设施和公共服务配套，严格按照“现代山地公园城市”定位，着眼长远布局建设各类重大设施，系统配套片区路、水、电、气等基础设施和教育、医疗、养老等公共服务，建设一批集商业、酒店、餐饮、休闲、娱乐等城市生活空间为一体的大型城市商业综合体项目，打造高水平协同发展平台。完善园区市政基础设施建设和政务、金融、商务、便民服务配套，重点完善新能源新材料产业园、巴州工业园、盘兴物流园等产业园区交通、给水、供电、弱电、供气、通讯管网、排污功能，提升园区承载能力，降低园区运营成本。理顺园区管理体制，推动市场化运行，为打造成渝地区巴州产业协作配套基地建设提供高水平发展平台。

图2 协同发展格局图



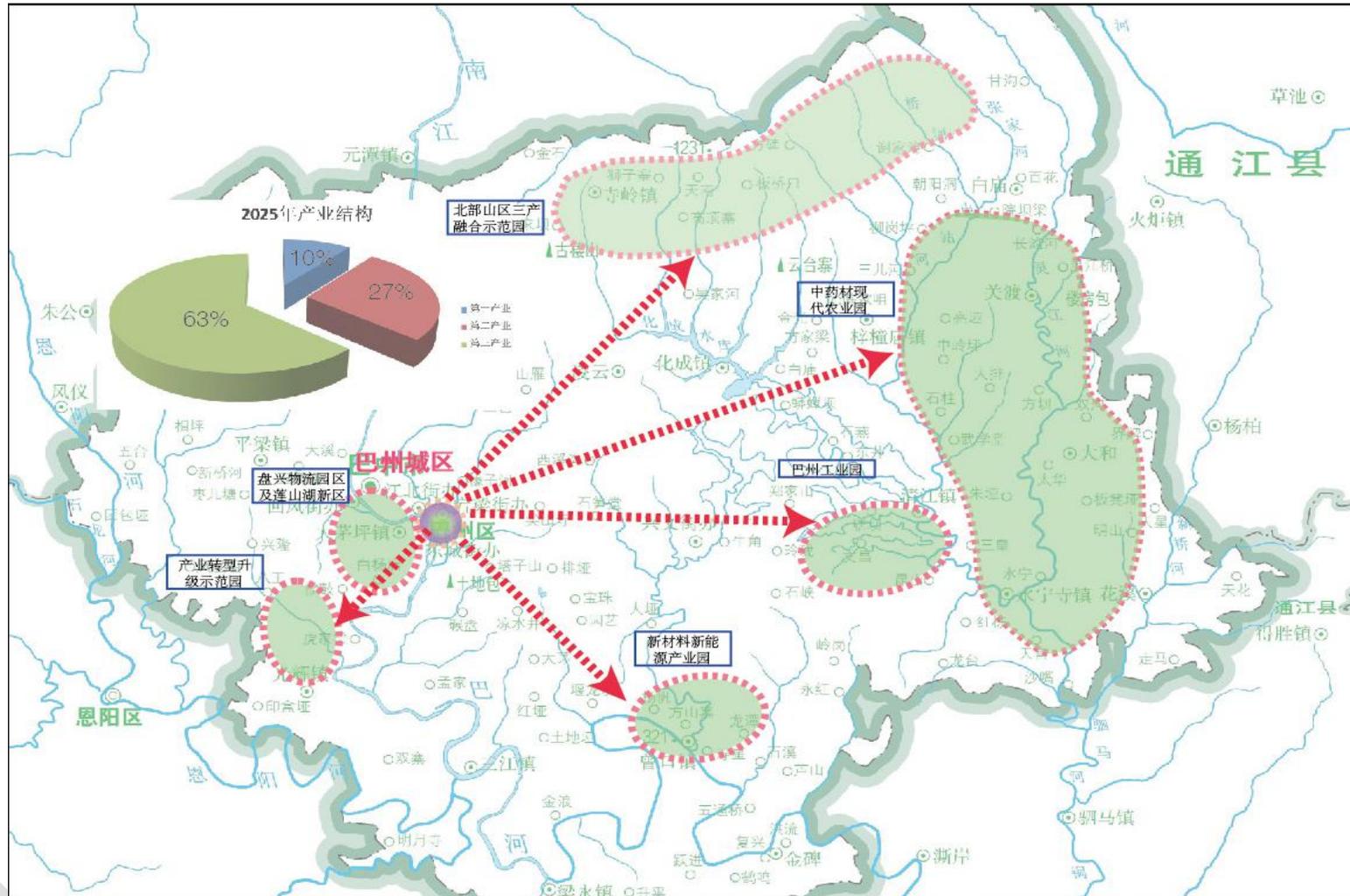
第三节 优化经济发展格局

落实市委“三高于三提高”目标要求，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，以优化三次产业结构为主抓手，深化以服务业为主体、工业振兴发展为支撑、中医药全产业链为重点和现代农业托底的现代产业体系建设，增强经济发展韧性和动能。推动服务业高质量发展，中心城区重点发展文化艺术、体育娱乐、教育医疗、商业服务等生活性服务业，二、三产业园区及周边重点推进区域物流货运、电子商务、循环服务业、工业服务业等生产性服务业业态集聚发展，加快发展城市近郊休闲康养、旅游度假等文旅康养服务业，培育一批市级服务业集聚区，争创一批省级服务集聚区。推动工业经济加快发展，围绕新能源新材料、机械电子、生物医药、食品饮料等新兴产业，以巴州工业园、产业转型升级示范园、新能源新材料产业园三大园区为抓手，创新“总部+基地”发展模式，在招商引资和项目建设上持续发力，发展特色鲜明、集中度高、关联性强的园区产业集群。推动农文旅产业融合跨界发展，高品质发展道地药材、优质粮油、有机果蔬、生态畜禽四大特色产业，围绕“药医养食游全链发展”定位发展“中草药+康养”“中医药+旅游”业态，实现特色农业、中药产业、医药养生、文化旅游联动发展。到2025年三次产业结构进一步优化，三次产业结构比达到9:33:58。

优化消费、投资和出口三大动力结构，培育经济发展动能体系。在保消费供给和释放消费活力上双向着力，顺应消费需求转变，推动服务业提档升级，同步推动就业创业、收入分配、社会保险等领域深层次堵点难点突破。优化投资结构方向，发挥中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用，激发全社会投资活力，推进“十四五”重大工程项目建设，加大城市更新、新型基础设施、传统重大基础设施、产业发展和社会民生事业投资力度。扩大对外开放，补齐开放型经济发展短板，抓住新一轮工业革命和技术创新机遇，主动承接发达地区产业外溢转移，推动产业模式创新、业态创新、技术创新、价值创新和机制创新。推动出口突破发展。加强企业主体培育，毫不动摇推进区属国有企业做大做强，毫不动摇支持引导非公有制经济发展，培育一批有活力、有竞争力的企业方阵。

打造城市经济发展新业态结构，发展品牌消费、都市休闲等具有引领策源作用和增长潜力的创新型经济。围绕居民“吃穿用住行”和服务消费升级方向，健全中心主城区商圈体系，推动特色商业街区提档升级，促进社区生活服务便利化、品质化发展。深挖巴文化、红色文化等特色资源，引进培育文化创意企业，建设文创街区和集聚区，加快构建现代文化创意产业体系。培育一站式家政服务企业，打造具有引领示范效应的家政服务品牌。借助互联网平台，支持传统服务业向新经济、新业态转型发展。

图3 经济发展格局图



第四节 提升城乡融合发展格局

统筹推进乡村振兴战略和新型城镇化协同耦合，加快城市基础设施和公共服务向农村延伸，引导城市资本、技术和人才下乡，促进城乡要素双向流动和公共资源均衡配置，让广大农民共享城镇化成果。充分挖掘、整合、对接、放大现有城乡两方面资源，促使生产要素从分割走向融合，从固定走向流动，为消除二元结构、推进城乡融合发展提供坚强保障。

推进以人为核心的新型城镇化。在中心城区建设上，围绕打造人口和产业重要承载地建设目标，不断完善城市基础设施及公共服务设施建设，建设宜居城市、韧性城市、智慧城市、人文城市。在农村场镇建设上，重点体现特色化和差别化，到 2025 年实现入库“省级百强中心镇”5 个。统筹城乡接合部和小城镇建设，按照人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约的原则，完善城乡接合部空间控制性详规和土地利用规划，探索城乡接合部土地高效化利用办法，推动城边村社区化管理，增强服务城市、带动农村的功能。统筹布局城乡教育、医疗卫生、文化体育等公共服务设施，提高基本公共服务质量和水平。合理引导人口流动，有序推进农业转移人口市民化，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，促进人的全面发展和社会公平正义。促进城镇发展与产业支撑、就业转移和人口集聚相统一，形成以工促农、以城带

乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。

推进美丽家园、绿色田园、幸福乐园建设，实现农村人居环境整治全覆盖，持续提升乡村人居环境，建设宜居乡村。“十四五”期间，创建省级乡村振兴示范村 20 个。构建城乡基础设施一体化建设机制，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。盘活农村资源资产，拓宽集体经济发展空间。

图4 城乡融合发展格局图



第四章 构建现代产业体系

以培育壮大优势产业为目标、建强产业园区为重点，做优传统产业，发展骨干产业，培育新兴产业，构建优势突出、特色鲜明的现代产业体系，推动发展动能取得突破、塑成优势。

第一节 推进中医药全产业链发展

坚持以品牌创建为重点、以市场需求为导向、以科技创新为动力，聚焦中药材良种繁育、种植、加工、流通和中医药产品研发、生产、销售等关键环节，全面推进中药材种植规模化、过程标准化、生产加工装备化和营销网络化，不断完善产业链、打通供应链、提升价值链，推动中医药产业高质量发展。力争到 2025 年全区中医药全产业链实现经济总产值 30 亿元。

加快中医药产业体系建设。坚持以园区扩规、提质为取向，围绕“六园四基地”布局，聚焦丹参、白芍、枳壳、姜黄四大主导品种，按照“果药、药药、林药、粮药”等套作模式，高标准建设一批面积超万亩的中药材现代农业园区，推进中药材规模发展。力争到 2025 年全区中药材种植面积达到 20 万亩。优化中药材产地初加工厂布局，强化加工技术创新，加快建设区域综合性中药材产地初加工基地。引进培育一批中医药精深加工企业，开

展中医药品牌创建,力争到 2025 年园区建成区面积 2 平方公里、新建生物医药项目入园率达 100%,培育发展产值超 5 亿元生物医药企业 2 家、品牌优势企业 5 家。规划建设集中药材仓储、检测、物流、交易为一体的中药材仓储物流基地 10 万平方米,实现中药材年吞吐量达到 20 万吨。建设完善中药材标准化体系、质量追溯体系、科技服务体系,推进中药材育种育苗创新,提升中医药龙头骨干企业中药饮片、中成药制剂、药膳保健品、功能性食品等产品开发和精深加工能力。

专栏 4 中医药产业重点项目

园区和基地建设。建成连片万亩以上规范化种植示范园区 6 个,建成标准化种植基地 20 万亩,园区全面投产后总产值达 10 亿元。重点建设“六园四基地”:清江一大和万亩连片中药材产业园;玉堂一化成万亩连片中药材产业园;水宁寺一曾口一梁永万亩连片中药材产业园;三江万亩连片中药材产业园;平梁一枣林万亩连片中药材产业园;天马山万亩连片中药材产业园。枳壳良繁基地;枳壳种植基地;丹参良繁基地;白及种植基地。

初加工厂建设。结合四大主导品种,分品种制定产地初加工规范,在清江、大和、梁永、平梁、水宁寺、曾口、三江、玉堂、白庙等乡镇(街道)布局建设标准化中药材产地初加工厂 15 个。

仓储市场建设。川东北(巴中)中药材仓储物流基地。

精深加工项目。中药材精深加工项目,中药新药创新及产业化项目,中药保健产品开发及产业化项目,院内制剂项目。

创建国家中医药健康旅游示范基地。聚焦大健康产业发展方向，推行“中医药+旅游”“中医药+康养”“中医药+文化”等模式，促进中药产业、医药养生、文化旅游融合发展。依托天马山度假区、山水化湖公园、晏阳初故里等景区，加快推进清江一大和、玉堂一化成、三江等道地药材现代农业产业园建设，壮大普瑞制药并招引一批从事大健康产业发展的药企，将重点景区、道地药材园区和重点药企合理串联，打造一批中医药健康旅游精品线路。着力打造生态康养产品，推广应用一批保健食品、药膳、药酒、药茶、药膏等中医药大健康产品，开发中医药文化创意产品，创作中医药养生科普文艺作品，提升游客的体验感。规划建设独具特色的健康养生基地和景区中医药文化长廊、食疗馆、体验馆和药食同源为特色的旅游小镇、度假村落，开展药旅药养示范人家、示范企业、示范基地等创建活动，提升全区药旅融合发展的知名度和美誉度。

第二节 实施工业产业振兴行动

坚持园区提档升级、龙头企业招引、骨干企业培育多轮驱动，以质量第一、效益优先为原则，突破发展新型工业，培育装备制造等战略产业，支持传统产业扩能技改和转型升级。力争到 2025 年巴州工业园建成 100 亿级工业园区、培育创新型企业 100 名、

工业行业国家专利突破 100 件以上。

做强工业主导产业。创新体制机制和发展模式，坚持引进和培育相结合，推进新型工业集群聚优成势。机械电子方面，依托卓创项目大力发展精密仪器仪表，依托思广益项目大力发展手机周边产品，大力引进芯片上下游项目及触摸屏、数控机床等相关配套项目，推动罡正电子、光学镜片、手机屏保等企业发展壮大，发展通用机械制造企业，力争到 2025 年机械电子产业产值达到 15 亿元以上。生物医药方面，加大中医药生产性企业招引和中药品种的承接转移力度，重点发展中药提取、中药制剂、中成药研发。食品饮料方面，围绕生猪、土鸡、猕猴桃、黄花、银杏等本地特色资源大力发展食品加工业，加强农副产品精深加工，发展风味食品、方便食品、保健食品，做大做强伟超王子、飞霞食品、老廖家食品、乾坤食品、宏源农林等企业。到 2025 年新引进食品饮料类企业 5 家以上，力争食品饮料产业产值达到 150 亿元以上。新能源新材料方面，推进石墨精深加工、复合新材料等研发生产，积极发展新能源电池等清洁能源和可再生能源，加大天然气勘探开发利用，推广无氧炭化技术，积极发展循环产业和生物颗粒燃料。到 2025 年新能源新材料产业产值达到 25 亿元。

积极发展数字经济。推动数字产业化、产业数字化，促进数字经济、实体经济深度融合，加快建设数字巴州。培育孵化数字经济小微企业，加大新兴产业龙头企业引进力度，推动智能制造

等新产业新业态有序发展。加快互联网、物联网等基础设施建设，积极运用 5G、人工智能、云计算、大数据等新兴技术，推进跨行业跨领域的工业互联网互通平台建设，加快建设智慧园区、数字园区，到 2025 年培育工业互联网平台 1 个，打造工业互联网产业示范基地 1 个，建成智能工厂 5 家、数字车间 20 家。

改造提升传统工业。坚持存量改造升级走向产业高端，以先进技术和工艺推动机械制造、纺织服装、家居建材等传统产业改造升级，支持规模以上工业企业建立研发平台，引导企业加大创新研发投入，提高科技创新能力和成果转化能力，培育市场竞争新优势。推动传统产业数字化转型，培育网络化协同、个性化定制、在线增值服务、分享制造等新模式。完善落后产能退出机制，加快落后产能淘汰或转型升级发展。推广运用环保技术、节能降耗技术，推进传统产业清洁生产向纵深发展。实施名企名品培育工程，培育一批引领性龙头型骨干企业、科技创新型小巨人企业，推出有科技含量、有竞争力的工业产品。

加快工业园区建设。把巴州工业园、巴州区产业转型升级示范园、巴中新能源新材料产业园三大园区作为工业发展的主阵地和主载体，健全园区管理体制和工作推进机制，创新园区建设模式，强化园区要素保障，推动园区集聚集约集群发展。加快完善巴州工业园、巴州区产业转型升级示范园孵化器（标准化厂房）、加速器、污水处理等基础设施，配置咨询设计、培训研发、投资

融资等服务平台。加快新能源新材料产业园区建设进度，建成新能源汽车动力电池制造基地，打造中国西部新能源新材料生产基地。采取“总部+基地”“研发+转化”“头部+配套”等互动模式，推动专业产业园跨区域合作共建。

专栏5 工业重点项目

机械制造。光学镜片及屏保生产线建设项目，华盛昌仪表巴中生产基地项目，龙达钢制箱扩建项目，气流纺生产线技改扩能升级项目，包装装潢及印务建设项目。

生物医药。东西部协作中医药产业园项目、中药保健品开发及产业化项目等。

食品饮料。绿色畜禽饲料生产项目，果蔬精深加工项目，农产品产地初加工项目，三通菌业融合产业示范园项目，沙迥坪农产品加工厂项目。

新能源新材料。巴中市城市生活垃圾焚烧发电项目扩建项目，许家岭加油加气充电检测站项目，弘运加油加气站建设项目，石墨精深加工及新能源新材料生产线建设项目。

工业园区。巴州工业园环湖路、规划十二路、清江横路、园区产业大道与巴万高速互通、智能制造基地和卓创科技巴州生产基地、巴中温氏行政总部及饲料加工厂、巴中国喜农牧饲料加工厂等项目；巴州区产业转型升级示范园标准化厂房、办公生活用房、附属设施等项目；巴中新新能源新材料产业园市政道路、污水处理、供水等基础设施建设、综合服务中心、科技成果转化中心、标准化厂房、创新平台建设项目；双创孵化园建设项目。

数字经济。打造工业互联网产业示范基地1个，建成智能工厂5家、数字车间20家，培育数字经济小微企业5家。

第三节 提升服务业发展水平

聚焦业态互补、结构优化、功能完善，以深化改革、扩大开放、业态创新、产业融合为抓手，构建以商贸流通、现代物流、旅游康养为主体，兼顾新兴服务业发展的服务业产业体系，打造市域服务业发展高地。

发展商贸流通服务业。推动王府井、津桥湖等城市商圈功能升级，新（改、扩）建一批商业综合体、商业街区，引导商业集聚区丰富业态、错位发展，打造省级现代服务业集聚区。推动草坝街、祠堂街、麻柳湾片区等传统商业街区升级提档，培育夜间消费、绿色消费、假日消费、节庆消费等新的经济增长点。优化社区商业服务业态功能，依托老旧小区改造完善城市社区网点，建设“数字化”社区，打造“一刻钟便民服务圈”。优化电商服务站点服务功能，夯实城乡流通基础。到 2025 年力争全区社会消费品零售总额达到 193 亿元，培育年销售额超 5 亿元、1 亿元的商贸流通企业分别达到 1 家、10 家，年交易额超 1 亿元的商品交易市场达到 2 家。

发展现代物流服务业。优化物流空间布局，依托盘兴物流园、巴州工业园、新能源新材料产业园规划建设区域物流中心或节点。加大物流企业退城入园力度，培育引进一批 A 级、AA 级物流企业入驻园区。完善货运停车场、仓储、分拣、配送、冷链等物流基础设施，加快城乡末端配送网点建设，构建以物流园区、

公共配送（分拨）中心、末端配送网点为支撑的城乡物流配送网络。“十四五”期间，社会物流总费用占营业收入比重下降到65%以内。

发展新兴服务业。引进培育一批文化创意企业，规划建设文化创意产业园、文创街区和集聚区。发展人力资源服务业，支持综合型、专业型人力资源服务机构发展，建设一批服务业人才培养和实习基地。发展特色餐饮，推动地方菜品创新，打造一批美食街。

统筹生产性服务业发展。培育专业化工业设计企业，开展面向生产性服务业企业的知识产权培训、专利运营、专利代理等服务。引进培育融资租赁企业，引导企业利用融资租赁方式进行设备更新、技术改造、开拓市场。发展电子商务、节能环保服务、检验检测认证、商务咨询、服务外包、售后服务等服务。

培育服务业市场主体和品牌。实施“中小企业孵化计划”和“领军企业培育计划”，发展一批综合实力强、科技含量高、财税贡献大、社会信誉好的服务业骨干企业。加强对企业品牌创新发展的指导和服务，鼓励企业争创“四川省天府质量奖”“市长质量奖”等，加快专业化公共服务平台建设，支持域内服务业企业规范组建行业协会，做大做强“道地药材”“巴中枣林鱼”“巴山民宿”“化湖鱼头”等地方特色品牌，提升地方服务业品牌影响力和竞争力。

专栏6 服务业布局及商贸服务业重点项目

服务业布局。城区重点发展文化艺术、体育娱乐、教育医疗、商业服务等生活性服务业；盘兴、曾口、清江、光辉等地重点发展物流货运、电子商务、循环产业、工业服务业等生产性服务业；城市近郊及天马山、化成、三江等地重点发展休闲康养、旅游度假等文旅康养服务业。

商贸物流业。建成巴中农副产品交易中心二期，提升容邦万达购物广场项目、中泉国际购物广场项目，完成奥特莱斯一站式购物体验中心、巴中市中心城区活禽定点交易屠宰市场项目、巴中市中心城区冷鲜配送中心项目等建设。建成盘兴中国西部现代建材物流园区商贸物流园区、第三方物流市场、商贸型专业市场、仓储市场、仓储式批发市场、物流信息平台。

第四节 推动文化康养旅游经济突破发展

深度挖掘绿色资源、红色文化和历史文化，培育文化消费市场，打造高品质生态康养基地、历史文化旅游目的地。提升“中国曲艺之乡”“中国华侨国际文化交流基地”等品牌魅力，建设一批文旅特色小镇、康养小镇、旅游乡村和民宿民居群。持续开展国省级森林康养基地、省级森林康养人家创建。发挥高等级景区集聚协同和龙头带动作用，建好营运好天马山森林康养度假区、莲花山山地运动公园，建成化成—天马山—枣林自驾游廊道，聚合周边多元业态，拓展景乡一体生活新空间，建成全国知名的森林康养基地和医养休闲度假区。建立居家、社区、机构相协调，

医养、康养相结合的养老服务体系。全面开放社会化养老服务业市场，加大社会力量投资兴办、运营养老机构扶持力度。加快建设一批文旅特色小镇，培育一批乡村旅游重点村，大力发展“巴山民宿”和星级农家乐（乡村酒店），推动“旅游+康养”融合发展。围绕巴河两岸特色文化街区打造巴城夜游夜购夜娱集聚区，天马山景区创建省级森林康养旅游度假区，灵山景区创建国家 A 级景区，北部山区三产融合示范园创建国家 AAAA 级景区。构建快旅慢游服务体系，加强文化旅游管理服务能力建设，争取创建全域旅游示范区，将巴城打造成成渝地区双城经济圈休闲度假后花园会客厅。到 2025 年接待游客人数突破 800 万人次、旅游收入突破 80 亿元。

专栏 7 文旅重点项目

川陕苏区红色旅游精品线路基础设施建设项目。重点打造南龛坡（川陕革命历史博物馆、将帅碑林、巴城阻击战遗址）-清江镇（清江渡战役）-大和界牌村（杀牛坪战役遗迹）线路，新建一批游客服务中心、红色旅游专道及旅游标识、旅游厕所等，修复战斗遗迹。

巴州区精品文化旅游示范带建设项目。连片打造山水化湖—天马山国家森林公园“森林康养示范带”、莲花山—青包山—阴灵山“静修禅养示范带”、草坝街历史文化特色街区-南龛文化产业园—晏阳初博物馆-三江晏阳初故里小镇“滨水游养示范带”、清江秦巴药博园—曾口西部中药产业园“药食医养示范带”。

巴州区红色体验旅游建设项目。恢复建设大和乡界牌村杀牛坪战役指挥部、战地碉堡、战壕、营地等，建成集爱国主义教育、红军战斗体验、红军战役、战术研学、红色旅游基地。

巴州区特色文化街区改造项目。利用中城街、文庙街、小街子、书院街等古城建筑，改造成集地方曲艺展演、游玩、特色餐饮、地方特色文化展示为一体的文化旅游街区。

西部文创产业孵化基地建设项目。建设围绕巴文化、红色文化、民俗文化等地方特色文化，结合巴中皮影、泥塑、根雕等地方传统手工艺，集设计制作传统手工艺产品及文创精品生产和产品技艺合作交流、文创品牌研发的孵化基地。

森林康养和休闲运动项目。完成天马山森林康养旅游度假区基础设施建设项目，建设游客接待中心、生态停车场、自驾游营地、旅游道路、步行道、旅游厕所等。建成莲花山山地运动公园、化成—天马山—枣林自驾游廊道。

国家级景区。天马山景区创建省级森林康养旅游度假区，灵山景区创建国家 A 级景区，北部山区三产融合示范园创建国家 AAAA 级景区。

第五章 持续推进新型城镇化

推进全域城镇化补短板强弱项，构建以人为核心的城镇发展空间布局和支撑体系，形成城镇布局合理、层级联动的发展格局，稳步提高转移人口市民化质量和城镇化水平。

第一节 优化城镇结构布局形态

坚持规划引领城镇结构，突出规划的科学性、权威性。统筹公共建设、生产力布局、人口规模和环境容量，编制和监督实施城乡一体、多规合一的国土空间规划，力争在“十四五”期间形成较为完备的国土空间规划体系、规划编制审批体系、监督实施体系。构建“4+5”城乡空间结构，优化“中心城区、重点镇（中心镇）、一般场镇、中心村（聚居点）”4级城镇体系，打造“以城区为核心的城周城乡一体化发展区、以清江镇为核心的城市近郊产业发展区、以化成镇为核心的农旅融合发展区、以曾口镇为核心的高新技术发展区、以鼎山镇为核心的特色农业发展区”5个功能片区，推进城镇与乡村协调互动。

构建“一核三轴多点”的城镇布局，为功能品质提升、要素集聚集约提供空间载体。“一核”即中心主城区，积极支持和参

与“一城三区”（巴城及巴州区、恩阳区、经开区）一体化发展，拓展城市发展空间，大力推动中心城区东进西延南拓中改，加快建设精致时尚有归属感的魅力之城。力争到 2025 年中心城区建成区面积达到 34 平方公里以上。“三轴多点”即以巴达高速、巴广渝高速、G245 沿线为发展轴，推进农村小城镇和场镇协同发展，促进人口、产业向轴线两侧集聚，形成“以轴带点”状的城镇空间格局。优化小城镇形态、市容和功能，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

第二节 提升中心城区发展能级

树立“为人民建城、为发展建城”的理念，坚持高起点规划、高品质建设、高效能管理，把中心城区做精做美。强化中心城区空间立体性、平面协调性、风貌整体性规划管控，打造现代山地公园城市典范。推进“一区多结点”建设，“一区”主要是加快莲山湖新区开发建设，按照“生态新城、文旅新城、宜居新城”的定位，打造高品质生活新区、城市会客厅和创新发展新引擎，力争到 2025 年“一轴一环四心七组团”空间布局初具形态；“多结点”主要是推进老城区城市结点综合整治、环境美化、居民休闲设施等建设，解决“城市病”问题。实施城市有机更新工程，完成中心城区老旧小区改造 383 个，继续推进城市棚户区改造，

开展夜景亮化、市政管线等分区分类整治提升，加强传统风貌保护传承发展，建设体现地域特色的品质文化街区。健全城市治理长效机制，持续推进全国文明城市创建。

增强城市功能，提高中心城区的人口吸引力和集聚力。完善城市综合交通路网系统，推进城市重大节点联结莲山湖新区的骨干通道建设。打通“断头路”、疏通“梗阻路”，推进城市交通拥堵问题解决。立体化开发建设城市，规范建设停车场、慢行系统、公园绿地等市政公共设施，“十四五”期间新增停（泊）车位 5000 个、公园绿地 50000 平方米。改造升级现有菜市场、批发零售等专业市场，合理布局便民菜店等，解决以街代市等突出问题。推进货运等非城市核心功能向园区、城市环线外域疏解。加强城市经济动力基础建设，完善市域经济中心消费供给、金融商务、对外交往门户等城市功能。力争到 2025 年城市常住人口达到 50 万左右。

专栏 8 中心城区发展能级提升重点项目

莲山湖新区开发建设。推进“一轴一环四心七组团”建设。“一轴”即莲山湖大道发展轴；“一环”即环湖路城市发展环；“四心”即“城市会客中心、商业游憩中心、文教康养中心、高端商住中心”四大功能中心；“七组团”即七个城市发展组团。包括：规划区内湖库整治，天然气管网搬迁，摩崖造像文物保护，“主干线一次干线一支路”三级交通路网系统建设，行政办公、文化设施、科研教育、体育设施、医疗卫生、社会福利等公共服务设施建设，公园绿地、活动广场、绿道慢行系统等市政基础设施建设。

城市有机更新工程。完成通川路、江北大段东段、状元桥片区等 383 个老旧小区改造。完成玉堂北龛寺、盘兴物流园区（二期）、南坝片区、回风北路二段、新桥片区、檬子河片区等棚户区改造项目。完成东门大桥西片区、凤凰国际城二期等城市更新项目建设。完成陇桥污水处理站、曾口镇五通桥污水处理厂及配套管网建设。完成后坝福音堂、柳津国际城片区、回风公安司法片区、莲山湖新区等 5 处雨污水管网建设。完成江南老城区管网改造修复疏通和白马井片区、通佛路片区 2 处污水管网改造修复。完成莲花街特色街区打造，打造八角楼街一街心花园等特色街区（步行街）。完成魁星楼广场改造建设。

城市综合交通路网系统完善提升工程。实施高速公路巴中南、江南二环路、南环线、津桥湖等节点联结城市新区的骨干通道建设，建设东门大桥西片区连接线。完成幸福巷子至南坝街心花园段、东门大桥至南坝街心花园段、江南二环路巴中中学龙湖校区至柳津国际城段、铁塔街至津桥湖滨河路（江南水乡）段、十二小至盘龙锦城段、江南滨河路雍景湾至南坝市中心医院段（污水处理厂）段、江南二环路高架桥下辅道至小桥河街段、南池路 44 号至 54 号段、太子路北段至红碑路口段 9 条断头市政道路建设整治。

市政公共设施建设。建设大堂坝广场、南池市场城市公园、东门大桥南片区城市公园、大溪口湿地公园，公园配套建设停车场、人行通道等市政基础设施。实施南坝下穿隧道、江南滨河路南坝段等慢行系统建设项目。建设北龛绿道景观、南池河滨河沿线城市生态景观、津桥湖至西龛山绿廊等城市景观。

优化布局市场和市场提档升级。按星级标准改造升级西城、江北、七星、状元桥、北门等城区综合农贸市场。完成巴中农副产品交易中心二期项目建设，打造川东北地区知名的农副产品交易中心。实施菜篮子工程，规划社区便民菜店。

第三节 推进小城镇特色化品质化发展

坚持形态适宜集约发展，明确各镇功能和发展定位，严控城镇建设用地边界，强化镇域经济社会发展功能，推动小城镇之间竞合发展、小场镇同小城镇协同发展。挖掘小城镇地域特色和文化内涵，突出景观风貌和建筑特色，强化空间和用途管控，打造特色鲜明、功能齐备、服务完善、环境优美的县域经济社会发展极点。坚持人城景业一体化融合发展，深化拓展“百镇建设行动”，建设一批“农业+商贸+旅游”“农业+商贸+康旅”“工业+商贸+旅游”“农业+文化+旅游”型特色小城镇，提高各特色小城镇要素集聚、产业发展和就业吸纳能力。强化中心镇建设，加强一般场镇、撤并乡镇场镇基础设施和公共服务建设，改善场镇形象，提升场镇功能，全面解决乡镇行政区划调整后的“夹心饼干”问题。推进农村聚居点有效治理，做美城镇体系末梢，推动乡村与城镇协调互动。

专栏9 特色小镇建设行动

中心镇创建行动。争创省级中心镇1个、市级中心镇2个。

小城镇特色化发展。“农业+商贸+旅游”型小镇包括化成镇、鼎山镇等，依托特色农业产业，推动与商贸服务、休闲旅游融合发展。“农业+文化+旅游”型小镇包括三江镇、水宁寺镇等，以发展特色农业和休闲观光农业为主攻方向，挖掘和开发历史文化、名人文化资源，丰富乡村旅游业态和产品。“农业+商贸+康旅”小镇包括大茅坪镇、天马山镇等，依托特色农业和绿色生态环境，推进农业综合开发和农产品市场开拓，发展乡村旅游、森林康养产业。“工业+商贸+旅游”小镇包括曾口镇、清江镇，以发展新型工业和商贸服务业为主，带动特色农业、农副产品加工和工业文化旅游发展，打造产城融合示范镇。

场镇基础设施建设。主要包括街道硬化黑化、人行道建设改造、农贸市场、厕所、文体活动广场、园林路灯、停车场等市政基础设施建设。完成三江场镇、水宁寺双桥街道路黑化、鼎山南大街二期项目和其他场镇改造。

第四节 加快户籍人口城镇化和转移人口市民化

深化户籍制度改革，鼓励有能力在城镇稳定就业生活的农业转移人口举家进城落户。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励辖区内进城落户农民依法自愿有偿退出宅基地。加强农业转移人口就业创业培训服务，解决好社保、医疗卫生、子女教育和权利维护等问题，建立农民住房保障机制，促进进城农民安居乐业。推进农业转移人口市民化制度建

设，落实财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩政策，推动城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量动态平衡。加强城乡人口流动政策引导，建立与全区空间布局调整和产业经济地理重塑相适应的户籍人口调节机制，引导农业转移人口和已落户人口向城市新区、产业园区有序转移。支持建筑业发展，促进房地产市场健康发展。到 2025 年城镇化率达到 65% 以上。

第六章 全面实施乡村振兴战略

把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，建设产村景相融的川东北秀美宜居宜业乡村引领区、全省实施乡村振兴战略先进县（区）。

第一节 优化乡村空间布局

按照“布局合理、功能完善、特色突出、协同发展”的思路，科学规划乡村空间布局，推动乡村振兴与新型城镇化建设双轮驱动。优化乡村生产空间，推动农业生产结构和区域布局再造，打造东部长梁高丘“粮—经—药”发展区、南部台状丘陵“粮—经—畜”发展区、中部坎状低山“粮（菜）—果—药”发展区、北部中低山林“林（茶）—药—禽”发展区，提高农业产业化、市场化水平。优化乡村生活空间，遵循乡村自然环境和农民生产生活习惯，提升农村聚居点形态，划定空间管控边界，明确用地规模和管控要求，合理布局基础设施和公共服务设施，构建规模适宜、功能齐备、整洁美观的乡村生活环境。优化乡村生态空间，以北部天然林生态安全屏障、巴河流域生态绿带、化成水库生态绿核为支撑，打造“一屏一带一核”生态格局，增强生态屏障、水源涵养和水土保持功能。

专栏 10 乡村生产空间布局

东部长梁高丘“粮—经—药”发展区。包括清江镇、大和乡、水宁寺镇 3 个乡镇和化成镇南部，主要突出农业生产功能。通过“粮经复合种植+生态循环种植”，集中连片发展粮经作物和中药材，适度发展生态畜牧养殖。

南部台状丘陵“粮—经—畜”发展区。包括鼎山镇、大罗镇、凤溪镇和梁永镇南部、曾口镇南部，主要发挥农业生产功能。发展中药材和果蔬等，推广粮经复合种植模式，发展生猪等畜禽养殖，开发农业观光体验。

中部坎状低山“粮（菜）—果—药”发展区。包括中心城区辐射带，含大茅坪镇、三江镇、光辉镇、曾口镇中北部、平梁镇南部、梁永镇北部和城区街道涉农区域，主要发挥农业产业化中心区功能。围绕城市生鲜消费需求，插花式发展特色果蔬，推进一三产业融合发展。

北部中低山林“林（茶）—药—禽”发展区。包括天枣林镇、天马山镇、白庙乡和平梁镇、化成镇、玉堂街道北部山区，主要发挥生态功能，兼顾生产功能。推广“林下+”循环发展模式，融合发展茶叶、中药材和休闲观光体验、生态康养等产业。

第二节 提高农业质量效益

落实国家粮食安全战略，实施高标准农田建设，争取实施全域土地综合整治试点，加大农业基础设施建设、农业科技创新与推广力度。整治农村乱占耕地问题，防止耕地“非农化”“非粮化”。推进农特产品初加工和商品化处理、精深加工和副产物综合利用，加快农产品物流基础设施、产地流通体系建设。依托“巴

山巴适”公用品牌推广本土农产品，加强“三品一标”建设，力争每年新申报品种5个，启动“名特优新”农产品申报。推进智慧农业建设，完善农产品质量追溯体系，提高农产品质量安全监管水平，积极创建国家农产品质量安全县（区）。培育新型经营主体，支持农民专业合作社（联合社）、家庭农场、农业社会化服务组织发展，引进培育大型农业产业化新型经营主体3家以上。引导经营性组织参与公益性服务，支持供销社开展新型农业社会化服务。释放“粮猪安天下”的效能，保障粮油等重要农产品和肉菜蛋果等农副产品供给安全。

深化农业供给侧结构性改革，坚持中药材产业主导地位不动摇，统筹绿色果蔬品质化发展、优质粮油规模化发展、生态畜禽标准化发展，打造优质农产品供给基地。其中北部环线（枣林—天马山—化成）以文旅经济为主，推进一三产业融合发展；中东部环线（清江—大和—水宁寺—曾口）围绕创建国家级中药材产业园区目标，重点发展中药材产业；南部环线（大茅坪—三江—鼎山—梁永）以发展万亩农产品高产示范园为载体，发展现代粮油产业。农业产业项目向“三圈”集聚。到2025年力争创建国家级、省级、市级、区级农业园区共12个。

专栏 11 提高农业质量效益重点项目

高标准农田建设工程。建设高标准农田 20 万亩，其中节水灌溉 1.5 万亩。主要是推动田、水、路、林、村综合整治，扩建加固山坪塘 216 座，新建小型蓄水池 280 口，新建（整治）灌排渠系 262 公里，新建渠系建筑物 5200 处（口），田块修筑 50000 亩，整治（新建）田间机耕道 271.7 公里，新建田间生产路 138 公里，测土配方施肥技术推广 14.6 万亩，坡面防护工程 3700 亩；新建项目公示牌 10 座，新建单体工程标识牌 5000 个。

全域土地综合整治试点。争取省级试点，在编制村庄规划或实施方案时，将整治任务和用地指标落实到具体地块，通过高起点规划、高标准设计，整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，优化耕地格局，修复治理水体、土壤等生态环境，提升土地节约集约利用水平和生态服务功能。

数字农业建设试点项目。围绕农业主导产业建设全区数字农业信息资源平台、智慧集成示范区、追溯信息管理平台等，推进数字农业发展，形成数字农业发展模式。

农业科技创新与推广项目。引进试验示范推广一批先进实用技术、挖掘地方资源培育一批地方特色新品种，开展节水、节肥、节药、节种等节约型农业技术的研究与示范，提升农业科技水平。建立专业化的技术转移机构和面向企业的技术服务网络，健全基层农业技术推广体系，创新公益性农技推广服务方式，加快农业科技成果转化应用。

农业园区和种养基地建设。巴州区鼎山种养循环现代农业园区、北部山区茶叶现代农业园区、大罗黄花现代农业园区、三江三产融合示范区、长滩河现代观光农业示范园、国家优质水稻生产基地、畜禽标准化养殖基地、特色水果标准化基地、水产标准化养殖基地。

智慧农业、农产品质量追溯体系建设。辖区 80% 以上的生产经营主体入驻国家（省）农产品质量安全追溯平台，开展生产经营全程信息录入，配套开具食用农产品合格证。

农特产品产地初加工处理。建设果蔬商品化处理加工厂（中心），粮食、中药材烘干及清洁化整理设施，水产品、畜产品加工及保鲜处理项目，确保区内各类园区农产品产地初加工率达到 80% 以上。

农产品精深加工。建设农产品加工物流园区。建设中药饮片加工、中药提取、中成药等加工生产项目。建设畜产品深加工生产线及配套设施设备、优质粮油深加工生产线及附属配套设施项目。

副产物综合利用。实施果菜茶产业有机肥替代化肥项目。支持规模畜禽养殖场建设管灌（含沼液）系统，就近输送至茶（果、菜）园，实现肥料化（沼液）利用面积 5 万亩次。支持全区 248 家规模畜禽养殖场利用畜禽粪便发酵生产有机肥，施用于茶园、果园、菜园替代化肥，实施面积 20 万亩次，实现排放、消纳平衡和种养良性循环。

病死畜禽集中无害化处理中心项目。建设病死畜禽集中无害化处理中心，配套无害化处理设施设备、病死畜禽冷藏库、全程视频监控系统、有机肥生产系统、冷藏运输车辆等。

农产品物流基础设施及产地流通体系建设。建设盘兴物流园区农产品仓储物流中心、冷链物流园区、道地中药材交易所。在天马山镇、梁永镇、大茅坪镇、曾口镇、鼎山镇、清江镇等乡镇新（改）建标准化乡镇农贸市场，完善冷链运输车配套。建设农村电商服务点。

第三节 实施乡村建设行动

按照改造提升型、示范引领型、特色发展型和搬迁撤并型五个类型，推进村庄发展，完成 20 个省级乡村振兴示范村建设。改造提升型村庄，主要包括规模较大的中心村、交通干线重点村以及仍将存续的村庄，在原有基础上强化主导产业培育，打造专业化村庄。示范引领型村庄，主要包括具备承接城区功能延伸优势与条件的村庄，推进城乡产业融合和乡村治理城镇化，在形态上保留乡村风貌，打造繁荣文明现代化村庄。特色发展型村庄，主要包括文化底蕴丰富的传统村落，把改善生产生活条件与保护利用文化资源统一起来，打造特色文化村庄。搬迁撤并型村庄，主要包括生产条件差、生态环境脆弱和自然灾害频发的村庄，严格限制新建和扩建，统筹解决村民生产发展和生态保护问题。

以“五大行动”为抓手，持续推进幸福美丽新村建设。开展提升改造行动，坚持“缺什么就补什么、弱什么就强什么”，完善乡村水、电、气、路、讯、物流等基础设施，提升公共服务设

施便捷性；实施聚居点形象巩固提升工程，将地域文化、红色基因、旅游康养植入点位改造、农房建设；完成农村土坯房改造，推进 1.5 万户农村居民的新居建设；统筹推进旧村落改造和历史文化古街、古村落、古民居保护开发和古树名木保护。开展环境整治行动，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾无害化处理和生活污水治理，确保 95% 的行政村村容村貌得到实质性提升。开展文化传承行动，实施乡村记忆工程，办好晏阳初乡村建设讲堂，建设一批乡土文化博物馆，推进文明乡风建设。开展人才培育行动，推进农业经理人、青年农场主等新型职业农民和乡村专业人才培养，发挥新乡贤的有益力量，以乡村人才振兴推动产业振兴。

专栏 12 乡村建设行动

聚居点形象提升。结合幸福美丽新村建设，开展百村绿化美化行动，形成整洁具有浓郁乡土气息的社会主义新农村形态。

村庄公共基础设施建设。硬化村组道路 1050 公里，建成集办公、生活、文体、便民服务等功能为一体的综合性公共服务中心 30 个。

农村土坯房改造。强化闲置旧宅基地管理，集中清理年久失修、濒临倒塌的旧房屋。坚持“拆、保、改、建”分类处理，确保群众住有所居、住得安全。

传统村落保护开发。对白鹤山村、龙门村、界牌村、灵山村、三儿河村 5 个民俗古村，清溪村、灵江桥村 2 个村古民居进行分类保护，适度开发民俗风情体验、佛龛文化体验、巴山田园体验等业态。争创国家级传统村落 2 个、四川最美古村落 1 个。到 2025 年基本完成古民居古建筑保护。

古民居保护利用。普查调查具有历史文化价值的家族祠堂、宗族大院、豪绅私宅和历史名人故居等乡土建筑，推动有条件的申报为各级文物保护单位，探索保护前提下合理适度利用途径。

乡村古树名木保护利用。结合全区“全域旅游”规划，完成辖区古树名木资源普查登记，实行珍贵树木保护计划，对散落古树名木进行有序的线路布局和沿线景观改造，打造有知名度的古树群落和森林古道。

乡村记忆工程。推动村志村史编撰整理。在有条件的村建设民俗生态博物馆、乡村博物馆、民俗农耕文化专题博物馆。

文明乡风建设行动。文明村镇创建行动。“传家风、立家规、树新风”活动。乡风文明专项整治行动。

农村改厕。推进农村户用厕所、公共厕所、经营户厕无害化建设和改造，同步实施粪污治理，户用卫生厕所普及率达到 100% 以上。基本完成行政村村部、规模较大规划发展村庄、有乡村旅游发展等实际需求的村庄公厕配建，其中行政村公厕普及率达到 100%。

农村生活垃圾无害化处理。实施乡村综合环境治理行动，建立户集、村收、镇运、区处理的垃圾处置体系，推动农村生活垃圾分类和资源化利用，100% 的行政村生活垃圾得到有效处理，分类处置达到 50% 左右。

农村生活污水治理。开展农村人居环境综合提升整治，完成全区乡镇场镇、中心村、农村聚居点生活污水处理设施建设和配备，确保 80% 以上的行政村生活污水得到有效处理。开展农村面源污染治理。推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。逐步消除农村黑臭水体。

第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

落实五年过渡期内保持政策总体稳定的要求，坚持摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，巩固拓展脱贫攻坚成果。完善防止返贫监测和扶贫产业持续益贫机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准实施金融支持、就业帮扶、职业培训、科技保障等帮扶措施。做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，补齐产业发展技术、设施、营销等短板，多渠道促进就业创业，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。健全公共基础设施管护、公共服务设施营运机制，到2025年形成较为成熟的城乡公共设施管护营运体系。健全农村社会保障和救助制度，为缺乏劳动能力的脱贫农户和其他低收入农户提供更可靠的保障。加强扶贫项目资金资产管理和监督。继续抓好东西部扶贫协作。健全乡村振兴土地要素供给机制，完善以乡村业态发展需求为导向的用地支持政策。构建财政、金融和社会资本多方协同投入的乡村振兴资金保障体系，健全产业贷款、融资担保、农业保险、基金补偿等金融支农服务机制，引导社会资本更多投向农业农村。

第七章 构建现代基础设施体系

聚焦提质增效、全链畅通、融合共享，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，突出交通、水利、能源、信息等重点领域补短板破瓶颈，为经济社会发展提供强有力的支撑。

第一节 构建现代交通网络体系

落实“交通强市”部署，对接全市综合交通网络体系，推动加密覆盖、联网融合、升级提档，建设“一轴二横三纵四环五廊”交通路网。

全力支持配合过境高速铁路、城际铁路、快速铁路、高速公路等系列综合运输大通道建设和扩能技改，配合做好汉巴南铁路建设，推进成都—巴中高铁、广元—巴中—达州铁路扩能改造项目建设。配合做好苍溪—巴中、陕西镇巴—巴中—广安高速公路建设。开展新增普通省道规划，争取将陕西—南江—巴州—恩阳纳入四川省“十四五”普通省道网规划，规划陕西—通江—巴州—仪陇—达州—重庆的南北走向高速通道，规划建设 S521、S303（上峡至万家）两条横向通道、G245、S222、清（江）至白（庙）三条纵向通道，规划建设江南城区三环线、东部绕城环线、城郊

休闲旅游环线、乡村文旅康养环线四大交通发展环线，完善北部茶旅融合示范线、中东部道地药材示范线、南部粮油高产示范线、工业产业园区联网路等五大交通长廊，推进境内国省干线公路升级改造，配合做好 G244、G347、G542 巴城过境公路建设。依托成都、西安、重庆、兰州四大都市交通干线交汇点优势，构建南下成渝、北上陕甘的南北大通道和连通大西北、畅通万达开、快达长三角的新通道，与临近市区协同构建“1 小时通勤圈”，打造四通八达交通格局，加快建成成渝地区北向重要门户枢纽。

推动“四好农村路”提质扩面，实施县乡道改善提升工程、乡村振兴产业路旅游路工程、撤并建制村畅通工程、通组硬化路工程、公路生命安全防护工程、病危桥改造工程等“五大工程”，建成便捷、高效的农村交通路网。

完成 G245 巴州段光辉许家岭—三江—梁永道路建设，推进巴州—恩阳机场快速道路建设。推进经开区—新能源新材料产业园—巴州工业园产业大道建设。建设串联乡镇（街道）重要行政节点，高速公路、国省干线、绕城环线等重要交通节点，以及公园景区主要文旅节点、核心园区特色产业节点的联接道路。合理布局建设客运、货运物流站场。加快建设巴中东站综合客运枢纽、巴州吴家河客运站、巴州城南客运站、曾口货运站，完善农村客运招呼站及部分乡镇农村客运站。

专栏 13 交通建设重点项目

高速（城际）铁路。配合做好汉巴南铁路、巴中至汉中等铁路建设，配合推进成都—巴中高铁、广元—巴中—达州铁路扩能改造项目建设。

高速公路。配合做好苍溪至巴中、陕西镇巴经巴中经广安高速公路建设。

国省干线。争取将陕西至南江至巴州至恩阳纳入四川省“十四五”普通省道网规划。做好 G244、G347、G542 巴城过境公路建设，推进 G245、S303 等国省道建设。

农村公路。县乡道改善提升 200 公里、乡村振兴产业路旅游路 100 公里、撤并建制村畅通工程 210 公里、通组硬化路 230 公里、公路生命安全防护工程 400 公里、病危桥改造 35 座。

运输站。建设巴中站综合客运枢纽、巴州吴家河客运站、巴州城南客运站、曾口货运站，完善农村客运招呼站及部分乡镇农村客运站。

第二节 加快水利基础设施建设

落实水安全战略，强化水资源保障能力。通过制度建设、经济投入、培训管理等，提高供水保证率、水质达标率、自来水入户率和工程运行管理水平，健全完善安全供水体系。

实施中型水库、引提水水系连通、城市发展新区水资源配置工程，建设青龙嘴水库、寒溪寺水库等中小型水利工程，推进抗旱应急水源工程建设，形成布局合理的水资源配置格局，解决工程性缺水问题。加快联通大田沟、潮水洞、后溪沟二库、后溪沟一库、黑石腔、群英、津桥湖 7 座水库，实施化成水库与毛古河

观音河、巴州区河湖联通工程，推进曾口店子河沟、大溪沟、贾家沟、李家沟、后溪沟 5 条农村水系综合整治工程，实现“七库联通、五河治理”。力争建成青龙嘴水库、寒溪寺水库，开工干沟河水库，完成龙洞沟、百花溪、何成溪水库扩建前期工作，实施小型水库水利提升工程，全面提升供水保障能力，着力解决城镇供水水源不足不稳定问题。

提升防洪减灾和防汛抗旱能力，实施巴河堤防建设、中小河流治理、病险塘库除险加固、山洪灾害防治、中小型水源工程。加强山洪灾害预警、山洪沟治理、群测群防，加强基层防汛组织体系和防汛抗旱能力建设。推进大柏树水库等 41 座小型水库除险加固工程项目，106 座小型水库维修养护工程项目。在清江、水宁寺等地实施国家水土流失重点项目，治理水土流失 220 平方千米。

划定设置乡镇饮用水源保护区，实施城乡供水联网改造升级工程，完善村镇供水管护体系，推进城乡供水一体化。设置乡镇饮用水源保护区 21 个，加快龙洞沟水库、后溪沟水库等中小型灌区配套与节水改造，实施花溪场镇、凤溪场镇、蟒堂坝等中小河流防洪治理工程，提升城镇供水保障水平。做好跨区域水资源调度，加强生产用水配套工程建设，开展节水行动和水资源保护，全面推进用水方式由粗放型向节约集约型转变。

专栏 14 水利建设重点项目

供水保障工程。实施“7库连通”（大田沟、潮水洞、后溪沟二库、后溪沟一库、黑石腔、群英、津桥湖7座水库连通工程）、“5河治理工程”（曾口店子河沟、大溪沟、贾家沟、李家沟、后溪沟等5条农村水系综合整治工程），建成青龙嘴水库、寒溪寺水库，开工干沟河水库，完成龙洞沟、百花溪、何成溪水库扩建，实施小型水库水利提升工程。

水旱灾害防御工程。实施巴河堤防建设、中小溪流治理、病险塘库除险加固、山洪灾害防治、中小型水源工程。完成41座小型水库除险加固工程项目建设，实施106座小型水库维修养护工程项目。

第三节 提升能源保障能力

坚持传统能源与新能源两手抓，推动能源从“保障供应”转向“保障供应和促进发展并重”。

实施“气化巴州”行动，加强城镇天然气管网及专用储气设施建设，补齐天然气管网设施短板。配合做好巴中天然气勘探开发，推动天然气“产供储销”体系建设，提升产气能力、储气能力、管输能力、调峰能力。新建天然气长输管线5条43公里，启动建设天然气应急储备项目。

以城市新区和新建主干道为重点，布局建设一批加油站、加气站、城市电动汽车充电基础设施。加快新能源站点建设，推进规划区内加油（气）站（中石油城中加油站）等危险化学品企业

搬迁改造。规划建设北环线、曾口镇、莲山湖新区等 12 个加油加气站，新建大型公用充电站 12 座、充电桩 1200 个。

优化电力生产和输送通道布局，加大农村电网改造升级，实施一批输变电工程项目。强化电网基础建设，实施城乡重点电网项目，新建 1.5 万千瓦城市垃圾焚烧发电项目，新建 220 千伏输变电工程项目 1 个、110 千伏输变电工程项目 2 个、35 千伏输变电工程项目 2 个。促进能源公共服务向边远乡镇延伸。

专栏 15 能源基础设施重点工程

天然气管网建设。新建天然气输管线 5 条 43 公里，启动建设天然气应急储备项目。

加油加气站、充电站建设。建设北环线、曾口镇、莲山湖新区等加油加气站 12 个，新建大型公用充电站 12 座、充电桩 1200 个。

电网基础建设。新建 1.5 万千瓦城市垃圾焚烧发电项目，新建 220 千伏输变电工程项目 1 个、110 千伏输变电工程项目 2 个、35 千伏输变电工程项目 2 个。

第四节 加强新型基础设施建设

加快建设先进的信息基础设施体系，推进信息通信基础设施跨行业共建共享和重大基础设施互联互通，积极融入数字经济潮流，建成信息化强区。

推动 5G 网络基础设施建设，完善工业互联网基础设施。大力建设 5G 和光纤超宽带“双千兆”网络，积极推动全区城乡光纤覆盖和扩容提速，优先实现 5G 网络在产业园区深度覆盖，建成 5G 基站 5000 个以上，实现网络中心城市、重点区域全覆盖。

提升“云上巴州”平台，与国内知名软件企业、互联网企业、大数据企业和基础电信运营商开展战略合作，在旅游交通、医疗健康、商贸物流、现代农业等重点领域推进数据开放共享，建设大数据产业生态体系。加快“云上巴州”升级，推进巴州与智慧巴中互联网+众创园区、西部云谷巴中大数据基地等合作，推进政府部门数据开放共享，加快培育大数据服务业态。到 2025 年基本建成数字经济产业园，全区数字经济总量超 200 亿元，成为川东北创新驱动发展的重要力量。

实施数字乡村战略，发展“互联网+”现代农业，深入实施光纤宽带覆盖城乡工程，扩大农业互联网示范应用，构建基于互联网和大数据的现代农业产业体系和农村社会管理体系。实施电信普遍服务试点，加快宽带普及提速，实现乡村光纤宽带和 4G

网络全覆盖。以资源整合、数据共享为途径，推进数据融合、挖掘与应用，推动大数据、互联网、云计算、物联网等信息技术与农业产业融合，实现农业农村数据互联互通、资源共建共享、业务协作协同，催生数字农业农村新产业新模式新业态，打造一批数字化现代特色农业示范区，引领农业生产数字化发展。

专栏 16 新基建重点工程

网络基础建设。建成 5G 基站超 5000 个，实现乡村光纤宽带和 4G 网络全覆盖。

云上巴州。加快“云上巴州”升级，推进巴州与智慧巴中互联网+众创园区、西部云谷巴中大数据基地等合作，推进政府部门数据开放共享，加快培育大数据服务业态。

智慧新城建设。建设智慧城市综合指挥中心，在莲山湖新区和江南老城区布局建设智慧停车场 10 个以上。

第八章 深入推进改革开放和创新

落实中央和省、市全面深化改革决策部署，扩大开放合作，用好政府和市场“两只手”，创造市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的机制新优势，增强发展的活力与创造力。

第一节 强化经济领域重点改革

依托决策服务机构推进新型智库建设，强化政策研究、调查研究和决策咨询服务，提高宏观决策和经济社会运行调控水平。健全以管资本为主的国有资产监管机制，探索实施更加灵活高效的监管制度，建立“负面清单”监督和对企业的授权行权管理机制。落实国有企业“三化”转型要求，支持汇鑫城建、汉昌产投等区属国企引进战略投资伙伴和参与市场化项目建设，发挥国有资本在特色优势产业、城市建设营运等领域的引领性作用。深化投融资体制改革，规范政府和社会资本合作模式，规范投资项目决策和审批程序，提高投资效率效益。做强用活各类专项发展基金和政策性融资担保基金，发挥财政资金杠杆撬动作用。加强征管制度建设，提高收入征管规范化、精细化、法治化水平。深化预算管理制度改革，强化预算约束和绩效管理。推进财政事权与

支出责任划分改革，健全区乡两级财政管理体制，增强基层公共服务保障能力。深化金融服务体系建设，引进一批银行业、保险业等金融机构，支持各类金融机构在巴州设立分支机构。落实新形势下统计工作体制，加强统计监督和数据监测研判。

第二节 深化农业农村综合改革

持续推进全国第二批农村改革试验区建设，深度落实城乡融合发展综合改革试点“1+7+1”方案，建立健全城乡融合发展的机制体系。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，巩固农村承包土地“三权分置”改革成果，完善承包权和经营权登记与保护制度，引导农村土地经营权规范有序流转。持续推进农村宅基地“三权分置”改革。推动城乡统一的建设用地市场建设，探索推进农村集体经营性建设用地入市，建立公平合理的增值收益分配机制。探索农村集体经济组织统一收储利用闲置宅基地和农房的方式。深化农村集体产权制度改革，拓宽农村集体经济发展路径，促进集体资产保值增值。构建集体资产股份抵押担保的风险释缓与分担机制。建立完善集体经济组织运行机制，培育一批集体经济收入超10万元、50万元、100万元的村。

第三节 激发市场主体活力

实施高标准市场体系建设行动，打造公平公正市场环境，促进公有制经济和非公有制经济协调发展。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，完善要素交易办法和服务体系。持续深化“放管服”改革，推动“一网通办”“最多跑一次”改革，“十四五”期间政务服务事项全程网办率达到90%以上。完善营商环境“好差评”评价体系，打造一流营商环境。落实成渝地区双城经济圈政务服务一体化建设机制。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。完善与市场主体常态化沟通机制，畅通市场主体参与政策制定渠道，扶持壮大本地有潜力的中小微企业，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。弘扬企业家精神，构建亲清新型政商关系。推进商（协）会和中介机构改革和发展，健全监管、投诉举报和查处机制。建立社会信用体系，完善信用黑名单制度和失信联合惩戒机制。

第四节 发展开放型经济

持续优化政策环境、服务环境、人文环境，打造有吸引力的

投资洼地。瞄准市场需求热点，推动工业产品、服务业产品、特色农产品“走出去”，把“巴州造”“巴州产”推向广阔市场。通过政府主动对接、开展合作的方式，推进对外贸易、投资服务便利化通道建设，支持成长型战略型企业外向发展，力争在“十四五”期间对外贸易取得实质性突破。参与国际服务贸易交易会、西博会、渝洽会、广交会等重大平台活动，办好专题推介会、文旅节庆等投资促进活动，推介巴州投资环境和招商项目。重点围绕城市建设和重大产业布局，改进招商引资方式，对接成渝西、京津冀、粤港澳大湾区、长三角等重点区域，突出招大引强、招高引新、招群引链，招引落地一批关联度高带动力强的大企业好项目。有针对性地对接发达地区产业转移，服务成渝地区产业配套。支持好培育好服务好已落户重大项目。力争到2025年到位国内省外资金135亿元、国外资金3800万人民币。

专栏 17 招商引资重点区域和重点方向

成渝西。以成都、重庆、西安为中心，重点对接电子信息、机械、食品、医药、建材等产业项目。

京津冀。以北京为中心，重点对接旅游度假、康体养老、文化创意等文旅康养产业项目。

粤港澳大湾区。以深圳为中心，重点对接食品饮料、生物医药、环保制造、机械电子等新型工业项目。

长三角地区。以上海为中心，重点对接现代物流、现代商贸、现代金融、总部经济、电子商务等现代服务业项目。

第五节 加强创新能力建设

落实全省全面改革创新任务部署。强化企业创新主体地位，建立科技型企业研发和技术创新激励机制，落实企业投入科技研发税收优惠政策。培育科技型中小企业、高新技术企业、科技成果转移转化示范企业。围绕重点产业和链式发展推进产学研用协同创新，争取与高等院校、科研院所和高新技术企业合作建设科研中心和重大科技项目，支持企业牵头组建创新联合体，创建核桃产业技术创新联盟、防漏水产业技术创新联盟和中药材产业技术研究院。推进与四川省中医药科学院、重庆市中药研究院等单位战略合作，加快中药技术研究院等创新平台建设。推动科技成果转化，助力乡村振兴和经济高质量发展。紧扣重点产业、重点项目、重点学科，培育引进科技人才、基础研究人才和创新创业团队。建立健全科技成果评价机制和奖励制度，完善科技创新服务体系，激发人才创新活力。弘扬科学精神、劳模精神、工匠精神，营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。力争到2025年培育国家高新技术企业5家以上、科技创新平台和示范基地5个以上，培育科技型中小企业25家以上，柔性引进国(境外)高层次人才5名以上，引进转化先进科技成果15项以上。

第九章 提高保障和改善民生水平

坚持把人民利益摆在至高无上的地位，实施民心工程，办好民生实事，推进共同富裕，提升城乡居民创造美好生活的能力，不断增强人民群众的获得感、幸福感。

第一节 推进教育现代化

坚持学前教育普惠发展。严格落实城镇居住区配套幼儿园供地规划要求，新建城区5所公办幼儿园，增加学位2000个，幼儿园学前三年毛入园率达到98%，学前一年毛入园率达到99.5%，普惠性覆盖率保持在80%以上，公办幼儿园在园幼儿占比达50%以上，创建省级示范性幼儿园1所。

坚持义务教育均衡发展。扩充城区教育资源，新建2所（大溪口小学、杨家坝小学）九年一贯制（寄宿）学校；融合市、区教育资源，实现义务教育阶段免试就近入学全覆盖，小学、初中适龄儿童入学率达100%，有受教育能力的“三残”儿童接受义务教育的比例达到95%以上，九年义务教育巩固率达到98%以上，随迁子女平等接受义务教育比例达100%，中小学大班额比例为零，初中学业水平考试成绩合格率达95%。

坚持高中教育内涵发展。优化普通高中布局，逐步融合农村薄弱高中，集中优质资源办好城区高中，迁建巴中二中高中部，并争创省级示范性高中。深入实施高中育人方式改革基础条件保障，确保与全省同步实施新高考。全面普及高中阶段教育，高中阶段教育毛入学率达到 94% 以上。鼓励学校推进课程基地和特色项目建设。

坚持职业教育特色发展。完成巴中市职业中学校门拆迁和运动场建设，新建大连山职业教育实训基地，容量在 5000 人左右。落实教育费附加政策，用于职业教育发展和公办中职学校财政生均拨款开展校企联合招生、联合培养的现代学徒制试点，推行“订单式”培训，探索“校企一体化”协同育人模式。

坚持特殊教育融合发展。全区乡镇（街道）建成特殊教育资源教室，学前、小学、初中学校设置融合教育资源中心，扩大普通学校接收残疾学生随班就读数量，残疾儿童少年入学率达 95% 以上。

加快推进教育信息化。积极构建“互联网+教育”体系建设，实施教育信息化 2.0 行动，全面提高师生信息素养。深化教育重点领域综合改革及教育评价改革、教育督导改革，探索校园安全管理长效机制建设。规范民办教育和校外培训机构。推动继续教育发展，建设学习型社会。

专栏 18 教育重点项目

七小改扩建工程、光正实验学校(二期)；学生营养餐计划；农村学校基础设施提升工程；学前教育扩建计划；白云台高级中学及附属幼儿园改扩建项目；大溪口小学、杨家坝小学、大连山职业教育实训基地建设项目等。

第二节 建设健康巴州

深入实施健康巴州行动，坚持预防为主、防治结合，为人民群众提供全方位全周期的健康服务。加快补齐公共卫生短板，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、医疗救援等能力建设，织密公共卫生防控体系。

提升综合服务能力。推进巴中市精神卫生中心二期、巴州区妇幼保健院大溪口院区等 6 家医院建设，巴州区人民医院（市中医院）、巴州区第二人民医院等 4 家医院达到相关等级标准。全区创建省级以上卫生单位达到 30%以上，完成省级卫生村创建约 30%，个体诊所达到 400 家。

加快中医药服务发展。加强中医药服务机构建设，形成区级单位有中医药综合服务区、乡镇（社区）有中医馆或国医馆、村村有中医角网络体系。建立市级重点专科、名医工作室。到 2025 年，力争打造市级重点专科 6—8 个、省级重点专科 1—3 个、国

家级 1 个，培育知名中医 15 名，全区基层中医药服务量达 60%，乡镇卫生院中医药人员占 30% 以上。实施“互联网+中医药健康服务”行动，鼓励发展互联网中医院。促进中医药、中华传统体育与现代康复技术融合，推动中医康复技术进社区、进家庭、进机构。

深化医药卫生体制改革。推进按病种付费、门诊总额预算等支付方式改革，健全大病保险运行机制和重特大疾病保障机制。公立医疗卫生、公共卫生等机构使用体外诊断试剂统一公开采购，完善药品供应保障制度。深化医院人事分配制度改革，落实医师多点执业和公立医院绩效考核制度。维护公立医院的公益性质，支持社会资本举办医疗机构，组建多种形式医疗服务联合体。

加强妇幼卫生服务保障。优化妇女儿童绿色通道，保障母婴安全，婴儿死亡率、5 岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率分别控制在 10%、13% 和 25/10 万以下。

持续开展爱国卫生运动。不断强化群众健康教育，居民基本健康知识知晓率达 85%，健康生活与行为形成率达到 75% 以上，基本技能掌握率达 80% 以上。

发展群众体育事业。完善全民健身公共服务体系，推动全民健身更亲民、更便利、更普及，经常参加体育锻炼人数比例达到 40% 以上，创建全民运动健身模范县。统筹建设全民健身场地设施，推进城市绿道、健身步道、自行车道、健身中心、健身公园、

社区文体广场建设。鼓励社会力量建设小型体育场所，有序促进各类体育场地设施向社会开放。结合特色小镇建设创建休闲健身区、功能区和田园景区。普及科学健身知识和健身方法，开展全民健身活动和民间民俗运动。实施青少年体育活动促进计划。

专栏 19 卫生健康重点项目

巴州区二医院尖山寺院区建设项目；巴州区二医院急诊急救能力建设项目；巴州区妇幼保健院住院部建设项目；巴州区老年医养康复中心建设项目；巴州区职业病防治所建设项目；巴州区人民医院回风住院部扩建工程；中心城区体育场馆、城乡体育设施建设项目等。

第三节 繁荣发展文化事业

以社会主义核心价值观引领文化事业发展，增强文化张力。构建新时代文明实践体系，推进公民道德建设、诚信社会建设，深化群众性精神文明创建。

完善城乡公共文化服务。完善公共文化设施网络、公共文化服务供给，创建省级现代公共文化示范县（区）。提升乡镇（街道）综合文化服务中心功能 22 个，建设非贫困村（社区）文化室 183 个，提升贫困村文化室服务效能 113 个。完成 22 个乡镇（街道）播控平台升级扩容，新建城区播控平台 40 个，改造村级平台 124 个。

推动公共文化数字化建设。完善巴州区“智游天府”“文旅

云”公共文化数字平台建设，积极上传公共文化惠民信息。加大区图书馆、文化馆、晏阳初博物馆和乡镇（街道）公共文化阵地免费开放力度。筹备“第九届巴人文化艺术节”，打造一批具有巴中特色的精品剧目，做好“精品剧目”引进工作。

做好文化遗产保护传承。实施回风亭抢险加固保护工程建设项目。启动南龕、西龕、北龕、水宁寺摩崖造像安防工程，完善国保石窟单位安全技术防范体系。做好龙母宫、叶公馆、川陕省总工会等革命旧址本体维修保护工程勘察、设计和申报，配合市文物局做好川陕片区革命文物保护利用项目实施。

传承弘扬中华优秀传统文化。围绕地方特色文化，结合巴中皮影，骆氏花丝平填等地方传统工艺，开发特色文化创意产品30件（套）以上。围绕时代主题创作一批文艺精品力作，培养一批名家名人，讲好巴州故事、传播巴州声音。

专栏 20 文化重点项目

置信城市数字影院建设项目；万达数字影院建设项目；灯塔娱乐城建设项目；巴州剧院修缮及巴中晏阳初博物馆改扩建工程；巴州区水宁寺摩崖造像保护利用设施建设项目；巴州区西龕摩崖造像、佛爷湾保护利用设施建设项目等。

第四节 完善就业和社会保障体系

坚持就业优先战略，促进更充分更高质量就业。加强人力资源服务业体系建设，支持并规范发展各类职介机构和劳务派遣、职业咨询指导、就业信息服务等人力资源服务产业。

扩大就业岗位。认真落实积极的就业政策，加大公益性岗位开发力度，全面实施减负稳岗措施，稳定和扩大就业规模。依托巴中与重庆江北区人社协作，抓好退役军人、高校毕业生、农民工、就业困难群体等重点群体就业帮扶。鼓励创业带动就业，加大财税扶持力度，拓宽创业投融资渠道，健全就业需求调查和失业监测预警机制，加强创业培训、创业扶持、创业指导，实施重点领域创业带头人培养计划，发展就业新形态新模式。城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，城镇新增就业年均 5000 人以上。

实施全民参保行动。完善城乡居民基本养老保险制度，全面落实城镇企业职工养老保险和医疗保险、失业保险、工伤保险、商业补充保险等制度，健全城乡统筹、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。完善社会保险费征收方式，加强社会保险政策宣传，鼓励有条件的城乡居民、个体工商户、灵活就业人员、失地农民及新生从业人员参加城镇职工社会保险，不断扩大社会保险参保覆盖面。建立社会保险待遇合理调整机制，强化社保基金监管，防范社保基金风险，确保社保基金安全运行。

建成社会救助综合服务平台。打造多层次救助体系，完善以最低生活保障为基础、专项救助相配套、临时救助为补充的城乡社会救助体系，构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。加强特殊困难群体关爱帮扶，做好与社会救助政策衔接工作。创新社会救助机制，发展服务类社会救助，形成“物质+服务”救助方式。通过政府购买服务，对社会救助家庭中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人提供必要的访视、照料服务。

建立劳动者合法权益保障机制。完善协调劳动关系三方机制，深入实施劳动合同制度，加强企业工资宏观调控，严厉打击欠薪违法行为，对欠薪失信行为进行联合惩戒。开展企业劳动保障诚信等级评价，依规将严重欠薪行为主体列入拖欠农民工工资“黑名单”管理和违法行为社会公布。

完善困难群众兜底保障政策。完善最低生活保障制度，对不符合低保条件的低收入家庭中的重度残疾人、重病患者等完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业就业帮扶脱贫的人员，采取必要措施保障其基本生活。发展社会慈善事业，加强慈善组织监督管理。

做好退役军人服务管理。加强退役军人服务体系建设，100%的乡镇（街道）标准化建设退役军人服务站，创建全国示范型退役军人服务站1个，建成城市双拥公园1个。加强退役军人事务

系统干部职工业务培训，提升队伍整体素质和服务能力。加强烈士陵园等褒扬纪念设施建设，健全烈士陵园网络祭扫功能，开展纪念活动。守住省级“双拥模范县”殊荣。

专栏 21 民生保障重点项目

巴州区残疾人扶贫项目；巴中市社会福利院二期工程建项目；巴州区儿童福利院建设项目；巴州区烈士陵园提升改造工程项目；巴州区鼎山百寿康养老服务中心、三江水乡康养中心（二期）颐养园；巴中市莲山湖新区大连村安置还房建设项目；巴中市莲山湖新区擂鼓村安置还房建设项目等。

第五节 加强和改善人口管理服务

统筹处理好人口与经济社会、资源环境关系，促进人口适度增长、结构优化、合理分布。

争创人口优质服务示范区。全面落实国家生育政策，提高婚孕检率和服务质量，加大母婴安全和预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播等重大项目实施进度，降低出生缺陷发生率和母婴死亡率。创建省级“母婴安全”先进单位和妇幼健康优质服务示范区。

不断完善普惠托育和养老服务体系。降低生育、养育、教育成本，提高人口素质。构建良好的养老、孝老、敬老政策环境和社会环境，推进公办养老机构改革，持续放开养老服务市场，引进社会资本进入养老服务行业，推动养老事业和养老产业协同发

展，新增公办养老机构 2 家、民办养老机构 5 家。培育智慧养老、医养联合体等新模式新业态，推动医养融合化发展、养老机构多元化发展、健康养老基地品质化发展。更加重视解决农村养老问题，建立以农村特困失能、残疾和计划生育特殊家庭老年人专业照护为主的县级特困人员供养机构 1 所。到 2025 年新增养老床位 2000 张以上。

完善流动人口管理服务机制。健全流动人口综合管理服务信息系统，统一采集更新流动人口信息。充分发挥社区网格和企业作用，加强流动人员动态监测和重点人员管控。大力推行居住证制度，促进流动人口同等享受基本公共服务。创新社区服务管理，推进“智慧门牌”建设，实有人口采集登记准确率 95%以上、及时率 90%以上、动态管控率 95%以上。

服务青少年发展。完善青年发展、青少年权益保护和未成年人关爱服务机制，实施青年马克思主义者培养工程、青年社会主义核心价值观培养工程、青年志愿者行动、青年民族团结进步促进工程和港澳台青少年交流工程等十大工程，进一步提升青（少）年思想政治素养和全面发展。

第十章 巩固和提升生态环境质量

严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，按照“提气、降碳、强生态，增水、固土、防风险”的基本思路，持续开展污染防治，系统修复和保护山水林田河湖生态，不断提升环境质量，强化资源集约化利用，巩固绿色生态本底，争取“绿水青山就是金山银山”理论实践试点，使绿色生态成为发展最动人的底色。

第一节 提升城乡环境质量

持续开展大气污染防治专项行动，聚焦建设、交通、水利、园林绿化等各类工程，突出交通工具减排、城市卫生、社区积尘清理和露天焚烧、裸露地面扬尘污染等重点领域管控，持续加大减排、抑尘、治车、控烧力度。加强工业企业大气污染综合治理，全面完成“散乱污”企业及集群整治，通过关停取缔、整合搬迁、整改提升等措施，坚决关停手续不全并难以通过改造达标的企业，限期治理可以达标改造的企业，强化工业企业无组织排放管理。开展柴油货车超标排放专项整治，加快淘汰老旧车。注重挥发性有机物和氮氧化物协同治理，大力推进散煤治理和煤炭消费减量替代，提高非化石能源消费占比，开展中心城区空气质量持

续稳定达标和碳达峰“双达”行动。探索试点城区温室气体控制机制。到 2025 年全区空气质量更加优良，城乡主要污染物 PM₁₀ 和细颗粒物 PM_{2.5} 浓度进一步下降，城市空气质量优良天数稳中有升。

统筹水资源、水生态、水环境治理，继续保好水、治差水、增加生态用水。巩固南池河、李家堰、檬子河黑臭水体整治成效，全面消除城市建成区黑臭水体，健全长效防治巩固机制。实施城乡集中式饮用水基础设施建设工程，持续巩固水源地环境治理成效。推进城镇污水管网全覆盖，补齐中心镇、重点镇、特色小镇和农村聚居点（区）污水收集处理设施短板。落实长江流域重点水域“十年禁捕”行动，所有河流天然水域实行暂定为 10 年的常年禁捕期。发挥长江流域、渠江流域水环境综合治理政策优势，推进饮用水水源保护和水环境治理，预防和治理新的水源污染，确保城乡集中式饮用水水源地绝对安全。到 2025 年，全区地表水优良水体比例达到 100%，基本消除劣 V 类水体；国省控制断面、水功能区断面水质稳定达到地表水 III 类及以上，长江流域、渠江流域巴州段水环境质量整体提升；城市集中式饮用水水源水质达到或优于 III 类，乡镇集中式饮用水水源水质优于 III 类比例达 95% 以上。

强化土壤安全保障和利用，持续实施土壤污染防治行动计划，推进化肥农药减量化和农村白色污染、土壤污染治理，建立

健全政府主导、企业担责、公众参与、社会监督的土壤污染防治体系，创新重点区域、重点行业、重点污染物监管机制，严格分类管理农用地。加大农业面源污染防治力度，加强化肥、农药等农业投入品管理，强化畜禽养殖污染物综合利用，基本消除轻度和中度污染耕地。强化无害化处理，防控固体废物、医疗废物、危险废物、危险化学品、重金属、放射源、电磁辐射环境监管和污染。完成危险化学品企业搬迁改造，防治新的污染。强化未污染土壤保护，有序开展土壤环境治理与修复。注重土壤环境质量监测网络建设，提升土壤环境信息化管理水平。到2025年全区耕地面积和土壤环境质量持续稳定，受污染耕地安全利用率达到95%以上，生态农产品主产区实现化肥农药使用“零”目标。

开展国土绿化和水土保持行动，深度对接天然林资源保护、退耕还林、国家储备林建设等重大政策，在国家储备林建设方面实现森林保护与质量提升的“双突破”。实施重点防护林工程，把城市功能疏解、更新和调整腾退空间优先用于留白增绿，逐步打造“两岸青山、千里林带”国省县乡四级干道风景线。强化河（湖）长制、林长制，探索森林、河道、湖泊资源网格化精细管理机制，推进渠江流域生态走廊建设，逐步建设城市湿地公园。推进森林生态网络感知系统建设，加快构建技术先进、运转协调、反应快捷、准确高效的现代森林资源监测体系，提升森林监管和森林防灭火能力水平。坚持保护优先、永续利用、公众参与、惠

益共享的基本原则，加强易灾区、地质灾害隐患区生态系统保护与修复。实施生物多样性保护重大工程，提升以自然保护区为主的就地保护能力，确保秦巴山片区野生动植物多样性，擦亮“四川盆地北缘山地重要生物基因库”名片。到 2025 年持续守好省定生态保护红线，全区森林覆盖率确保在 63%以上。

专栏 22 生态环境保护与治理重点工程

生态系统治理和保护工程。开展河道、湿地、非煤矿山生态修复，推进乡镇集中式饮用水水源地保护建设项目、国控断面水质稳定达标保障建设项目，实施受污染耕地安全利用项目；加快城乡污水处理设施及次干管网改造建设，实施巴中市污水处理厂迁建工程二期及江北片区污水管网提升改造、第四水厂、盘兴物流园供水工程及区域供水联通工程，完成巴州工业园区污水处理厂及配套管网建设，推进产业转型示范园和新能源新材料产业园污水处理厂建设，逐步建设城市湿地公园。

水系工程和水土流失综合治理工程。实施南池河等水环境治理工程；实施化成水库水系连通工程，加快莲山湖水环境综合整治，推进莲山湖、津桥湖等“七库五河”联通工程；实施巴河流域水环境综合治理项目、渠江流域治理工程；治理水土流失 225 平方公里；实施水文水资源和水土保持监测设施建设。

生物多样性保护重大工程。实施天然林资源保护、退耕还林生态修复工程，实施天然林保护（三期）工程、林业有害生物防治项目，建立健全保护网络体系，严厉打击破坏野生动植物资源违规违法活动。

第二节 强化资源集约化利用

强化重点行业节能和公共机构节能。强化政府引导，以企业为主体、以市场为导向、以工程为依托，突出扩内需、重绿色、提效能，加快重大技术、装备的产业化示范化和规模化应用。支持企业实施锅炉（窑炉）和换热设备等重点用能装备节能改造，支持企业采用源头减量、减毒、减排以及过程控制等先进成熟清洁生产技术，降低资源能源消耗强度。落实以补贴方式推广高效节能照明、高效电机等产品政策，大力提倡使用高效节能新技术、新设备、新产品。完善废旧家电回收处理体系，支持开展家电“以旧换新”，推动家电消费更新升级。

加强水资源、土地资源管理和高效利用。全面落实最严格水资源管理制度，严守水资源管理红线，建立健全水资源承载能力监测预警机制，严控区域用水超载、严控河湖开发超限、严控地下水超采、严控行业用水超定额，保障渠江流域基本生态水量（流量），维持湖泊、水库以及地下水体的合理水位。推进县域节水型社会达标建设，大力实施全民节水行动，推广灌溉农业等节水技术和高效节水产品，加强生产生活节水，推动非常规水资源利用。建设节水型社会。落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约集约用地制度，调整完善土地利用总体规划和乡村土地利用规划，有效协调衔接产业发展规划用地。强化实际供地率作为安排

新增建设用地计划和城镇批次用地规模的刚性约束，严格执行依法收回闲置土地或征收土地闲置费规定，逐步建立污染地块名录及其开发利用的负面清单。积极稳妥盘活利用农村闲置宅基地，提高农村土地资源利用效率。科学合理谋划城市地下空间开发，初步形成城市地下空间规划建设管理基本思路。到 2025 年建设用地总量管控更加有力，土地利用结构和布局不断优化，城市容积率稳步提高，土地存量挖潜和综合整治取得明显进展，土地批后供应率、实际利用率明显提高，土地节约集约利用制度更加完善。

大力发展循环经济。推进再生资源回收利用产业搬迁入园，推动园区内项目、企业、产业有效组合、循环链接。加强再生资源现代经营服务网络和溯源系统建设，实施巴中市医疗废物处置二期项目，提高大宗固废利用、危险固废无害化处置、一般固体废物和废旧产品回收利用处置水平。实施汞污染削减、铅污染削减、高毒农药替代工程，加强矿产资源节约和综合利用。统筹推进生活垃圾资源化设施建设，实施生活垃圾、餐厨垃圾等分类收集、无害化处理和资源利用，逐步实现城乡全覆盖。到 2025 年全面建成一批城乡再生资源回收、分拣中心、回收利用基地，基本形成多元化、便利化、平台化、安全化的回收利用网络，全域再生资源回收功能实现全覆盖。

第三节 推动绿色低碳发展

实施绿色低碳发展行动，推动能源清洁低碳安全高效利用，推广使用新能源汽车、新能源公交车、出租汽车、自行车和清洁能源船舶等绿色化交通工具，加快完善配套产业和充电设施，示范推广纯电动汽车和插电式混合动力汽车等，逐步推动城市公共交通工具和城市物流配送车辆实现电动化和清洁化。加快淘汰报废老旧柴油货车，引导物流企业使用符合环保和可循环标准的包装。开展绿色生活行动，加强生态文明理念和资源环境国情教育，宣传先进事例，曝光反面典型，普及节能环保知识和方法，倡导购买节能环保低碳产品的绿色消费新风尚，引导城乡居民形成文明、节约、绿色、低碳的生产方式、消费模式和生活习惯。提倡绿色办公，降低水、电、气消耗，加强节能政府采购。推进绿色建筑发展，推动政府投资建筑、保障性住房及大型公共建筑率先执行绿色建筑标准，提高绿色建筑面积占比。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建行动，积极探索峰谷电价、季节性电价、水价计价管理机制，通过合理价差引导群众改变生活模式。打造集约智能、绿色低碳美丽巴州。

第四节 加强生态环保督查

落实责任制及责任追究制，严格实施自然资源资产离任审计和终身责任追究制，建立生态环境损害赔偿和责任追究制。强化生态环境统一执法监督管理，加大督查力度，开展生态环境督查、“绿盾”自然保护地监督等专项行动。加强生态环境保护立法执法情况、年度工作目标任务完成情况、生态环境质量状况、资金投入使用情况、公众满意程度等目标考核。落实生态环境保护补偿机制，探索环境能源权益跨区域流动新模式。稳步新增一批城市环境空气质量监测网点，协同建立区域生态环境监测预警数据平台。

第十一章 促进城乡基层治理现代化

坚持系统治理、依法治理、源头治理、综合治理相结合，以基层社会治理为支撑，以推进市域社会治理现代化为抓手，以法治建设为保障，夯实基层治理根基，提升基层治理能力。

第一节 完善基层治理体系

构建“区乡一体、条抓块统”的治理运行机制，建立社会治理共同体，建设城乡基层治理示范区。做好乡镇行政区划调整和村级建制调整改革“后半篇”文章，建立权责对等的乡镇运行机制，加快推进合并乡镇、村融合，补齐基础设施短板，提升基本公共服务供给整体水平，增强乡镇、村经济社会发展功能。深化乡镇治理现代化改革试点和城乡社区治理省级试点示范创建，形成一批可复制、能推广的经验做法。推广党建引领、“三治”融合、多元参与的“1+3+N”基层治理模式，完善党组织领导村级各类组织的机制，建立健全社区党组织、社区居民委员会、业主委员会和物业服务企业议事协调长效机制，创新和完善群众参与基层民主协商形式，探索实践非户籍地居民参与自治管理、民主监督，提升市域社会治理现代化试点水平。坚持和发展新时代“枫

桥经验”，强化矛盾纠纷源头预防和前端处置，建立完善协调联调基础设施建设，健全完善人民调解和行业调解组织建设，构建权责明晰、运行规范、高效联动、数据共享的诉源工作格局。落实“谁主管、谁负责”“辖区负责、分级管理”和“一岗双责”要求，依法及时解决信访突出问题，引导群众依法维权。探索易地扶贫搬迁聚居点、城乡接合部、新型社区、城市居民小区等有效治理新机制，加快构建覆盖社区全体成员、服务主体多元、服务功能完善、服务质量和水平较高的综合服务体系。到 2025 年城乡基层治理制度框架体系建设取得明显成效，基层党组织的战斗堡垒作用明显发挥，基层治理能力显著增强，基层公共服务、公共管理、公共安全有效保障，初步构建起共建共治共享的治理新格局，基本形成与城乡融合发展相适应的治理效能。

第二节 加强法治巴州建设

全面落实依法治区工作运行机制，统筹推进法治巴州、法治政府、法治社会一体建设，提高依法治理能力。健全政府依法决策机制，严格落实重大行政决策合法性审查、重大行政决策责任追究制度。加强服务型政府建设，继续清理精简行政审批事项，动态管理权力清单、责任清单、执行负面清单，坚持政务公开，提升办事效能，建设法治政府、阳光政府、廉洁政府，营造营商

环境。深化行政执法体制改革，加强行政执法标准化建设，健全行政执法和刑事司法衔接机制，深化诉讼制度改革和司法责任制综合配套改革，全面推行行政裁量权基准制度，规范执法自由裁量权，严格规范公正文明执法。强化执法司法制约监督。深入开展“八五”普法，突出“法律七进”和基层示范创建，加强公共法律服务平台标准化、规范化、精准化建设，健全法律顾问、法律援助机制，完善人民调解、行政调解、司法调解机制，通过政府购买服务的方式优化法律服务资源配置，推动城市优质法律服务资源向农村辐射。深化“平安创建”，补齐基础安防设施短板，推动实现“慧眼工程”“天网工程”“雪亮工程”全域覆盖。纵深推进禁毒防艾综合治理、扫黑除恶长效常治，依法打击和惩治各类违法犯罪活动。

第三节 创新社区服务管理

深化街道和社区管理体制改革的，推广城乡社区扁平化服务，完善街道权力清单、责任清单和公共服务事项目录，推进城区街道职能职责转变和赋权扩能减负。完善党组织领导下的社区治理机制，提高群团在“两新”组织中的组织覆盖和工作覆盖，形成“党建引领+综合服务+综治保障”社区治理新架构。深入拓展区域化党建，落实在职党员干部到居住地社区报到制度，推进商务

楼宇、各类园区、商圈市场、网络媒体等新兴领域党的组织和工作“双覆盖”，构建社区内各类基层党组织共同参与、党政群组织齐抓共管的治理新格局。完善社区综合服务体系，切实为社区减负，实施城乡社区综合服务设施“补短板”达标工程、示范工程，完善城乡社区环境综合治理、居民自治管理、志愿服务规范管理制度机制，鼓励和引导各类市场主体参与社区服务，提高服务供给能力。涵养社区文化，发展社区志愿服务，形成与邻为善、以邻为伴、守望相助的良好社区氛围。推进法治社区、智慧社区、平安社区建设，落实“一村一辅警”，发动政法工作人员、基层法律服务工作者、社会工作者、行业专家等参与社区治理。建立社区物业企业备案准入、服务监督、“双向”评价机制，探索城市老旧小区和农村集镇、集中安置还房点和聚居点物业管理办法，增强社区服务信任感和满意度。到2025年建成一批便民服务型、智慧科技型、区域化党建引领型特色示范社区，成功创建全国首批市域社会治理现代化试点合格县区。

专栏 23 城乡基层治理重点工程

政法智能化建设。实施区乡政法网建设，推进跨部门矛盾纠纷多元化解信息系统，完善智慧法院、智慧检务、智慧公安、智慧司法网络建设，推进政法系统涉密设备、业务、数据专网交换，有序推进政法融媒体载体建设。

立体化信息化公共安全体系项目建设。建设互联网舆情态势感知平台、关键信息基础设施等级保护平台和情报会商研判系统。提升农村“慧眼工程”“雪亮工程”全域覆盖水平，创建一批省级平安智慧小区、市区级“六无”平安村（社区）。建设二级电子物证检验鉴定实验室、二级互联网信息监控中心，逐步更新“天网工程”监控设备，扩容集成指挥中心、主要节点视频监控、道路安全预警系统、乡镇交管互联网服务平台和特殊路段信息发布和信号指挥终端，建设一批人脸（车牌）识别、热力感应、自动报警等智能终端。推动公共法律服务网络平台与12348法网互联互通，区级公共法律服务中心、乡镇法律服务工作站全面配齐网络服务终端。

禁毒基础设施建设。加强禁毒宣传阵地和社区戒毒（康复）中心建设，统筹推动建设乡镇（街道）“6·26”服务中心，开展戒毒管控、康复救治。

法治巴州人才工程。完善“一村（社区）一法律顾问”“一村一辅警”工作机制，逐步实现公共法律服务中心、乡镇公共法律服务工作站、村社区工作室实现专人专责，律师、辅警、基层法律服务队伍精准配备，聘用制公证员实现零的突破。

第四节 防范化解重大风险

坚持存量风险化解和增量风险防范并重，坚决守住不发生系统性风险底线。树牢总体国家安全观，认真落实党委（党组）国家安全责任制，加强国家安全人民防线建设。建立健全网络舆情和社会舆论监测与反映机制，提升网络安全保障能力和水平，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，确保粮食安全，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信基础设施安全。建立健全债务风险预警和应急处置机制，利用国家地方债置换隐性债务建制县试点机遇，合理化解财政金融债务存量，防范财政金融风险。建立公共安全防控机制，强化生态环境风险管控，加强社会矛盾风险评估、预警研判，常态开展食品药品质量安全专项治理。建立完善统一指挥、专常兼备、上下联动、反应灵敏、平战结合的应急管理机制，实施应急能力重点工程和应急物资储备重点项目，完善应急物资保供调运闭环链。支持和引导社会力量参与应急救援，建强消防救援、武警救援、专业救援、社会救援、基层救援“五支队伍”。强化洪涝干旱、森林火灾、地震地灾等重点防灾减灾救灾能力，提高全民防灾减灾意识。完善落实安全生产责任制，加强安全生产能力建设，坚决有效防范重特大安全事故发生。

专栏 24 应急能力建设重点项目

应急管理基础设施建设项目。实施农产品质量安全监督检验检测站扩建项目、巴州区人民医院救治能力提升项目、疾病预防控制中心现代化疾病预防体系建设项目。建设秦巴应急救援智慧培训基地、综合应急救援基地、危险品存储处理基地。建设突发事件应对物资和救援装备储备库。逐步建立融入巴中、覆盖各镇的应急信息指挥系统，建设一批城乡一、二级和小型消防站，逐步建成地震、化工、水域、山岳、高层建筑、非煤矿山及森林灭火等专业救援队，采购一批消防车等应急（消防）救援设备器械器材和防暴安检设备，补齐市政和农村消防安全基础设施短板。

城市安全风险信息管理平台建设项目。新建桥梁震动探测系统、人员密集场所大客流检测系统、高层建筑震动探测设备、地震预警探测系统、重大危险源监控系统及相关配套设施，全面提高城市安全保障水平，夯实安全发展型城市基础。

森林防火体系建设项目。提升森林防灭火应急处置能力，建设一批防火“微水池”、火情瞭望塔、防火通道等基础设施，配备现代火情监测设施设备，壮大地方专业扑火队伍，购置一批防灭火装备器具。

特色粮食物流园博览园建设项目。加快建设集粮油储备、加工、物流、信息、质检、应急供应、产后服务等功能为一体的新型粮食现代物流园区，解决粮食流通短板，确保应急保障区域粮食安全。

第十二章 确保规划目标任务全面完成

本规划经过区人民代表大会审批批准，具有法律效力，要切实维护规划的权威性、严肃性，必须举全区之力，奋力推动“十四五”规划发展目标全面实施。

第一节 组织和动员全区人民顽强奋斗

强化思想引领和思想教育，积极宣传规划建议主要精神和规划主要目标，广泛动员群众、组织群众、组织群众、凝聚群众，激发人民群众积极性、主动性、创造性，厚植“十四五”规划执行的群众基础。支持人大及其常委会依法履职，发挥人民政协专门协商机构作用，在建言资政和凝聚共识双向发力，提高参政议政、建言献策水平。加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益实际问题的民主协商、民主决策、民主监督，在协商中增进绘就蓝图的共识，在解决问题中促进规划重要事项落地。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，发挥民主党派、工商联和无党派人士等统战成员的优势和作用，发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，认真做好民族、宗教、侨务等工作，共同推动经济社会持续健康发展，为奋力实现“十四五”规划目标汇聚奋发作为的磅礴力量。

第二节 加强规划协调与管理

健全规划体系。坚持“多规合一”，以本规划纲要为统领、以空间规划为基础、以专项规划为支撑，与国家部委和省市部门规划有效衔接，系统编制空间、农业农村、工业、服务业、交通、水安全、环境保护、文化旅游、应急消防、民生事业等重点专项规划，全面形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。其他各类规划要切实贯彻本规划战略意图和主要任务，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。完善规划推进机制，细化规范纲要年度计划，加强五年内各年度计划与本规划衔接，对主要指标设置年度目标并实行项目化清单化管理，体现本规划提出的发展目标和重点任务。

专栏 25 “十四五”时期重点专项规划清单

巴州区“十四五”空间规划；巴州区“十四五”农业农村现代化和道地中药材高质量发展规划；巴州区“十四五”工业发展规划；巴州区“十四五”综合交通运输发展规划；巴州区“十四五”环境保护治理和生态修复规划；巴州区“十四五”服务业（含金融）发展规划；巴州区“十四五”文化与旅游发展规划；巴州区“十四五”应急体系建设和消防事业发展规划；巴州区“十四五”水安全保障规划。

突出政策对接。坚持政策制定服从于规划导向、战略目标，短期政策服务于规划重点任务和规划实施，研究决策出台系列推

动经济社会高质量发展的系列措施，建立健全政策效应评价机制和服务质量考评机制。积极发挥财政资金引导作用，撬动社会资本参与重大基础设施和重大产业项目建设。严格以收定支、量力而行，优化财政支出结构，确保每一分钱都用在刀刃上。精准财政资金投向，实行重点项目、民生项目清单制管理，优先保障教育、医疗、养老、低保等民生事项支出，有序扩大基本公共服务项目范围和支出规模，逐步提高财政支出中用于社会公共服务项目比重。

专栏 26 巴山优才计划

实施“巴山优才计划”，深化人才发展体制机制改革，完善人才引育用留制度机制 5 项以上；加大人才引进力度，引进高层次人才和急需紧缺专业人才 200 名以上；实施重大人才项目，新建省级以上创新创业平台 5 个以上；优化人才发展环境，落实人才公寓、评选表扬、宣传推介等各种措施；大力引导人才向基层一线流动，培育乡村本土人才 1000 名以上。综合考虑领导班子年龄、学历、性别、经历等结构，加大优秀引进人才调任和部门与乡镇之间干部双向交流力度。落实干部激励二十一项措施，鲜明选人用人导向，鼓励干部到脱贫攻坚、乡村振兴、信访稳定、项目建设等一线岗位挂职锻炼。

突出要素保障。统筹协调自然资源和规划、财政、发改、人社、交通运输、经信、水利等要素保障部门，着力解决各类具体要素保障问题。强化人才服务保障，优化人才创新创业环境，统筹抓好党政、企业经营管理、专业技术、农村实用、社会工作等领域人才队伍建设。制定有竞争力的人才管育用政策，加强各类

优秀人才岗位分析和开发，搭建人才发展平台，提高人才配置效能。实施知识更新、能力提升行动，支持现有各类人才开展继续教育和深造，加强干部轮岗交流、多岗锻炼。加强区域人才合作，引导人才向一线流动。持续提升改进政务服务水平，强化政务服务“好差评”结果运用，做好重大项目融资服务和金融支持力度，以市场主体评价倒逼政务服务能力和服务效能提升。

第三节 完善项目推进与服务机制

坚持“两集中一交账一挂包”，落实区级领导挂联重大项目、季度重点项目集中开工、重点项目专班督导机制，构建主要领导亲自抓、分管领导具体抓、区级领导挂联抓、项目单位主动抓、各方力量协同抓的工作格局。实施项目会商调度、预警提醒机制，落实项目储备工作机制，围绕国家政策走向、资金投向、项目取向，策划、包装、储备一批基础设施类、产业类、民生类的好项目大项目，纳入国省投资计划，形成谋划生成一批项目、争取落地一批项目、推动实施一批项目、竣工投产一批项目的良好格局。加强招商引资，采取专业化招商、驻点招商等方式，精准推介争引一批有实力、有诚意的企业。完善部门互动、上下联动的重大项目协调服务机制，构建重大项目社会监督机制，促进重大项目有序推进，确保实施一个、竣工一个、投运一个。

第四节 加强考核评价和实施监督

压实规划提出的重要指标、重点项目、重大改革、主要事项和制度机制等实施主体责任，依靠市场主体推动预期指标、产业发展和结构调整目标任务实现。将约束性指标和公共服务领域重点任务纳入综合目标绩效考核体系，制定考核评价体系和具体实施办法，分层分类考核到部门（单位）。强化目标管理，加强过程督促检查，完善容错纠错机制，落实“蓝黄红”挂牌警示等行之有效的评价机制。努力营造抓规划落实的良好氛围。完善规划实施评估和总结评价机制，区政府有关部门要对规划确定的调控目标的监测预警和对重大改革、重大政策落实情况的进行评估，自觉接受区人大及其常委会、区政协和社会各界的监督检查。规划主管部门要对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行评估，并适时向区政府提交规划实施进展情况报告。实施中区政府要组织开展实施中期评估，并将中期评估报告提交区人大常委会审议。因环境发生变化确须中期调整的，要严格依照有关法定程序，由规划编制牵头部门提出调整方案经区人民政府审定后，报区人大常委会审查批准。未经法定程序，任何部门、单位、个人、团体均无权对规划进行修改，维护规划的权威性和有效性。