附件2

**《关于加快构建终身教育矩阵 推进学习型**

**巴中建设的实施方案》起草说明**

现将《关于加快构建终身教育矩阵 推进学习型巴中建设的实施方案》（以下简称《实施方案》）起草作如下汇报说明。

**一、起草背景**

**一是中央、省、市有部署。**党的二十大报告作出“建设全民终身学习的学习型社会、学习型大国”部署；省委十二届五次全会作出“完善全民终身学习推进机制，加强社区教育、老年教育和继续教育，办好各级开放大学，大力建设书香社会”安排；市委五届八次全会提出“着力办好巴中开放大学、老年大学、社区大学和家长学校，增强终身教育供给能力”要求。**二是行业有安排。**教育部等九部委、省教育厅等九部门先后出台系列文件，对终身教育体系和建设学习型社会提出明确要求。**三是社会有需求。**巴中60岁以上人口超过60万人，老龄化程度超过20%，老有所学需求大，老有优学有短板，目前老年教育场地不足，需求难保障；社区教育缺乏顶层制度设计，缺乏保障措施；家庭教育缺失，家校社作用发挥不明显。我局牵头起草了《实施方案》。荣生书记、鹏凌市长亲自指导，陶斌常委、建仁副市长、夕谦秘书长多次专题研究、讨论修改。

**二、征求意见情况**

6月25日,市教育局征求了各县（区）人民政府、巴中经开区管委会和市级相关部门意见建议，共收到36个单位（部门）反馈意见。共收到修改意见18条，最终采纳15条，不予采纳3条，并与未采纳意见的相关单位达成一致沟通意见，其余单位（部门）均无意见。

7月9日，市教育局在官方网站发布公告，公开向社会公众征求意见7天。截至7月16日，未收到任何修改意见或建议。

**三、论证和审查情况**

6月28日，《实施方案》通过2024年第12次局党组会审议。

7月8日,《实施方案》通过局法规科审核，并根据其反馈意见进行了修改。

7月11日，《实施意见》通过市司法局合法性审查。市司法局提出3条审查意见。一是关于“《方案》送审时，公开征求意见时间未满，建议规范完善相关程序，并待公开征求意见期满后，结合征集到的意见建议进行修改完善”。我局已公开向社会公众征集意见，在规定时间内未收到意见建议。二是关于“《方案》二、（一）（二）相关内容可能涉及新增、调整机构编制，根据《中国共产党机构编制工作条例》第二十七条规定，建议进行修改完善”。我局已按审查意见，在“二、（一）”部分中，将“依托五个县（区）的主城区分别设立社区教育学院、老年大学、家长学校及县级终身教育指导服务中心”修改为“依托五个县（区）的主城区开放大学分校（成教中心）分别设立社区教育学院、老年大学、家长学校及县级终身教育指导服务中心”；在“二、（二）”部分中，将“市级终身教育（巴中社区大学、巴中老年大学）和家长学校专（兼）职人员要按照全市常住人口总数0.0015%的比例配备相应的教师和管理人员；县（区）社区（老年）教育机构专（兼）职人员要按照当地常住人口总数的0.003%的比例配备相应的教师和管理人员；乡镇（街道）社区（老年）学校专（兼）职工作人员不得低于1人予以配备”修改为“市、县（区）终身教育和家长学校专（兼）职人员根据需要足额配备；乡镇（街道）社区（老年）学校要至少配备1名专（兼）职工作人员”。三是关于“《方案》中涉及的各项目标任务，尤其是数值型指标应在充分研究论证、征求相关单位意见的基础上科学合理设定”。我局所提指标均充分征求了各地各相关部门意见，并开展了多次讨论。同时，我局于7月16日到市司法局立法与合法性审查科就审查意见进行当面沟通，并达成一致意见。

**四、主要内容**

本《实施方案》共三个部分。

**第一部分：总体要求。**明确了指导思想、总体目标、矩阵内容，对加快构建终身教育矩阵、推进学习型巴中建设进行了系统谋划。确定到2027年，全市终身教育办学体系实现市、县（区）、乡镇（街道）覆盖率达 100%，城乡居民参与率达30%以上。在细化具体工作内容时，分别确定以提升能力为主的社区教育、以康养学游为主的老年教育、以协同育人为主的家庭教育为重点工作方向，强调了抓终身教育的工作侧重、具体内容和分项目标。

**第二部分：工作措施。**

**（一）构建“一核五副满天星”终身教育体系。**主要是从体系建设上进行安排部署，包括构建市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级终身教育网络体系方面内容。

**（二）加强终身教育专（兼）职队伍建设。**包括各级社区（老年）教育机构专（兼）职人员配备、建立全市终身教育师资库及志愿者信息库和如何解决师资人员不足三个方面内容。

**（三）统筹终身教育资源开放共享。**包括统筹各类公共服务资源、整合各类社会学习资源、开办全市终身教育活动周三个方面内容。

**（四）推进终身教育特色课程开发。**包括加快建设“巴中云上大学城”数字化平台、拓展终身学习服务功能、加大学分银行建设力度、挖掘终身教育特色课程四个方面内容。

**（五）加快巴中终身教育特色品牌建设。**包括打造社区教育国家级品牌、老年教育国际化品牌、家庭教育“巴字号”品牌三个方面内容。

**第三部分：工作保障。**主要从加强组织领导、加大经费投入、加强督导考核、加强研究宣传等方面进行了强调和要求，确保《实施方案》能够落实落地。

**五、主要特点**

**（一）建立矩阵，目标更加明确。**《实施方案》中对终身教育含义进行了阐释，将社区教育、老年教育、家庭教育作为我市终身教育发展的重要支撑，既有总体的宏观目标，又有分类的具体要求，做到了系统谋划、矩阵式推进。

**（二）细化措施，内容更加务实。**《实施方案》中提出了构建“一核五副满天星”终身教育体系、加强终身教育专（兼）职队伍建设、统筹终身教育资源开放共享、推进终身教育特色课程开发、加快巴中终身教育特色品牌建设，全方位推动我市学习型社会建设。

**（三）强化保障，责任更加清晰。**《实施方案》从组织保障、经费投入、督导考核、研究宣传四个方面提出明确要求，同时建立了职责分工清单和任务清单，将每一块工作细化到各县（区）人民政府、巴中经开区管委会和30个相关市级部门，做到了每项工作有牵头部门、有责任单位，确保能落实见成效。

**六、请求事项**

请求市政府常务会议审议通过《实施方案》，并以市政府办公室文件印发。